راه پر پیچ و خم الحاق

ستوده، سید محمد

صرف مسئله دوستی یا دشمنی با آمریکا دلیل تعیین‏ کننده عضویت در سازمان تجارت جهانی نیست. نگاهی به روند الحاق کشورهای جهان نشان می‏دهد چین،دشمن ایدئولوژیک آمریکا و رقیب جدی در عرصه اقتصاد،15 سال طول کشید تا توانست به‏ عضویت سازمان تجارت جهانی درآید و عربستان نیز متحد دیرینه آمریکا در منطقه خاورمیانه و خلیج فارس‏ بعد از گذشت 13 سال هنوز نتوانسته به عضویت کامل‏ سازمان درآید.این نشان می‏دهد علاوه بر روابط سیاسی مناسب،جهت عضویت در سازمان تجارت‏ جهانی،داشتن بستر لازم و اجرای اصلاحات اقتصادی‏ الزامی است.در این مقاله به فرآیند الحاق چین،عربستان‏ و کشورهای آسیای میانه به سازمان تجارت جهانی‏ پرداخته شده است.

چین در یازدهم دسامبر سال 2001 به‏ عنوان یکصد و چهل و سومین عضو سازمان تجارت جهانی پذیرفته شد.

"تسوگامی توشی یا"محقق ارشد موسسه تحقیقاتی‏1 RIETI فرآیند الحاق‏ چین به سازمان تجارت جهانی را که از سال 1986 شروع شد و به مدت 15 سال‏ ادامه داشت،مورد بررسی قرار داده‏ است.

عدم تجانس اقتصادهای در حال گذار

مذاکرات اساسی در خصوص‏ عضویت چین در سازمان تجارت‏ جهانی در سال 1994 آغاز گردید،اما درست پنج سال پس از واقعه میدان‏ "تیان آن من‏"هنوز هم اصلاحات‏ اقتصادی از ثبات واقعی برخوردار نبود. مشکل دیگر اقتصاد چین تضاد کامل با قوانین حاکم بر سازمان تجارت جهانی‏ سیاست درهای باز به‏ عنوان تدبیری که چین با استفاده از آن می‏تواند به‏ کالاها،سرمایه و تکنولوژی لازم برای‏ پیشرفت‏های اقتصادی‏ دست یابد مورد بهره‏ برداری قرار گرفت

نگاهی به فرآیند الحاق چین،عربستان و کشورهای آسیای میانه به WTO بود،زیرا در نظام اقتصادی برنامه‏ریزی شده،قیمت‏ کالاها و خدمات و نیز عرضه و تقاضا همگی تحت‏ کنترل دولت قرار دارد.در چنین شرایطی طبیعی است‏ حتی اگر عوارض گمرکی بر واردات کاهش یابد،دولت‏ مرکزی به جای آنکه فرآیند تصمیم‏گیری را به بازار آزاد منتقل نماید قادر است در خصوص میزان واردات، تصمیم بگیرد.بر همین اساس برای کشورهای عضو WTO پذیرش این ادعای چین که در آینده خواهد توانست‏ واقعا"سیاست‏های آزادسازی را به اجرا گذارد،بسیار دشوار بود.

در سال‏های 1994 و 1995 مسئله جدی دیگری بر سر راه عضویت چین در سازمان تجارت جهانی مطرح شد و آن این که دولت چین آمادگی لازم جهت آزادسازی‏ بازار خدمات بر روی جهانیان را ندارد،حال آنکه این امر برای رقبای چین از اهمیت فوق العاده‏ای برخوردار بود.دولت این کشور در مذاکراتش طی‏ سال 1994 تا 1997 می‏کوشید مسئولان WTO را قانع کند که خواهان‏ اجرای کامل موازین تجارت آزاد است، اما این گونه اصلاحات را نمی‏تواند به‏ طور آنی و یکباره انجام دهد،بلکه به‏ صورتی تدریجی خواهد توانست آنها را به مرحله اجرا نهد.علی رغم تعهدات‏ دولت چین در جهت بازگشایی‏ بازارهایش،اعضای WTO در خصوص‏ پیوستن چین به آن سازمان امید چندانی‏ نداشتند.

