خط لوله صلح، عبور از مسیر ناهموار

محمودی، فرشاد

ناظران:در مذاکرات‏ علنی و غیرعلنی دهلی‏ نو با واشنگتن،مقامات‏ هند سخت می‏کوشند تا موافقت آمریکایی‏ها را نسبت به اجرای این‏ پروژه‏ها ترغیب کنند

تازه‏ترین تحول‏ها در زمینه احداث خط لوله انتقال گاز ایران به هند خط لوله صلح؛ عبور از مسیر ناهموار

فرشاد محمودی

 قرار است گاز طبیعی ایران،در میدان گازی پارس‏ جنوبی،از طریق خط لوله‏ای 2600 کیلومتری بخشی از نیاز روزافزون هند به انرژی را تامین کند.این خط لوله‏ باید از خاک پاکستان،آن هم از ایالت بلوچستان پاکستان، عبور کند که با ناآرامی‏هایی مواجه بوده است.

از هنگامی که بحث انتقال گاز ایران به هند از طریق‏ پاکستان مطرح شد،به غیر از صرفه اقتصادی آن برای سه‏ کشور،زمینه نزدیک شدن هند و پاکستان را فراهم می‏کند. این دو کشور برخوردار از سلاح اتمی سال‏هاست که بر سرمنطقه کشمیر اختلافات عمیقی دارند چندان که گاه به‏ روی سربازان یکدیگر آتش گشوده‏اند.

تحلیل‏گران سیاسی خوشبین می‏گویند که اجرایی‏ شدن طرح،که اکنون‏"خط لوله صلح‏"نام گرفته، همزیستی مسالمت‏آمیز هند و پاکستان را بیمه می‏کند. اما نگرانی از شرایط حاکم بر منطقه بلوچستان پاکستان‏ و در خطر قرار داشتن خط لوله،سرنوشت سرمایه‏گذاری‏ را در پرده‏ای از باهام فرو می‏برد.

مخالفت آمریکا

اینک تنها دغدغه‏های هند نسبت به امنیت خط لوله صلح‏ نیست که اجرای پروژه را به تعویق انداخته است.آمریکا نیز وارد صحنه شده است و مخالف مشارکت کشورها در توسعه زیرساخت‏های اقتصادی ایران است.

مشاور وزیر امور خارجه آمریکا بارها مخالف کشورش‏ را با پروژه خط لوله صلح انتقال گاز ایران اعلام داشته و تأکید کرده است که اسلام‏آباد و دهلی نو باید به دنبال گزینه‏های‏ دیگری برای تأمین نیازهای انرژی خود باشند.به گفته‏ وی سرمایه‏گذاری در بخش نفت و گاز ایران اقدامی‏ «نامطلوب»است و دولت آمریکا،براساس قانونی که‏ تصویب آن را در دستورکار دارد،هرگونه سرمایه‏گذاری‏ در بخش نفت و گاز ایران را تحریم خواهد کرد.

این نگرانی‏ها پس از آن افزایش یافت که نخست‏وزیر هند در مصاحبه با روزنامه واشنگتن پست گفت که‏ گرچه احداث خط لوله صلح با موانع متعددی مواجه‏ است،اما نیاز بسیار زیاد و فوری هند به انرژی دیپلماسی‏ اقتصادی این کشور را بسیار فعال کرده است.به گفته‏ "مانموهان سینگ‏"پیشبرد پروژه خط لوله صلح از برنامه‏های اصلی دولت هند است.

به گفته ناظران،در کنار مذاکرات علنی دهلی نو با واشنگتن،مقامات هند در مذاکرات غیرعلنی خود نیز سخت می‏کوشد تا موافقت آمریکایی‏ها را نسبت به‏ اجرای این پروژه جلب و یا دست کم انان را به اتخاذ موضع بی‏طرف ترغیب کنند.

در همین حال پاکستانی‏ها هم،که از محل ترانزیت گاز ایران به هند درآمد قابل ملاحظه‏ای کسب خواهد کرد، در پی اجرایی شدن طرح هستند.بی‏دلیل نیست که نخست‏ وزیر پاکستان به تازگی اعلام کرده است که آمریکا هیچ‏ نقشی در پروژه خط لوله انتقال گاز ایران به هند ندارد.

