دسترسی آزادانه به اطلاعات بدون تبعیض، برای همگان

خدابخشی، لیلا

نیمه دوم‏"سیب جامعه اطلاعاتی‏"(1)آبان ماه امسال در کشور تونس گاز زده می‏شود تا مردم جهان برای اولین‏ بار در مورد رویداد بزرگی که زندگی آنها را دگرگون‏ می‏کند،تصمیم بگیرند.اهالی زمین به خاطر ندارد که در مورد"انقلاب صنعتی‏"پیش از وقوع آن همفکری کرده باشند، اما انقلاب اطلاعات،رخداد متمایزی است.چشم انداز فرصت‏ها و تهدیدهای این انقلاب نوپا چنان است که‏ هزاران نفر از نخبگان دنیا را به هم اندیشی در باره مفهوم‏ جامعه اطلاعات واداشته است.چنان که دبیر کل سازمان‏ ملل متحد در مراسم افتتاحیه اجلاس سران جهان در باره‏ جامعه اطلاعاتی (WISS) (2)گفت:این اجلاس بی‏همتاست‏ زیرا در اکثر اجلاس‏های جهانی موضوع اصلی تهدیدهای‏ جهانی است،اما در این اجلاس موضوع این است که چگونه‏ از یک دارایی جدید جهانی بهترین بهره را بگیریم.منظور کوفی عنان از دارایی جدید جهانی همان فناوری‏های نوین‏ اطلاعات و ارتباطات و محتوای آن یعنی اطلاعات بود.

دو موضوع بحث انگیز: چگونگی تأمین منابع مالی‏ بین المللی و روش حمایت از اجرای پروژه‏های مرتبط با فناوری‏های اطلاعات و ارتباطات‏ در کشورهای در حال‏ توسعه و دیگری،چگونگی‏ اداره و راهبری اینترنت

در همین حال کشورهای آسیایی و حوزه اقیانوسیه،دهم‏ تا دوازدهم خرداد،در تهران گرد آمدند تا برنامه عمل و بیانیه تهران را برای تصمیم گیری نهایی جهانیان در دور دوم‏ اجلاس جهانی سران در باره جامعه اطلاعاتی تونس آماده‏ کنند.

به گفته دبیر شورای عالی اطلاع رسانی،برگزاری این‏ اجلاس در تهران از بعد منطقه‏ای و بین المللی برای ایران‏ در اجلاس تونس تاثیر گذار است.

نصر الله جهانگرد گفت:"در اجلاس تهران تمام‏ کشورها گزارش‏های ملی خود را ارائه دادند،در عین حال‏ در دو حوزه،مسائل بحث برانگیز مطرح گردید.اول، چگونگی تأمین منابع مالی بین المللی و روش حمایت از اجرای پروژه‏های مرتبط با فناوری‏های اطلاعات و ارتباطات در کشورهای در حال توسعه و دیگری، چگونگی اداره و راهبری اینترنت."

رسیدن به یک اراده سیاسی روشن،تصویب بیانیه اصول و نقشه مشخص عمل برای دستیابی به هدف‏های جامعه‏ اطلاعاتی که منعکس کننده منافع گوناگون همه گروه‏های‏ ذینفع باشد،مهمترین هدف‏های اجلاس تهران بود.

پیش از اجلاس تهران چهار کنفرانس منطقه‏ای اجلاس‏ جامعه اطلاعاتی در جهان برگزار شده بود،در واقع‏ اجلاس تهران جمع بندی نهایی نقطه نظرات آسیا و اقیانوسیه‏ بود و اسنادی که در این اجلاس تهیه گردید در تدوین اسناد نهایی اجلاس جامعه‏ی اطلاعاتی تونس تأثیر بیشتری خواهد داشت.در اجلاس آسیا-اقیانوسیه جامعه اطلاعاتی علاوه‏ بر تدوین طرح کاری منطقه آسیا-اقیانوسیه از سوی نمایندگان‏ 57 کشور سندی با نام بیانیه تهران آماده شد.

