بازنگری در برنامه چهارم ضروری است

سبحانی، حسن

واکنش‏های متفاوت نسبت به بودجه سال 84 در مجلس شورای اسلامی و بین کارشناسان اقتصادی کشور ما را بر آن داشت تا با تهیه 10 پرسش‏ نقطه نظرهای تنی چند از کارشناسان و نمایندگان مجلس شورای اسلامی‏ را جویا شویم.پاسخ‏هایی را دریافت کردیم که از نظر خوانندگان می‏گذرد.

پرسش‏ها:

1 وضع عمومی اقتصاد سال 1384 را از نظر رشد و رونق فعالیت‏های اقتصادی،رکود،تورم،اشتغال و بیکاری چگونه ارزیابی می‏کنید؟پیش‏بینی شما برای‏ سال 85 چیست؟

2 برنامه‏ها و فعالیت‏های اقتصادی سال 84 چقدر با برنامه چهارم توسعه انطباق دارند؟از این منظر سال‏ 85 را چگونه ارزیابی می‏کنید؟

3 نظر شما درباره برنامه چهارم چیست؟با آن چه‏ باید کرد؟

4 تعامل ایران با اقتصاد بین‏الملل را از نظر سرمایه‏گذاری خارجی،داد و ستد،تجارت و فاینانس‏ها در سال 84 چگونه ارزیابی می‏کنید؟

پیش‏بینی‏تان برای سال 85 چیست؟

5 کدام بخش از اقتصاد کشور در سال 84 بیشترین‏ رکود و صدمه را دیده است و کدام بیشترین رشد را داشته است؟بیش‏بینی شما برای سال 85 چیست؟(بخش مسکن،صنعت،انرژی و نفت، خدمات،تجارت و صادرات غیر نفتی)

6 به نظر شما عوامل غیر اقتصادی داخلی و خارجی‏ موثر بر اقتصاد کشور در سال 84 کدام بوده‏اند؟آیا برای‏ سال 85 جهت‏گیری این عوامل به گونه‏ای خواهد بود که تاثیری مثبت بر اقتصاد سال 85 داشته باشد؟

7 نظر شما درباره بودجه سال 85 چیست؟این بودجه‏ از سوی برخی کارشناسان،بودجه‏ای انبساطی، تورم‏زا و غیر کارآمد خوانده شده است.چه دلایلی‏ برای دفاع از این بودجه می‏توان اقامه کرد؟نظر عمومی مجلس را چگونه پیش‏بینی می‏کنید؟

8 افزایش مخارج ارزی دولت در سال آینده چشمگیر است و به حدود 40 میلیارد دلار می‏رسد؛به نظر شما بهترین شیوه استفاده از اضافه درآمد کشور چیست؟

9 برای تحقق اهداف فعالیت‏های اقتصادی به‏ فضای بین‏المللی مناسب نیاز داریم،به نظر شما شرایط مناسب بین‏المللی چگونه محقق می‏شود و ما باید برای آن چه اقداماتی انجام دهیم؟

10 در مورد قراردادهای اقتصادی با کشورهای منطقه‏ همچون کشورهای عضو شورای همکاری خلیج‏ فارس،عراق،افغانستان،پاکستان و هند چه پیش‏بینی‏ می‏کنید؟

برنامه چهارم محصول دولت گذشته است و دولت جدید در بعضی عرصه‏ها با برنامه‏های دولت قبل موافق نیست

بازنگری در برنامه چهارم ضروری

حسن سبحانی

(1 و 5)اقتصاد ایران در سال 1384 از مولفه‏هایی همچون‏ انتخابات ریاست جمهوری و چالش‏های بر سر انرژی‏ هسته‏ای،تغییر دولت و اعلام بعضی از دیدگاه‏ها و اندیشه‏های دولت جدید در عرصه سیاست خارجی‏ تأثیر گرفت.گروه‏های سیاسی متنوعی در انتخابات‏ شرکت داشتند.از همین رو انتظارات گوناگونی نیز از پیروزی نامزدها برای طرفداران تصویر گردید.طبعا پس‏ از انتخابات و تا زمان رسیدن به آرامش در پذیرش‏ تحولات،که برای عده‏ای قابل پیش‏بینی نبود، موضوعاتی مطرح گردید که فضای سیاسی کشور را متاثر ساخت.این تأثیر در بورس و دیگر فعالیت‏های‏ اقتصادی مشهود است.عدم هماهنگی نظام بانکی کشور برای کاهش و یا رفع مشکلات هم وضع پیچیده بازار سرمایه را پیچیده‏تر کرد.حاصل این وضعیت حاکم شدن رکود بر فعالیت‏های اقتصادی بود که با موضع‏گیری خصمانه برخی کشورها تشدید نیز شد. بدیهی است این امر بر اشتغال نیز تاثیر منفی گذاشت. نرخ رشد قیمت‏ها نیز متاثر از این رکود در سطح حدود 14 درصد باقی ماند.