وث حتی فراتر رفت از قول مقام‏های هند گفت که‏ دهلی نو به احداث خط لوله انتقال گاز از ایران متعهد است و موضع خود را با وجود مخالفت‏های آمریکا تغییر نمی‏دهد.این همه در حالی است که مقامات اسلام‏آباد واقفند که یکی از دلایل کندی اجرای طرح،نگرانی هند از پاکستان است.

به تازگی احزاب کمونیست و برخی مقامات بلندپایه‏ هند نگرانی خود را از تغییر موضع دهلی نو تحت فشار آمریکا ابراز داشته‏اند.اما نخست‏وزیر هند پس از بازگشت‏ از آمریکا بی‏درنگ و با قاطعیت اعلام کرد که آمریکا هیچگونه نقشی در پروژه خط لوله انتقال گاز ایران به هند ندارد.با وجود این تأکید دشوار کار چنان است است‏ که به گفته کارشناسان هند باید پذیرفت مادام که تغییری‏ مثبت در روابط ایران و آمریکا پدید نیاید،نمی‏توان به غاز احداث این خط لوله چندان امیدوار بود. گرچه مذاکرات هند،ایران و پاکستان برای احداث‏ این خط لوله،اوایل دهه 1990 آغاز شد،اما در نشست‏های‏ اخیر میان مقامات هند،ایران و پاکستان است که‏ نشانه‏هایی از اراده جدی برای آغاز این پروژه عیان شده‏ است.هند،یک بازار عظیم و تشنه انرژی گاز طبیعی‏ است.هند در سال 2002 بالغ بر 25 میلیارد متر مکعب‏ گاز مصرف کرد و پیش‏بینی می‏شود مصرف گاز آن‏ کشور در سال 2010 به 34 میلیارد متر مکعب و در سال‏ 2015 به رقم 45/37 میلیارد متر مکعب افزایش یابد.در این‏ سو،ایران با بیش از 26 هزار میلیارد متر مکعب،دومین‏ ذخایر بزرگ گاز طبیعی جهان را داراست.مقام‏های‏ وزارت امور خارجه آمریکا مدعی هستند که ایران با درآمد حاصل از فروش گاز طبیعی،به توسعه تروریسم‏ و ساخت سلاح‏های کشتار جمعی دست خواهد یازید. از همین رو نیز به دولت‏های هند و پاکستان هشدار داده‏ است که در صورت همکاری با ایران در ساخت این خط لوله،با تحریم‏های واشنگتن مواجه خواهند شد.

نخستین نشانه‏های مخالفت دولت جرج بوش با اجرای این خط لوله بهمن ماه سال 1383 عیان شد.آن به تازگی تهران یادادشت‏ تفاهمی را،مشابه آنچه با پاکستان امضا کرده، به هند پیشنهاد کرده که‏ در آن چهارچوب زمانی‏ مشخص برای احداث‏ خط لوله تعیین شده است

زمان کاندولیزا رایس،وزیر امور خارجه تازه منصوب‏ شده آمریکا طی بازدید از هند صریحا اعلام کرد که‏"ما نگرانی‏مان را نسبت به همکاری دهلی نو با تهران در احداث این خط لوله به اطلاع دولت هند رسانده‏ایم‏". مطبوعات هند آن زمان خبر دادند که سفیر آمریکا در هند هم نگرانی واشنگتن در این ارتباط را به اطلاع‏ مقامات هندی رسانده است.

از آن زمان تاکنون مخالفت‏های مکرر آمریکا با اجرای‏ این خط لوله تا به حال قطع نشده است.یکی از آشکارترین مخالفت‏های آمریکا با پروژه خط لوله صلح، در یکی از روزهای گرم مردادماه صورت گرفت.در آن‏ روز«کریسینا روکا«مشاور وزیر خارجه آمریکا در جمع‏ روزنامه‏نگاران پاکستانی صریحا با احداث خط لوله‏ مخالفت کرد و گفت:"اسلام‏آباد و دهلی نو برای تامین‏ نیازهای انرژی‏شان باید به دنبال منابع جایگزین باشند و اکنون زمان مناسبی برای سرمایه‏گذاری در بخش نفت‏ و گاز ایران نیست."