دکتر جواد صفایی نماینده وزارت امور خارجه در اجلاس‏ جامعه اطلاعاتی در این باره گفت:در این اجلاس دو سند و یک گزارش در باره راهبری اینترنت ارائه گردید.در سند اول،که برنامه عمل منطقه آسیا و اقیانوسیه است،بیشتر به مباحث کلی اجلاس پرداخته شده است.پیش نویس‏ این سند توسط اسکاپ تهیه شده بود.اما سند دوم،سند سیاسی یا اعلامیه تهران است که گر چه با برنامه عمل‏ ارتباط نزدیکی دارد،تأکید آن بیشتر بر موضوعات و برنامه‏های عملی مشخصی است که کشورهای آسیا و اقیانوسیه مایلند برای توسعه فناوری‏های اطلاعات و ارتباطات انجام دهند.افزون بر این حاوی یک پیام سیاسی‏ نیز هست و بر بحث دستری آزاد و بدون تبعیض به‏ اطلاعات تاکید بسیار دارد.

به گفته وی اصلی‏ترین پیام بیانیه تهران تاکید بر دسترسی‏ آزادانه به اطلاعات بدون تبعیض و امکان استفاده از فناوری‏ اطلاعاتی و ارتباطاتی برای همگان است.

در اجلاس تهران بیش از 120 نفر از نمایندگان سازمان‏های‏ بین المللی و مدیران ارشد وزارت خانه‏های مختلف کشورها حضور داشتند.در حدود 25 سازمان غیر دولتی (NGO) نیز برای شرکت در این اجلاس اعلام آمادگی کرده بودند.

به گفته نصر الله جهانگرد،کشورمان تجربه خود را نیز در باره حمایت از شرکت‏های کوچک و متوسط در قالب طرح‏ تکفا و مراکز رشد فناوری در اجلاس منطقه‏ای آسیا- اقیانوسیه معرفی کرد.

پیشینه اجلاس جهانی سران در باره جامعه اطلاعاتی

اندیشه برگزاری اجلاس جهانی در مورد جامعه‏ اطلاعاتی در کنفرانس اتحادیه بین المللی مخابرات‏ (ITU) در مینیاپولیس در سال 1998 شکل گرفت.در نتیجه پس از کوشش سازمان‏های بین المللی در دهه 90 میلادی براهی سامان دهی دسترسی همگان به شبکه‏های‏ اطلاعاتی و ایجاد قوانین پایه‏ای برای یکپارچه سازی‏ اهداف جامعه اطلاعات،سازمان ملل متحد و اتحادیه‏ بین المللی مخابرات تصمیم گرفتند اجلاسی در سطح‏ سران کشورهای دنیا در مورد جامعه اطلاعاتی برگزار کنند.مرحله اول این اجلاس در سال 2003 در ژنو برگزار شد و مرحله دوم آن امسال در تونس برگزار می‏شود.

اتحادیه بین المللی مخابرات به عنوان دستگاه تخصصی‏ نقش راهبری و ریاست اجلاس را برعهده دارد و سازمان‏ ملل متحد به عنوان عالی‏ترین سازمان بین المللی نقش‏ نظارتی اجلاس را ایفا می‏کند.ساختار اجلاس جهانی‏ سران در باره جامعه اطلاعات از دو بخش اصلی تشکیل‏ می‏شود،«کار گروه عالی رتبه سازماندهی اجلاس»،که‏ اعضای آن مدیران کمیته‏های سازمان ملل هستند و «دبیرخانه اجرایی».در فاصله مرحله اول و مرحله دوم‏ اجلاس جهان سران در باره جامعه اطلاعاتی کنفرانس‏ها و نشست‏های منطقه‏ای برای آمادگی و برنامه ریزی‏ کشورها برگزار شد که آخرین آن اجلاس منطقه آسیا اقیانوسیه در تهران برگزار شد.