سیاستهای درهای باز

به طور کلی می‏توان ویژگی‏های‏ سیاست درهای باز و اصلاحات‏ اقتصادی چین را در سه نکته خلاصه‏ کرد:

نخست این که اصلاحات در شرکت‏های دولتی،که به عنوان ابزار عمده فعالیت‏ اقتصادی چین به شمار می‏رفتند،باید به گونه‏ای انجام‏ می‏شد که آنان از لحاظ فعالیت‏های اقتصادی از دولت‏ مستقل می‏شدند.همچنین لازم بود این شرکت‏ها برای‏ مدیریت امور از اختیارات لازم برخوردار شوند.بدین‏ ترتیب آنان مسئولیت‏پذیرتر گشته و در مقابل کارهای‏ خود پاسخگو می‏شدند.

دومین نکته در این زمینه به ایجاد تحول در کارکردهای دولت مربوط می‏شود.بدین معنی که نقش‏ دولت باید از نهادی که مسئول تدوین سیاست‏های‏ اقتصادی و همچنین ابلاغ سیاست‏ها و مدیریت‏ کمپانی‏ها است به نقش صرفا نظارتی بر فعالیت‏های‏ اقتصادی،ایجاد زیر ساخت‏های لازم و در نهایت باز توزیع ثروت از طریق وضع مالیات و صرف آن در هزینه‏های بخش عمومی تغییر کند.دو نکته فوق تنها در صورتی مؤثر واقع خواهند شد که در پیوند با یکدیگر و به قصد انتقال قدرت اقتصادی از دولت به بازار آزاد انجام شوند.بدین ترتیب،رقابت‏پذیری به عنوان یک‏ اصل در کشور پذیرفته شده،عمومیت می‏یابد.

آخرین نکته،بازگشایی بازار چین به روی‏ شرکت‏های خارجی است.در توضیح این نکته باید گفت،چین هم از لحاظ سرمایه و هم از لحاظ تکنولوژی در تنگنا قرار داشت.در این شرایط،سیاست‏ درهای باز به عنوان تدبیری که چین با استفاده از آن‏ می‏تواند به کالاها،سرمایه و تکنولوژی لازم برای‏ پیشرفت‏های اقتصادی دست یابد مورد بهره‏برداری‏ قرار گرفت.به این ترتیب چین توانست طی 20 سال‏ گذشته تمامی اقلام فوق را از کشورهای خارجی وارد کند.همزمان با این تحولات،سیاست درهای باز،چین‏ را قادر ساخت شرکت‏های خارجی را به‏ سرمایه‏گذاری در این کشور ترغیب نماید که در این‏ کشور سرمایه‏گذاری کنند و محصولات خود را در فضای تجاری که چین براساس اقتصاد بازار آزاد پایه‏ریزی کرده بود،به فروش برسانند.در این میان، شرکت‏های چینی از مدل اقتصاد آزاد استقبال کرده، سیاست‏های تجاری خود را براساس آن تنظیم کردند.

هدف تمامی فعالیت‏های یاد شده تقویت اقتصاد چین،رهایی از فقر و توسعه نیافتگی و در نتیجه وارد کردن آن کشور به جمع قدرت‏های اقتصادی بزرگ قرن‏ بیست و یکم بود.تاکنون نیز براساس گزارش‏های‏ متعدد،انجام اصلاحات اقتصادی در چین توانسته است‏ نتایج مطلوبی را برای آن کشور به ارمغان آورد.از جمله‏ می‏توان به این نکته اشاره کرد که براساس آخرین‏ آمارهای منتشره از سوی بانک جهانی،میزان جمعیت‏ فقیری که با درآمد کمتر از یک دلار در روز در کشور چین زندگی می‏کردند از 61 درصد در سال 1981 به 17 درصد در سال 2001 کاهش یافت.این در حالی است‏ که در همین دوره شمار افراد بسیار فقیر در کل جهان از 40 درصد به 20 درصد کاهش یافت.

