موفق و گامی به جلو نیم نگاهی به کارنامه اقتصادی دولت خاتمی

یاسری، علی

12مرداد امسال روزی بود که آقای خاتمی رئیس‏ جمهوری پیشین،دستگاه عریض و طویل و متورم دولت‏ را به رئیس جمهوری جدید رسما منتقل کرد.دوران‏ ریاست جمهوری سید محمد خاتمی به دوران‏ "اصلاحات‏"موسوم شده است،در حالی‏که دوره هشت‏ ساله قبل از او دوران‏"سازندگی‏"نام گرفته است.ریاست‏ جمهوری کنونی آقای احمدی‏نژاد گسترش عدالت را سرلوحه و شعار اصلی کارهای خود قرار داده و چهار اصل عدالت‏گستری،مهرورزی،خدمت‏گزاری و پیشرفت مادی و معنوی کشور را راهگشای فعالیت‏های‏ دولت خود برشمرده است.بنابراین در صورت موفقیت، دوران ایشان هم علی‏القاعده باید به دوران‏ "عدالت‏گستری‏"موسوم گردد.

اگر چه فعالیت‏ها و نوآوری‏های آقای خاتمی در زمینه‏های فرهنگی و مخصوصا بحث گفتگوی تمدن‏ها برای شخص ایشان شأن و منزلت و اعتبار بین‏المللی به‏ همراه داشت و جمهوری اسلامی ایران را به عنوان‏ کشوری مبتکر و صاحب فکر در عرصه فرهنگی جهان‏ مطرح ساخت،ولی در زمینه اقتصادی هم دستاوردهای‏ دولت ایشان مهم و اساسی بوده است،علی‏رغم آنکه در برخی موارد ناکامی‏هایی هم وجود داشته است. در آغاز کار دولت آقای خاتمی،ایشان اقتصاد کشور را"مریض‏"توصیف کرد،ولی در آن زمان تعریفی از این‏ واژه به دست نداد.بعدها وی منظور خود را از اقتصاد مریض،اقتصادی تنها متکی به یک کالا،همچون نفت و یا در حقیقت اقتصاد تک محصولی،بیان کرد.

در طول ریاست جمهوری آقای خاتمی،قدم‏های‏ مهمی در جهت تنوع‏سازی اقتصاد و اتکاء بیشتر به‏ تولیدات صنعتی و مخصوصا گسترش صنایع گاز و پتروشیمی،از طریق سرمایه‏گذاری‏های چند میلیارد دلاری در آن،برداشته شد؛به طوری‏که اکنون صادرات‏ فرآورده‏های صنعتی مهمترین اقلام صادراتی کشور محسوب می‏گردد.این درست است که تولیدات و صادرات نفت خام البته هنوز نقش خود را در اقتصاد کشور دارد،اما و ایجاد تنوع مؤثر در اقتصاد ایران لزوما و ضرورتا اقدامی بلندمدت است که گام‏های نخست‏ آن در هشت سال گذشته برداشته شده است.

اصلاحات اقتصادی

در هشت سال گذشته،اصلاحات اقتصادی سرعت‏ بیشتری یافت.خصوصی‏سازی که در ابتدای این دوره‏ رکود چشم‏گیری یافته بود،اندکی تکان خورد.اقدامات اساسی در راستای تک‏نرخی شدن ارز،ایجاد بازار اولیه‏ بین بانکی در زمینه معاملات ارزی،تثبیت نرخ ارز،ایجاد حساب ذخیره ارزی،رونق بخشیدن به بازار سرمایه و مخصوصا بورس سهام و گشایش بازارهای سرمایه در مراکز استان‏ها انجام پذیرفت.

شبکه بانکی کشور برای اولین بار پس از انقلاب شاهد تأسیس چهار بانک خصوصی شد که در اواسط دوران‏ ریاست جمهوری آقای خاتمی صورت گرفت.فعالیت‏ این بانک‏ها گرچه در مقایسه با بانک‏های دولتی در حجم‏ کوچکتری انجام می‏شود،ولی تا حدی رقابت در نظام‏ بانکی را افزایش داده و کیفیت خدمات رسانی بانک‏ها به عموم مردم را بالا برده است.نرخ سود بانکی که متغیر اقتصادی مهمی در کشور محسوب می‏شود،در چند سال اخیر همراه با کاهش تدریجی،ولی بطئی تورم‏ کشور،پائین آمد و در اوایل امسال از تعدد نرخ‏های سود بانکی کاسته شد.تک نرخی شدن سود بانکی و در عوض،اعطاء یارانه‏ها به بخش‏های اقتصادی نه از طریق‏ تعدد نرخ‏های سود بانکی،بلکه پرداخت آن به‏طور مستقیم،از دستاوردهای مهم اقتصادی کشور به‏شمار می‏روند.

افزایش بهای نفت و سرمایه‏گذاری‏های مولد

قیمت‏های بین‏المللی نفت خام طی ماه‏های اخیر به‏ بالاترین حد تاریخی خود صعود کرده است که برای‏ کشور نفت‏خیزی مثل ایران،نتایج مثبت فراوان داشته‏ است و خواهد داشت.با بهره‏گیری از این ثروت‏ خدادادی،سرمایه‏گذاری‏های زیادی در زمینه صنایع و مخصوصا صنایع وابسته به نفت و گاز صورت گرفت‏ که ثمرات عمده آن در سال‏های آتی ظاهر خواهد شد. افزایش سرمایه‏گذاری در صنایع نفت که صنایعی‏ سرمایه طلب( Capital-Intensive )به‏شمار می‏آیند،از چند جهت برای اقتصاد کشور بسیار سودمند خواهد بود: نخست،ظرفیت‏سازی برای افزایش تولیدات نفت در آینده؛

دوم،کاهش اتکاء به تولید و صدور نفت خام و در عوض،تولید و صدور فرآورده‏های صنعتی،با ارزش‏ افزوده بالا.در عین حال سرمایه‏گذاری‏های متعدد و انبوهی در سایر رشته‏های اقتصادی صورت گرفته و مخصوصا در امور زیربنایی پیشرفت‏های چشم‏گیری‏ دیده می‏شود که راه را برای تسریع رشد اقتصادی در آینده هموار می‏کند.

