زیر ذره بین صندوق بین المللی پول

یاسری، علی

صندوق بین‏المللی پول طبق اساسنامه خود مکلف به‏ بررسی دقیق و نظارت بر اقتصاد کشورهای عضو است.بر اساس معیارهای این نهاد،هر چه کشور عضو از لحاظ بنیه‏ اقتصادی و موقعیت سوق الجیشی،سیاسی و منطقه‏ای در مرتبه بالاتری قرار داشته باشد،بررسی صندوق نیز عمیق‏تر و همه جانبه‏تر انجام می‏شود.صندوق،بررسی سالانه‏ سیاست اقتصادی کشورها را آن رو ضروری می‏داند که‏ همواره احتمال تضاد روند سیاست‏های اقتصادی یک‏ کشور عضو با مصالح و منافع کشورهای عضو(بخصوص‏ شرکای تجاری کشور مربوطه)وجود دارد.این احتمال‏ نیز در میان است که اساسا سیاست اقتصادی کشور مورد نظر اصولا ثبات بازارهای بین‏المللی پولی،ارزی،نظام‏ اقتصادی بین‏المللی و گردش روان تجارت و پرداخت‏های بین‏المللی و تحت تاثیر نامطلوب قرار دهد. البته اینکه تا چه حدی این نهاد مهم بین‏المللی وظایف‏ محوله را به خوبی انجام دهد و یا اصولا ابزارهای انجام‏ یک بررسی و نظارت دقیق را در اختیار دارد،موضوع‏ بحث جداگانه‏ای است.

به هر روی،معمول صندوق در بررسی جامع و همه جانبه اقتصادی،مشورت‏های کارشناسان آن با مقالات اقتصادی کشورهای عضو است.کارشناسان‏ صندوق همه ساله یکی دوبار به کشور عضو مسافرت‏ کرده و با مقالات اقتصادی آن کشور آخرین تحولات و سیاست‏های اقتصادی کشور را بررسی کرده،تبعات آن‏ را تجزیه و تحلیل می‏کنند.بر این اساس،گزارش آماده‏ می‏شود و ابتدا به نظر مقامات اقتصادی کشور بررسی شده‏ می‏رسد.سپس واکنش آن‏ها،به همراه گزارشی،تسلیم‏ صندوق می‏شود.این گزارش در یکی از جلسات هیأت‏ مدیره 24 نفری صندوق بین‏المللی پول بررسی می‏شود. اعضای هیأت مدیره،که معرف تمامی کشورهای عضو هستند،نظرات خود را بیان می‏کنند و نهایتا گزارش‏ مذکور تأیید و تصویب شده،نظرات اصلاحی و صندوق بین‏المللی پول‏ مثبت‏ترین تحول‏ در سیاست‏های اقتصادی‏ ایران را نظام‏ نرخ ارز کشور می‏داند پیشنهادات هیأت مدیره توسط نماینده کشور مربوطه‏ حاضر در هیأت مدیره،به مقامات کشور مورد نظر تسلیم‏ می‏شود.

اوضاع اقتصادی ایران

گزارش مشاوره سالانه صندوق بین‏المللی پول با ایران، به تاریخ 20 شهریورماه سال جاری(10 سپتامبر 2004)،به‏ تازگی توسط این صندوق منتشر شده است.گزارش شامل‏ نکات مثبتی در مورد سیاست‏های اقتصادی دولت‏ جمهوری اسلامی ایران است.مثبت‏ترین تحول از دید صندوق بین‏المللی پول،نظام نرخ ارز ایران است که تحت‏ عنوان شناوری مدیریت شده Mansged floating طبقه‏بندی شده است.به مجب این نظام،عرضه و تقاضای ارز،تعیین کننده نرخ دلار در بازار آزاد است.در حالی که دولت ایران هم با فروش(و احیانا خرید)ارز در این بازار،نرخ را در حدی که مناسب می‏داند،حفظ می‏کند.این سیاست موجب شده اغست تا ایران بتواند قابلیت تبدیل ریال به سایر اسعار( convertibility )راتضمین‏ کرده،محدودیت‏های ارزی را در مورد پرداخت‏های‏ جاری(بابت صادرات واردات کالاها و خدمات)حذف‏ کند.

بر اساس گزارش صندوق،تولید ناخالص داخلی( GDP ) ایران به قیمت‏های ثابت طی جهار سال اول برنامه سوم‏ به طور متوسط 6/5 درصد افزایش یافته، حساب جاری موازنه پرداخت‏های کشور طی این مدت‏ دارای مازاد بوده است،بدهی‏های خارجی به حد بسیار کمی(نسبت به حجم اقتصاد)تنزل یافته،ذخایر طلا و ارز کشور بیشتر شده و نرخ بیکار کاهش یافته است. این عملکرد همواره با گشایش بیشتر اقتصاد به تجارب‏ خارجی(در اصطلاح فنی صندوق یعنی افزایش هم‏ صادرات و هم واردات)،ازدیاد سرمایه‏گذاری خارجی و ادامه انجام اصطلاحات اقتصادی صورت گرفته است.در عین حال افزایش بهای نفت در بازارهای بین‏المللی و استمرار اتخاذ سیاست‏های انبساطی پولی و مالی در حصول عملکرد مذکور تأثیر داشته است.