چنان که پیداست برای سال آینده،دست کم تا قبل از تصویب نهایی قانون بودجه سال 1384،پیش‏بینی شرایط دشوار است؛زیرا نرخ تورم تا حدود زیادی متاثر از رفتاری است که با ارز و برای مصارف مختلف دولت‏ صورت می‏گیرد.بنابراین باید منتظر ماند و دید بودجه‏ از مجلس با چه مقدار ارز خارج می‏شود.البته برای‏ تسهیل و رفع موانع سرمایه‏گذاری کوشیده شده است با تسهیل شرایط برای صنایع کوچک و فعالیت‏های زود بازده تمهیداتی اندیشیده شود.نظام بانکی کشور نیز منابع خود را در مسیر این گونه فعالیت‏ها قرار داده است. به این ترتیب باید امیدوار بود در سکون کنونی رونقی‏ پدید آید.

(2)انطباق برنامه‏ها و فعالیت‏های دولت در شرایط موجود با برنامه‏های اقتصادی تا حدودی مشکل به‏ نظر می‏رسد؛زیرا برنامه چهارم محصول فکری دولت‏ گذشته بوده و به نظر می‏رسد دولت جدید هم لااقل در بعضی از عرصه‏ها توافقی با برنامه‏های دولت قبل‏ نداشته باشد.از این گذشته در وجود روابط سازگار و قابل سنجش میان اهداف کمی برنامه چهارم با امکان‏ فراوان و متنوع و بعضا متناقض آن تردید وجود دارد. به همین دلیل نیز نمی‏توان درباره میزان انطباق بودجه‏ با برنامه چهارم به طور قاطع پاسخ مثبت داد.آنچه مسلم‏ است این است که بعضی از مباحث برنامه مورد ملاحظه قرار گرفته و برخی دیگر مغفول مانده‏اند. باید این خطای روشن شناختی به لحاظ نوع‏ رویکردهای متفاوت دو دولت مرتفع شود تا بتوان‏ برنامه را عملی کرد.

(3)من برنامه چهارم را در مجموع مطابق با واقعیات‏ اقتصادی کشور،امکانات و توانمندی‏های آن و نوع‏ نیازهای مردم ایران نمی‏دانم و معتقدم که باید به بازنگری‏ درباره آن پرداخت.در واقع هر دولتی خود باید برنامه‏ مورد نظرش را،که در جهت هدف‏های سند چشم‏انداز توسعه کشور است،از طریق مجلس به قانون تبدیل کند و به اجرا درآورد.

بدین ترتیب می‏تواند هم ارزیابی دقیق‏تری از خود داشته باشد و هم امکان قضاوت منصفانه و درست از دولت را به مردم بدهد.

(4)چنان که پیداست در ارتباط با اقتصاد بین‏الملل در بر همان پاشنه سابق می‏چرخد.البته ممکن است بعضی‏ چالش‏های سیاسی ایجاد شده باشند،اما این چالش‏ها هنوز اثر مخربی بر روابط اقتصادی نگذاشته‏اند.در سال‏ 85 نیز روابط سیاسی و موضوع پرونده هسته‏ای تأثیرات‏ خود را بر اقتصاد کشور تحمیل می‏کنند.باید امیدوار بود که کشور چندان دچار مضیقه و تنگنا نشود که توسعه‏ درون‏زا و پیوسته آن را تهدید کند و بتوانیم عزت‏مند و سرافراز از توان موجود در عرصه بین‏المللی به نفع ارتقاء سطح زندگی مردم استفاده کنیم.

(6)در عرصه اقتصاد ملی مهم‏ترین عامل غیر اقتصادی‏ موثر بر اقتصاد تغییر دولت بوده است.متاسفانه وضع به‏ گونه‏ای است که مدت‏ها قبل از روی کار آمدن دولت‏ جدید تا مدت‏ها پس از آن انجام امور معوق و یا کمرنگ‏ می‏شوند.

این پدیده بیش از همه در دستگاه دولتی کشور رخ‏ می‏دهد و مدتی هم طول می‏کشد تا ماموران و مسئولین‏ جدید دولتی با کار خود آشنا شوند.بعضا هم کارها نه در ادامه کارهای حداقل خوب قبل بلکه از نو آغاز می‏شود و امر به معطلی در کار و سوء تخصیص منابع کمک‏ می‏کند.بدیهی است که این نحوه مدیریت منابع بر مسائل و روابط و پدیده‏های اقتصادی موثر است.در زمینه بین‏المللی هم ما دارای یک چالش قدیمی و به اندازه‏ عمر انقلاب اسلامی با برخی کشورهای معاند استقلال‏ سیاسی خود داریم که هر از گاه در قالب مسئله‏ای خود را نشان می‏دهد.