وی در توجیه مخالفت مجدد آمریکا،بار دیگر تلاش‏ ایران برای دستیابی به آنچه که وی تولید سلاح‏های‏ هسته‏ای و نقض پیمان منع گسترش سلاح‏های هسته‏یی‏ خواند را بهانه قرار داد.

چند روز پیش از این موضع‏گیری،«آنتونی واین»، مشاور وزارت خارجه آمریکا در امور تجاری و اقتصادی‏ در بیانیه‏ای که در حضور کمیته روابط خارجی سنای‏ آمریکا قرائت کرد،به زعم خود به یکی از جوانب‏ دردسرساز افزایش همکاری‏های انرژی فرامنطقه‏یی از سوی چین و هند اشاره کرد و توضیح داد تمایل این دو کشور به سرمایه‏گذاری در کشورهایی است که‏ سیاست‏های مغایر باثبات جهانی را در پیش گرفته‏اند. او مقصود خود را پنهان نکرد و آشکارا گفت در چند ماه‏ اخیر شرکت‏های چینی و هندی تفاهم‏نامه‏های متعددی‏ را با ایران در بخش نفت و گاز به امضا رسانده‏اند.

مقام‏های آمریکایی در مخالفت با احداث خط لوله‏ انتقال گاز ایران،به قانون تحریم ایران و لیبی اشاره می‏کنند که در سال 1996 به امضای بیل کلینتون،رییس جمهور وقت آمریکا رسید.این قانون به رییس جمهور آمریکا اجازه می‏دهد که هر شرکت بین‏المللی که از 40 میلیون‏ دلار بیشتر در بخش نفت و گاز ایران سرمایه‏گذاری کند مورد تحریم قرار گیرد.

هدف‏های هند

در این میان چنان که پیداست هند نیز از رهگذر مخالفت‏های ایالات متحده در صدد دستیابی به چند هدف است:

نخست،چانه‏زنی بر سر قیمت گاز صادراتی با ایران؛

دوم،ارزیابی تلاش‏های پاکستان برای رفع‏ نگرانی‏های امنیتی هند؛رویکرد هند به گونه‏ای است که‏ تا زمان رفع کامل نگرانی‏های امنیتی خود،حاضر به‏ امضای توافقنامه‏ای در این ارتباط نیست.

بر همین اساس به تازگی تهران یادداشت تفاهمی را، مشابه آنچه با پاکستان امضا کرده،به هند پیشنهاد کرده‏ که در آن چهارچوب زمانی مشخص برای احداث خط لوله تعیین شده است.

ایران در تلاش است تا ساختار این پروژه تا آبان ماه‏ 1384 و سازوکار انجام و الگوی فاینانس آن تا فروردین‏ سال 85 تعیین و مراحل اجرای طرح تا تابستان سال‏ آینده مشخص شود،اما دهلی نو تمایل چندانی به امضای‏ یادداشت تفاهم با ایران برای تعیین چارچوب زمانی و آغاز کار ندارد و سیاست کند کردن مذاکرات را در پیش‏ گرفته است.اینکه به راستی دلیل این تأخیر دهلی نو تلاش‏ برای راضی کردن واشنگتن است یا تضمین منافع خود، به ویژه از نظر قیمت پیشنهادی گاز از سوی ایران،یا هر دو،هنوز در پرده ابهام است.