جامعه اطلاعاتی،مفاهیم و واقعیت‏ها

جامعه اطلاعاتی،جامعه‏ای است که مبنای تمامی‏ کارهای خود را بر اطلاعات بنا نهاده است.در این جامعه، اطلاعات به عنوان یکی از اجزای جامعه محسوب‏ نمی‏شود،بلکه عامل حیاتی و نیروی محرکه تمام کنش‏ها و فعل و انفعالات جامعه انسانی است.با گسترش اینترنت‏ و فناوری‏های نوین،تبادل اطلاعات یک نیاز دائمی است‏ که نشان می‏دهد دنیا در حال گذر از جامعه صنعتی به‏ جامعه اطلاعاتی است.

از سوی دیگر در هم تنیدگی جوامع جهانی و همگرایی‏ منافع اقتصادی،سیاسی و اجتماعی کشورهای دنیا که در واژه جهانی شدن خلاصه می‏شود،موجب تؤام شدن‏ نه چندان اتفاقی،دو شعار جامعه جهانی و جامعه‏ اطلاعاتی شد تا به این ترتیب بستری برای ایجاد جامعه‏ اطلاعاتی جهانی فراهم شود.

هنوز توافق جهانی در زمینه تعریف این جامعه جدید وجود ندارد و یکی از هدف‏های برگزاری اجلاس‏ جهان سران در باره جامعه اطلاعاتی هم دستیابی به‏ تعریفی مورد قبول جهانیان از جامعه اطلاعاتی جهانی‏ است.اما تا کنون جامعه اطلاعاتی از پنج منظر متفاوت‏ تعریف شده است:

-در تعریف‏"تکنوژیک‏"از جامعه اطلاعات،مهمترین‏ وجه تمامیز جامعه جدید،پیدایش فناوری‏های نوین‏ اطلاعات و ارتباطات است؛به طوری که این فناوری‏ها مبنای تعریف روابط اجتماعی،اقتصادی و فرهنگی نوین‏ قرار می‏گیرند.

-در برخی تعاریف،«اقتصاد مبتنی بر اطلاعات»وجه‏ مشخصه جامعه جدید است.در تعریف‏"اقتصاد"از جامعه‏ اطلاعاتی بر افزایش سهم،فعالیت‏های مرتبط با اطلاعات‏ مانند پژوهش،ماشین‏های اطلاعات،رسانه‏های ارتباطی و ...در تولید ملی کشور تکیه می‏شود.

-تعریف‏"شغلی‏"از جامعه اطلاعاتی بر تغییرات شغلی در جوامع جدید تمرکز دارد.بر اساس این تعریف،در واقع از هنگامی که مشاغل مبتنی بر اطلاعات مانند قضاوت، آموزگاری و هنر پیشگی بیشتر از مشاغل دیگر مانند کارگری‏ و کار کردن در معدن شده‏اند،جامعه اطلاعات ظهور کرده‏ است.

-در تعریف مکانی از جامعه اطلاعاتی،تأکید عمده بر شبکه‏های اطلاعات است که مکان‏های جغرافیایی را به‏ هم پیوند می‏دهند و مفهوم زمان و مکان را کم رنگ کرده‏اند.

-تعریف فرهنگی از جامعه جدید نیز بر تغییرات فرهنگی‏ ناشی از افزایش نیاز به اطلاعات،افزایش حوزه نفوذ وسائل‏ ارتباط جمعی و نیاز مردم به تعداد کانال‏های تلویزیون یا جواد صفایی: اصلی‏ترین پیام بیانیه‏ تهران تاکید بر دسترسی‏ آزادانه به اطلاعات‏ بدون تبعیض و امکان‏ استفاده از فناوری‏ اطلاعاتی و ارتباطاتی‏ برای همگان است

حضور دائمی اینترنت تأکید می‏کند.