در سال 84 این چالش مصداق خود را در"مسائل‏ هسته‏ای‏"کشور یافته است.بدیهی است باید چالش با این گونه کشورها را دایمی دید و مسائل خودمان را بر اساس این واقعیت به نحوی تنظیم کنیم که کمترین‏ آسیب ممکن متوجه اقتصاد ایران شود.البته آثار منفی‏ جهت‏گیری‏های موجود در صحنه داخلی تا حدودی‏ بر طرف خواهد شد و دولت در دوره استقرار قرار می‏گیرد و از این حیث مشکلات سال 84 وجود نخواهد داشت.

(7)بودجه سال 84 را نمی‏توان نماد واقعی دولت جدید دانست،زیرا به نحوی تنظیم شده است که حداقل دارای‏ دو ویژگی اساسی است:

ویژگی اول آن است که بودجه کنونی همان ساختار و جهت‏گیری‏های بودجه‏های پیشین را دارد،لذا بودجه‏ای‏ است متعلق به نسل کارشناسان سازمان مدیریت و برنامه‏ریزی با دغدغه دولت‏های پیشین و هدف‏هایی‏ بعضا متفاوت در عرصه اقتصاد از دولت کنونی.به همین‏ دلیل نیز نمی‏توان آن را بودجه این دولت تلقی کرد.

اما ویژگی دوم آن تلاش برای واقعی کردن بخشی از پرداخت‏ها به کارکنان و همچنین نوعی بلندپروازی در هزینه کردن ریالی است که از محل تبدیل دلارهای نفتی‏ حاصل می‏شود.قصد پایان و یا سر و سامان دادن به‏ پروژه‏های عمرانی نیز در بودجه کنونی مشهود است.از این جهت‏ها بودجه نمادی از واقعیات دولت جدید نیز هست.

بدیهی است که دولت در این وجه از حضور خویش در بودجه مسائل مالی را تدارک دیده است،اما به بخش‏ پولی ناشی از این امور احتمالا توجه نکرده و یا کم عنایت‏ بوده است.از این منظر بودجه کنونی،انبساطی است و همه آثار انبساطی بودن بودجه را در اقتصاد ایران داراست. البته در مجلس بخشی از این مشکل کم شد و بدین ترتیب‏ ما همچنان بودجه‏ای انبساطی،گرچه با شدتی کمتر از لایحه دولت،در اختیار داریم.

(8)تلاش شده است مخارج ارزی دولت کاهش یابد، اما در عین حال هنوز هم رقمی بالاست.من فکر می‏کنم‏ باید ارز مورد نیاز اقتصاد کشور را از طریق نظام بانکی به‏ مردم فروخت.البته بانک مرکزی نباید هیچ دخالتی در بازار ارز،به خصوص در خرید و فروش آن،داشته باشد. بعضی از نیازهای ارزی اجتناب‏ناپذیر دستگاه‏ها هم باید با تصویب مجلس و به صورت ارز در اختیار آنها قرار گیرد.مانده ارز جذب نشده نیز با تمهیداتی می‏تواند در خارج از اقتصاد ایران سرمایه‏گذاری شود.

(9)سیاست خارجی،باید تدوین شده و افقی نسبتا طولانی را در چشم‏انداز خود داشته باشد.در عین حال‏ ضروری است تمامی فعالیت‏های کشور معطوف به این‏ سیاست به اجرا درآید.بدیهی است انعطاف‏پذیری این‏ سیاست،امری لازم است،اما نباید به رویه‏ای تبدیل شود که سبب شود با تغییرات دائم در مواضع و عملکرد روزگار بگذرانیم.در این صورت سرمایه‏گذاران خارجی‏ هم،اگر انگیزه سود و تولید را داشته باشند،می‏توانند در پرتو سیاستی منسجم و دارای قوام به سودآور بودن‏ سرمایه‏گذاری خود مطمئن باشند و از تبلیغات مسموم‏ بعضی دولت‏ها علیه کشورمان چندان تأثیر نپذیرند.من‏ به واقع‏بینی و ثبات تصمیم‏ها،در عین حال آمیخته بودن‏ آن‏ها با اصول و ارکان انقلاب اسلامی می‏اندیشم.

(10)با حفظ وضع موجود سیاسی کشور به نظر نمی‏رسد قراردادهای موجود دچار تغییرات عمده‏ای شوند.