مذاکرات عضویت در WTO و سیاست اصلاحات اقتصادی

پیش شرطهای عضویت در WTO از سوی طرفداران‏ پیوستن چین به سازمان تجارت جهانی به عنوان فشار خارجی تلقی می‏گردید و این عامل به نوبه خود می‏توانست به عنوان ابزاری در جهت شکست مخالفان‏ اصلاحات اقتصادی به کار رود.بنابراین می‏توان گفت‏ آرزوی پیوستن چین به WTO آن قدر برای چینی‏ها ارزش‏ داشته است که روند اصلاحات و پیگیری سیاست‏های‏ درهای باز را تداوم بخشند و دیگر به خود اجازه ندهند به سیاست‏های پیش از اصلاحات بازگردند.این فرآیند علاوه بر روابط سیاسی‏ مناسب،جهت عضویت‏ در سازمان تجارت‏ جهانی،داشتن بستر لازم و اجرای اصلاحات‏ اقتصادی الزامی است

را می‏توان به خصوص در مذاکراتی که منجر به انعقاد پیمان تجاری دو جانبه میان چین و ایالات متحده در نوامبر سال 1999 شد،به وضوح مشاهده کرد.تدابیر آزادسازی بازارهای تجاری که چین قول داده بود به‏ نحو کامل آن را انجام دهد،سبب گردید که هیات مذاکره‏ کننده چینی بتواند با اتکاء به اقدامات انجام شده‏ در خصوص سازگاری اقتصاد چین با مقررات سازمان‏ تجارت جهانی به موفقیت‏های شایان توجهی دست‏ یابد.چین ناچار شد در حوزه تجارت خارجی و همکاری‏های اقتصادی 173 مجموعه مقررات را مورد بازنگری قرار دهد،488 بخشنامه را لغو و 23 ماده قانونی‏ جدید تدوین کند.تدابیر یاد شده احتمالا نمی‏توانست‏ بدون انگیزه قوی چین در خصوص حل و فصل‏ مناقشات تجاری خود با ایالات متحده(که مهمترین مانع‏ در مسیر پیوستن چین به سازمان تجارت جهانی تلقی‏ می‏شد)مفید واقع گردد.

از سوی دیگر چین درس‏های فراوانی از کشورهای‏ عضو سازمان تجارت جهانی در زمینه پیشبرد سیاست‏ درها باز فرا گرفته و تدابیر لازم را در خصوص‏ هماهنگ نمودن خود با مقررات آن سازمان در زمینه‏ تعرفه‏های کالا و خدمات 2 GATS و موافقتنامه عمومی‏ تعرفه و تجارت 3 GATT اندیشیده است.این امر به‏ خصوص زمانی که چین در حال تدوین جدول‏ زمان‏بندی برای آزادسازی بازارهای خود به روی‏ خدماتی از قبیل:تأمین مالی،ارتباطات الکترونیک و سیاست‏گذاری به منظور اصلاحات در نظام کنترل‏ صادرات و واردات بود،مشاهده گردید.

نهایتا می‏توان گفت در فرآیند الحاق چین به سازمان‏ تجارت جهانی دو مقوله اصلاحات اقتصادی و آزادسازی بازارها در واقع دو روی یک سکه هستند.

به دنبال تحولات مذکور طی سال‏های 98-1997 احساس عمومی اعضای سازمان تجارت جهانی این‏ بود که چین به زمان رسیدن به عضویت دائمی این‏ سازمان نزدیک شده است.

عربستان سعودی

عربستان سعودی از جمله کشورهایی است که با وجود داشتن پیوندهای دیرینه و مستحکم با ایالات‏ متحده در زمینه‏های امنیتی،تجاری،نظامی و...هنوز نتوانسته است به عضویت دائم سازمان تجارت‏ جهانی درآید.نگاهی به پیشینه فرآیند الحاق عربستان‏ به WTO نشان می‏دهد اولین درخواست آن کشور به‏ منظور عضویت در آن سازمان در سال 1993 ارائه‏ شد.اولین نشست گروه کاری عربستان نیز در این‏ خصوص در جولای همان سال برگزار گردید.اکنون‏ دولت ریاض بسیار خوش‏بین است بتواند طی سال‏ جاری میلادی فرآیند الحاق به WTO را با موفقیت به‏ پایان برساند.

انجام اصلاحات اقتصادی در پادشاهی عربستان‏ سعودی توانسته است به میزان قابل ملاحظه‏ای مسیر پیوستن آن کشور به WTO را هموار سازد.در این زمینه‏ موضوعات پیچیده و بسیار مهمی مورد بحث و بررسی‏ دقیق قرار گرفته است که دامنه آن‏ها مقررات بیمه و بانکداری،حقوق مالکیت معنوی و اعطای یارانه‏های‏ دولتی به صنایع و اقتصاد کشور را در بر می‏گیرد.در هر صورت می‏توان چنین نتیجه گرفت که در این زمینه‏ چشم‏انداز روشنی در انتظار مقامات دولت سعودی‏ است.