خودکفایی در تولید گندم نیز از دستاوردهای اساسی‏ دولت آقای خاتمی است.گندم یک کالای زراعی‏ استراتژیک است که خودکفایی در تولید آن هدف و آرزوی هر کشوری است؛زیرا قوت لایموت مردم را نمی‏توان و نباید در معرض تهدیدهای احتمالی سیاسی‏ خارجیان قرار داد.

در کنار دستاوردهای مهم اقتصادی،برخی ناکامی‏ها هم در میان بوده‏اند.البته برخی از ناکامی‏ها معلول‏ عواملی خارج از حیطه کنترل دولت آقای خاتمی بوده‏ است.اگر بخواهیم به چهار عامل منفی اقتصادی که‏ یادگار هشت سال دوران صدرات ایشان است اشاره‏ای‏ داشته باشیم،عدم توفیق در کاهش بیشتر نرخ تورم،نرخ‏ بیکاری بالا،هدف‏مند نبودن یارانه‏ها و کندی روند خصوصی‏سازی و کوچک کردن دستگاه عریض و طویل دولت در رأس عوامل منفی قرار می‏گیرد.

با آنکه در مقایسه با نقطه اوج نرخ تورم 50 درصدی‏ سال 1374،تورم در دوران آقای خاتمی تا حد زیادی‏ فروکش کرد و اکنون حدود 7/15 درصد است،ولی در مقایسه با نرخ‏های تورم تک‏رقمی در بیشتر کشورهای‏ جهان،یکی از بالاترین نرخ‏های افزایش قیمت‏ها در جهان است.تورم،بلای خانمای‏سوزی است و از این‏رو در بیست سال اخیر کشورهای جهان مبارزه اقتصادی‏ شدیدی را برای مهار آن شروع کرده‏اند که با توفیق نیز همراه شده است.

نرخ بیکاری نیز در ایران در هشت سال گذشته کاهش‏ یافت و اکنون در حد 9/11 درصد است.ولی در بین‏ جمعیت جوان کشور و مخصوصا در گروه سنی 15 تا 30 سال،که گروه عمده سنی جمعست ایران را شامل‏ می‏شود،نرخ بیکاری حدود 25 درصد است و لذا الزام‏ کاهش شدید و فوری آن بیش از پیش احساس می‏شود. بیکاری منبع و منشاء مفاسد شدید اقتصادی،اجتماعی‏ و فرهنگی است.

به گفته آقای خاتمی،هدف‏مند نبودن یارانه‏ها یکی از ناکامی‏های بزرگ دولت ایشان ظرف هشت سال‏ گذشته است.حجم عظیم یارانه‏های مصرفی،که دولت‏ هر سال از محل بودجه کل کشور به همه مردم اعم از نیازمند و غنی به‏طور یکسان پرداخت می‏کند،بار عظیمی بر بودجه کشور تحمیل کرده و یکی از علل مهم‏ کسری بودجه و در نتیجه تورم کشور است.مخصوصا میلیاردها دلار یارانه مصرف بنزین خطری را متوجه‏ اقتصاد کشور کرده و مظهر نبود عدالت اقتصادی و اجتماعی و منبع آلودگی محیطزیست و ترافیک‏ وحشتناک تهران،و برخی مراکز استان‏های کشور گردیده است.

سرانجام عدم توفیق اساسی در کوچک کردن دولت‏ از جمله نکاتی است که اجرای مؤثر خصوصی‏سازی‏ می‏توانست آن را جبران کند.در بعضی کشورها که‏ برنامه‏های خصوصی‏سازی آن‏ها با توفیق همراه شده‏ است،دستگاه مجری این برنامه،دستگاهی مستقل از دولت و مستقل از شرکت‏هایی است که قرار است‏ مشمول خصوصی‏سازی قرار گیرند.در کشور ما برخی‏ مقاومت‏ها از سوی مدیران شرکت‏های دولتی‏ مشکلات فراوانی را بر سر راه خصوصی‏سازی ایجاد کرد که لزوم ایجاد نهادی مستقل در امر خصوصی‏سازی‏ را نمایان می‏سازد.

در مجموع دستاوردهای سیاسی و اقتصادی دولت‏ آقای خاتمی باعث گردید که پنجره‏های اقتصادی ایران‏ به روی جهان گشوده شود،تصویر منفی و کاذب‏ اقتصادی که توسط رسانه‏های غربی از ایران ترسیم شده‏ بود،تا حد زیادی از بین برود،ریسک اقتصادی ایران‏ کاهش یابد و دولت آقای خاتمی موفق شود حدود 8/1 میلیارد دلار سرمایه‏گذاری قطعی شده خارجی جذب‏ نماید.همچنین در دوره ایشان شالوده مذاکرات اساسی‏ و مهمی به منظور عضویت نهایی در سازمان تجارت‏ جهانی( WTO )ریخته شد.همه این دستاوردها کارنامه‏ اقتصادی رضایت‏بخش و قابل قبولی برای هر دولتی‏ محسوب می‏گردد.