بر پایه چنین تعریف‏هایی 176 کشور جهان که در اجلاش ژنو گرد آمده بودند با تأکید بر ضرورت فقر زدایی، دستیابی به آموزش،برابر جنسیتی،کاهش مرگ‏ کودکان،بهداشت و حفاظت از محیط زیست تعهد کردند "ما نمایندگان مردم دنیا از دهم تا دوازدهم دسامبر در ژنو برای شرکت در مرحله اول اجلاس جهانی جامعه اطلاعاتی‏ گرد هم آمدیم تا خواسته مشترک و تعهد خود را برای‏ ساخت جامع اطلاعاتی مردم محور،فراگیر و توسعه‏گرا اعلام کنیم.در این نوع جامعه هر کس می‏تواند اطلاعات و دانش تولید کند،به اطلاعات و علوم‏ دسترسی داشته باشد و از آنها استفاده کند با آن اطلاعات‏ را با دیگران به اشتراک بگذارد تا اشخاص،جوامع و مردم‏ را توانمند سازد که به استعدادها و امکانات درونی خود برای رشد توسعه پایدار و ارتقای کیفیت زندگی بر اساس‏ اهداف منشور سازمان ملل و احترام کامل و حمایت از اعلامیه جهانی حقوق بشر دست یابند.(3)

بر این اساس اعضای سازمان ملل در مرحله نخست‏ اجلاس جهانی سران در باره جامعه اطلاعاتی بر اهمیت‏ استفاده از فناوری‏های اطلاعات و ارتباطات،آزادی‏ عقیده و بیان،محدودیت‏های جامعه اطلاعات،برای تمام‏ کشورها و کاهش شکاف دیجیتال میان کشورهای شمال‏ و جنوب در اعلامیه اصول تاکید کردند و بر مبنای برنامه‏ عمل تعهد کردند که تا سال 2005 مقدمات اجرای این‏ اهداف را فراهم کنند.

اعلامیه اصول جامعه اطلاعات از ضمانت اجرایی‏ برخوردار نیست اما با تعیین فرصت دو ساله‏ای که آبان‏ ماه امسال به پایان می‏رسد برای کشورهای دنیا تعهداتی‏ پیش بینی کرده است که به زودی عملکرد هر یک از کشورها در تونس مشخص می‏شود.

دومین اپراتور تلفن همراه

هدف از اجلاس جامعه اطلاعاتی

مهم‏ترین هدف از برگزاری اجلاس جهانی سران در باره‏ جامعه اطلاعاتی تدوین‏"بیانیه اصول‏"برای پیش بینی قواعد رفتار بود که در آن برای ایجاد جامعه اطلاعاتی مشارکت‏ پذیر و مبتنی بر روابط برابر تاکید شود و از سوی دیگر تدوین‏ "برنامه عمل‏"شامل پیشنهادهای عملی و اقدامات مشخص‏ بود که به واسطه اجرای آن مردم جهان بتوانند به تساوی از فرصت‏های جامعه اطلاعات استفاده کنند.هدف نهایی‏ اجلاس،توسعه یک دیدگاه و درک مشترک از جامع‏ اطلاعات بود تا دسترسی به منابع اطلاعات و ارتباطات را برای همه مردم دنیا در تمام اوقات و همه جا با شرایط مساوی‏ فراهم کند.

مهمترین هدف از برگزاری اجلاس جهانی‏ سران در باره جامعه‏ اطلاعاتی تدوین‏ "بیانیه اصول‏"برای‏ پیش بینی قواعد رفتاری بود

تمایز با دیگر اجلاس‏ها

وجه تمایز اجلاس جهانی سران با دیگر اجلاس‏های‏ جهانی در این سطح حضور فعال بخش خصوصی، شرکت‏های تجاری و جامعه مدنی بود.جامعه مدنی‏ برای اولین بار در کنار دولت‏ها وارد عرصه تصمیم‏ سازی شد و در نهایت بیانیه اصول جداگانه‏ای صادر کرد که بیشتر به دیدگاه‏های کشورهای جهان سوم‏ نزدیک بود.