"فواض الاعمی‏"رئیس هیات مذاکره‏کننده‏ عربستان سعودی در سازمان تجارت جهانی‏ می‏گوید:این کشور آماده است میزان یارانه‏های‏ کشاورزی را کاهش دهد،همچنین عوارض گمرکی‏ مربوط به حدود 1500 محصول کشاورزی و صنعتی‏ را حذف کند.براساس قوانین سازمان تجارت‏ جهانی هر کشوری که متقاضی عضویت در این‏ سازمان باشد،ناچار است بازارهای خود را به روی‏ تمامی کشورهای عضو(148 کشور)بگشاید. همچنین هر گونه مزایایی که در این زمینه در اختیار کشوری خاص قرار بگیرد،به طور خودکار به سایر کشورها تسری می‏یابد.در این میان،اما،روابط دو جانبه و انعقاد قراردادهای بازرگانی با ایالات‏ متحده امر بسیار مهمی تلقی می‏شود.عربستان‏ تاکنون بیش از 30 موافقتنامه با کشورهای‏ عضو WTO منعقد نموده که جدیدترین آن با کشور چین است.

به نظر می‏رسد به دنبال انعقاد موافقتنامه تجاری با ایالات متحده،انعقاد چنین موافقتنامه‏ای با اتحادیه اروپا آخرین مانع سر راه عربستان در پیوستن به سازمان تجارت‏ جهانی را از میان بردارد.اگر این کار صورت پذیرد، احتمالا در اجلاس وزرای کشورهای عضو WTO در هنگ‏کنگ،که مقرر گردیده در دسامبر سال جاری‏ برگزار شود،فرآیند عضویت دائمی عربستان در سازمان‏ تحقق خواهد یافت.

باید در نظر داشت ایالات متحده تامین‏کننده‏ عمده غذا،ماشین‏آلات و وسایل حمل و نقل‏ عربستان سعودی است.همچنین اکنون ایالات‏ متحده بزرگترین شریک تجاری عربستان است و میزان مبادلات این دو کشور در سال گذشته میلادی‏ بالغ بر 26 میلیارد دلار گردیده است.علاوه بر این، آمریکا بزرگترین سرمایه‏گذار خارجی در عربستان‏ محسوب می‏شود.

براساس گزارش‏هایی که وزارت بازرگانی آمریکا ارائه نموده است،عربستان می‏تواند برای‏ کمپانی‏های آمریکایی مناسب‏ترین محل‏ سرمایه‏گذاری به شمار آید.به تازگی نیز یک هیأت‏ 50 نفره تجاری در خصوص سرمایه‏گذاری به ویژه‏ در صنعت گاز،پتروشیمی،برق،آب،معدن و....به‏ ایالات متحده سفر کرده است تا عربستان بتواند از خدمات شرکت‏های آمریکایی بهره‏مند شود.انتظار می‏رود ارزش مجموع پروژه‏های یاد شده بالغ‏ بر 633 میلیارد دلار باشد که شرکت‏های آمریکایی‏ مسئولیت اجرای آنها را بر عهده دارند.

نگاهی به فرآیند الحاق در کشورهای آسیای میانه

ازبکستان

تقاضانامه ازبکستان برای پیوستن به سازمان تجارت‏ جهانی در هشتم دسامبر 1994 ارائه شد.گروه کاری‏ ازبکستان جهت فرآیند الحاق نیز در 21 دسامبر 1994 تشکیل شد.سپس این کشور در سپتامبر سال 1998 یادداشت تفاهم در خصوص رژیم تجارت خارجی خود را به سازمان تسلیم کرد.بدین ترتیب نخستین اجلاس‏ گروه کاری آن کشور در جولای سال 2001 برگزار شد. ازبکستان تاکنون نتوانسته است پیشنهادات خود را در زمینه‏ دسترسی به بازارهای اقتصادی آن کشور به اعضای‏ سازمان تجارت جهانی ارائه و در این خصوص مذاکراتی‏ با کشورهای عضو انجام دهد.لازم به یادآوری است‏ دومین اجلاس گروه کاری این کشور در ژوئن 2004 برگزار شد.تاکنون در زمینه پیوستن ازبکستان به سازمان‏ تجارت جهانی شش دور مذاکره صورت گرفته است.