هزینه پیش‏بینی شده برای این پروژه،که پیش‏تر 5/4 میلیارد دلار اعلام شده بود،4/7 میلیارد دلار افزایش‏ یافته است.البته این افزایش هزینه از نظر دهلی نو قابل‏ قبول و توجیه‏پذیر است،زیرا از ارزیابی ابتدایی مدت‏ زمانی گذشته است.اما در غیاب شرکت‏های مالی‏ بین‏المللی،که دلیل عمده آن مخالفت‏های آمریکاست، تأمین 9/2 میلیارد دلار اضافی کاری دشوار است.شاید به همین علت است که نخست‏وزیر هند تیر ماه امسال‏ به یکباره در واشنگتن اعلام کرد که اطمینان کامل ندارد که هزینه خط لوله انتقال گاز ایران از سوی مؤسسات‏ مالی بین‏المللی تأمین شود.

در میان این تردیدها،تنها مقام دهلی تو که با تمام توان‏ بر اجرای پروژه تأکید می‏کند،وزیر نفت هند است. "مانی شانکار آیار"تاکنون بارها به مردم هند اطمینان‏ داده است که این خط لوله به هر صورت ساخته خواهد شد و دهلی نو از موضع خود مبنی بر احداث خط لوله‏ عقب‏نشینی نخواهد کرد.

مانی شانکار آیار در پارلمان هند منکر وجود فشاری‏ از سوی آمریکا بر دهلی نو شد،اما تلویحا به این مساله‏ که دو مقام آمریکایی نسبت به احداث این خط لوله ابراز نگرانی کرده‏اند،اشاره کرد و گفت:اگرچه آمریکا نگران‏ است،اما باید نیازهای انرژی هند را در نظر داشته باشد.

موضع پاکستان

اما در کشور دیگر یعنی پاکستان تا امروز همه مقام‏ها از ژنرال پرویز مشرف،رئیس جمهور،تا مدیران میانی اسلام‏ آباد آشکارا موافقت و تمایل خود را نسبت به احداث این‏ خط لوله ابراز کرده‏اند.خط لوله انتقال گاز ایران با عبور از خاک پاکستان سالانه 600 میلیون دلار حق ترانزیت عاید خزانه اسلام‏آباد خواهد کرد.به همین دلیل پاکستان‏ تلاش‏های گسترده‏ای برای تحقق طرح خط لوله صلح‏ انجام می‏دهد؛تلاش‏هایی که با وجود مخالفت آمریکا چندان هم برای اسلام‏آباد راحت و کم دردسر نیست.

وزیر امور خارجه آمریکا در جریان سفر اردیبهشت ماه‏ امسال به پاکستان به همتای پاکستانی‏اش گفت که حتی‏ اگر دولت آمریکا دست از مخالفت با پروژه خط لوله‏ انتقال گاز ایران بردارد،گروه‏های قدرتمندی در کنگره، رسانه‏ها و دانشگاه‏های آمریکا مخالف سرسخت این‏ پروژه هستند و این مخالفت‏ها ممکن است بر روابط واشنگتن و اسلام‏آباد تاثیر منفی بگذراند.

نه فقط هند،که توافق هسته‏ای آن کشور با آمریکا در گرو فراموش کردن خط لوله صلح است،بلکه پاکستان‏ نیز در برابر سیاست‏های دولت بوش آسیب‏پذیر است. با وجود این،سخنگوی وزارت خارجه پاکستان به تازگی‏ اعلام کرده است که حتی در صورت کناره‏گیری هند از این پروژه تحت فشار آمریکا،اسلام‏آباد به تنهایی آماده‏ مشارکت در احداث خط لوله است.

بیژن نامدار زنگنه،وزیر نفت دولت سید محمد خاتمی، در هفته اول تیر ماه طی سفری به اسلام‏آباد یادداشت‏ تفاهمی با همتای پاکستانی‏اش به امضا رساند که براساس‏ آن قرار شد تا مذاکرات به صورت جدی‏تر تا رسیدن به‏ توافق نهایی،در اردیبهشت سال 1385 ادامه یابد.

پاکستان که این پروژه را بسیار جدی می‏داند،همزمان‏ با تلاش برای کساتن از مخالفت سرسختانه آمریکا،در صدد یافتن بانک‏های سرمایه‏گذار برای اجرای این پروژه‏ است.در عین حال می‏کوشد به هند ثابت کند که توان‏ برقراری امنیت مسیر خط لوله را خواهد داشت.