اما مهمترین موضوعی که در مرحله اول اجلاس مطرح‏ شد حاکمیت اینترنت بود.در این زمینه به رغم نظر آمریکا مبنی بر راهبری اینترنت از سوی بخش خصوصی، کار گروهی،برای ارایه تعریف کاری از حاکمیت اینترنت‏ تشکیل شد.این کار گروه در اجلاس تونس نتیجه کار خود را اعلام خواهد کرد.ایجاد صندوق همبستگی دیجیتالی‏ برای کمک به کشورهای آفریقایی هم موضوع دیگری بود که از سوی آفریقایی‏ها مطرح شد و در نهایت برای پیشبرد طرح‏های مرتبط با فناوری‏های اطلاعات و ارتباطات‏ تصویب شد.

(1)-بخش از سخنان مالوچ بروان رییس برنامه توسعه ملل متحخد در اجلاس ژنو

(2)-بند اول اعلامیه اصول اجلاس جهانی سران در باره جامعه اطلاعاتی، 12 دسامبر 2003 ژنو

(3)- World Summit on Information Society(WSIS)

چند ماه مانده به پایان کار دولت اصلاحات،سرنوشت‏ دومین امپراتور تلفن همراه و تلفن‏های همراه پیش پرداخت‏ روشن شد تا وعده وزارت ارتباطات در بارهه افزایش ضریب‏ نفوذ تلفن همراه در ایران محقق شود.تلفن‏های همراه پیش‏ پرداخت(تالیا)به زودی برای اولین بار در بازار ایران توزیع‏ می‏شود.اما سیم کارت‏های 150 هزار تومانی اپراتور دوم به‏ گفته مسئولان ایران‏سل تا 9 ماه دیگر به بازار راه می‏یابند و ظرف 15 سال تعداد واگذاری‏ها به 16 میلیون می‏رسد.

ورود کنسرسیوم ایران‏سل

فعالیت اپراتور دوم تلفن همراه در اجرای بند الف ماده 124 برنامه سوم‏ توسعه صورت می‏گیرد که در آن‏ بر خصوصی سازی در حوزه‏ مخابرات و ایجاد یک شبکه مستقل و موازی با مالکیت بخش خصوصی‏ در زمینه مخابرات تأکید شده است.

اما کنسرسیوم ایران‏سل تا رسیدن‏ به مرحله‏ای که دومین اپراتور موبایل‏ ایران باشد راهی طولانی را پیمود که‏ سرآغاز آن آبانماه سال 82 بود.روزی‏ که مناقصه ایران برای راه اندازی اپراتور دوم تلفن همراه به‏ صورت بین المللی اعلام گردید،38 شرکت داخلی و خارجی در قالب هشت کنسرسیوم در آن شرکت کردند. از این میان،دو کنسرسیوم شرایط فنی و اقتصادی شرکت‏ در مناقصه را نداشتند،یکی انصراف داد و دیگری به دلیل‏ واریز نکردن ضمانتنامه 25 میلیون یورویی از رقابت بازماند. بنابر این چهار کنسرسیوم ترک‏سل(که با تغییراتی با نام‏ ایران‏سل حضور دارد).ام-تی-ان(آفریقای جنوبی)،دوج‏ تلکام(کویت و آلمان)و اوراسکام بامی‏ (مصر)با شرکای ایرانی خود پاکت‏های‏ مناقصه را به دولت ایران تحویل دادند.

در این میان کنسرسیوم ایران‏سل با کسب امتیاز فنی لازم و پیشنهاد پرداخت 1/28 درصد از درآمد خود به‏ ایران برنده شد.شرکت کنندگان دیگر اگر چه امتیاز فنی لازم را کسب کردند، اما درصد پرداخت همگی آنها به دولت‏ ایران کمتر از 16 درصد بود.

در کنسرسیوم ایران‏سل 9 درصد از سهام متعلق به اریکسون،51 درصد ترک‏سل 20 درصد پرمان ارتباط و 20 ظرف سه سال آینده‏ اپراتور سوم تلفن‏ همراه هم وارد بازار ایران خواهد شد تا بازاری کاملا غیر انحصاری در این‏ بخش حاکم شود