فواض الاعمی: عربستان آماده است میزان‏ یارانه‏های کشاورزی را کاهش‏ دهد،همچنین عوارض گمرکی‏ مربوط به حدود 1500 محصول‏ کشاورزی و صنعتی‏ را حذف کند

قزاقستان

اولین درخواست قزاقستان برای پیوستن به سازمان‏ تجارت جهانی در 26 ژانویه 1996 به سازمان تسلیم شد و به دنبال آن در فوریه همان سال،گروه کاری قزاقستان‏ تشکیل شد.مذاکرات مربوط به دسترسی به بازارهای‏ تجاری آن کشور در زمینه کالا و خدمات در اکتبر سال‏ 1997 آغاز گردید و این مذاکرات به منظور تجدید نظر در پیشنهادهای اولیه در مورد مقررات تجارت خدمات‏ و کالا همچنان ادامه دارد.نسخه تجدید نظر شده‏ای از خلاصه صورت جلسات گروه کاری قزاقستان از سوی‏ دبیرخانه سازمان آماده گردید و در هفتمین اجلاس‏ گروه کاری آن کشور در نوامبر سال 2004 منتشر شد. همچنین اجلاس بعدی گروه کاری ازبکستان در ماه می‏ سال 2005 با شرکت هیات نمایندگی آن کشور در سازمان تجارت جهانی برگزار گردید.در خصوص‏ پیوستن قزاقستان به سازمان تجارت جهانی تاکنون 18 دور مذاکره صورت گرفته است.

تاجیکستان

اولین درخواست تاجیکستان برای پیوستن به سازمان‏ تجارت جهانی در 29 می سال 2001 ارائه گردید و در 18 جولای همان سال گروه کاری تاجیکستان تشکیل شد.

تاجیکستان یادداشت تفاهم‏نامه رژیم تجارت‏ خارجی خود را در فوریه سال 2003 به سازمان ارائه کرد و اولین اجلاس پاسخ‏گویی آن به اعضای سازمان‏ تجارت جهانی در سپتامبر همان سال برگزار گردید. همچنین اولین اجلاس گروه کاری تاجیکستان در ماه‏ مارس سال 2004 تشکیل شد.سپس صورت جلسات‏ اجلاس کاری ازبکستان به صورت غیررسمی در آوریل‏ سال 2005 انتشار یافت.در خصوص الحاق تاجیکستان‏ به سازمان تجارت جهانی تاکنون هشت دور مذاکره‏ صورت گرفته است.لازم به ذکر است سه کشور یاد شده هنوز نتوانسته‏اند به عضویت سازمان تجارت‏ جهانی درآیند و همچنان جزء اعضای ناظر سازمان به‏ شمار می‏آیند.

قرقیزستان

قرقیزستان از جمله کشورهایی است که توانسته‏ است تنها ظرف سه سال به عضویت دائم سازمان‏ تجارت جهانی درآید.اولین تقاضانامه جمهوری‏ قرقیزستان در فوریه سال 1996 به سازمان ارائه شد سپس‏ در آوریل همان سال،گروه کاری قرقیزستان در سازمان‏ تجارت جهانی شکل گرفت و اولین اجلاس آن گروه‏ در سال 1997 برگزار گردید.نهایتا در 20 دسامبر سال‏ 1998 شورای عمومی سازمان تجارت جهانی با عضویت دائم قرقیزستان در این سازمان موافقت کرد. قرقیزستان اولین کشور از جمهوری‏های استقلال یافته‏ شوروی سابق است که پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی توانسته است به عضویت دائمی سازمان درآید.

ترکمنستان

در میان 5 کشور آسیای میانه،تنها ترکمنستان‏ است که هنوز نتوانسته است به عضویت ناظر سازمان‏ درآید.در این زمینه دلایل عمده‏ای وجود دارد که از جمله مهمترین آنها می‏توان به دولتی بودن شدید اقتصاد و غیردموکراتیک بودن ساختار آن کشور اشاره کرد.لازم به ذکر است این کشور تاکنون حتی‏ تقاضای عضویت خود را به سازمان تجارت جهانی‏ تسلیم نکرده است.