نکته جالب اینکه علی رغم انبساطی اعلام کردن‏ سیاست‏های پولی کشور از سوی صندوق بین‏المللی پول، کارشناسان زیادی در داخل ایران،سیاست‏های پولی بانک‏ مرکزی را انقباضی می‏دانند و خواهان انبساطی کردن آن‏ از طریق کاهش نرخ‏های سود بانکی و افزایش حجم‏ اعتبارات بانکی هستند.

گزارش صندوق بین‏المللی پول به افزایش نقدینگی‏ بخش خصوصی(مجموع پول در گردش به اضافه‏ سپرده‏های بانکی)اشاره دارد و آن را در سال 1382 در حد 30 درصد اعلام می‏کند؛رقم بالایی که مسلما یکی از عوامل اساسی تورم دو رقمی در کشور است.خرید ارز توسط بانک مرکزی از دولت و عدم خنثی‏سازی آن- ( un sterilized )منظور جبران نکردن افزایش نقدینگی‏ حاصله است) و نیز افزایش وام‏دهی بانک مرکزی به‏ بانک‏های تجاری و تخصصی کشور،از نظر صندوق‏ بین‏المللی پول موجب ازدیاد پایه پولی می‏شود که از عوامل مهم تورم‏زا به حساب می‏آید.بنابراین چالش بزرگی که رو در روی دولت ایران دارد حفظ نرخ‏ رشد اقتصادی بالا و ایجاد اشتغال در شرایط ثبات فضای‏ اقتصادی کلان کشور است.این در حالی است که ادامه‏ سیاست‏های انبساطی پولی و مالی در تضاد با این ثبات‏ محسوب می‏شود.

اصطلاحات ساختاری و بازرگانی خارجی

در مورد ادامه اصلاحات ساختاری،گزارش صندوق اشاره‏ به آهسته شدن روند اصلاحات اقتصادی در سال 1382 دارد. در حالی که اصلاحات ساختاری در بخش پولی و بانکی، آزادسازی تجاری و نظارت‏های بانکی تا حدی قابل توجه‏ بوده،در زمینه قوانین و بازارکار،خصوصی‏سازی و اصلاح‏ مقررات دست و پاگیر اداری پیشرفت قابل توجهی صورت‏ نگرفته است.به نظر صندوق بین‏المللی پول،اصلاحات‏ مذکور بسترساز و زمینه‏ساز موفقیت سیاست‏های اقتصادی‏ است و بدون آن،اجرای مؤثر و موفق سیاست‏های اقتصادی‏ دچار اشکال خواهد شد.

مازاد حساب جاری موازنه پرداخت‏های کشور از 1/3 درصد تولید ناخالص داخلی به 5/1 درصد کاهش یافته‏ است.علت مهم این امر،افزایش واردات است که نمایانگر افزایش تقاضای داخلی است.

کاهش مازاد حساب جاری در شرایطی رخ داد که‏ صادرات نفتی و غیرنفتی کشور افزایش یافته بود. حساب سرمایه موازنه پرداخت‏ها،مازاد قابل توجهی‏ را نشان می‏دهد که علت عمده آن ورود سرمایه‏های‏ برخی از نماگری اقتصادی ایران Irn s Economic Indicators خارجی عمدتا در بخش نفت و گاز است.در عین حال‏ ذخایر خارجی کشور با 3 میلیارد دلار افزایش به 5/24 میلیارد دلار رسیده که معادل شش ماه و نیم واردات‏ کشور است.همچنین بدهی خارجی ضمانت شده‏ توسط دولت ایران به 9/11 میلیارد دلار بالغ شد که 7/8 درصد تولید ناخالص داخلی است.به این ترتیب‏ علیرغم انبساطی اعلام کردن‏ سیاست‏های پولی کشور از سوی‏ صندوق بین‏المللی پول‏ کارشناسان زیادی در ایران‏ سیاست‏های بانک مرکزی را انقباضی می‏دانند بدهی‏های خارجی‏خـ کشور در مقایسه با سایر کشورهای‏ هم‏طراز و با در نظر گرفتن حجم اقتصاد کشور،رقم‏ ناچیزی محسوب می‏شود.

پذیرش الزامات ماده 18 اساسنامه

ایران برای دومین بار از زمان عضویت خود در صندوق‏ بین‏المللی پول(1945 میلادی)الزامات و تبعات ماده 8 اساسنامه صندوق را پذیرا شده است.این پذیرش در تاریخ‏ 15 سپتامبر 2004 اعلام شد.قبل از آن ایران خود را ملزم به‏ تبعیت از الزامات ما 14 اساسنامه صنوق می‏دانست‏ که به آن اجازه برقراری محدودیت‏های ارزی موقتی را در مورد پرداخت‏های جاری بابت صادرات و واردات‏ کالا و خدمات می‏داد.

باپذیرش الزامات ماده 18 اساسنامه،ایران باید از برقراری‏ محدودیت در مورد پرداخت‏ها و نقل و انتقالات جاری‏ خودداری و از اقدامات تبعیض‏آمیز در مورد نرخ ارز و یا اتخاذ ترتیبات چند نرخی ارز بدون تصویب قبلی صندوق‏ بین‏المللی پول،پرهیز کند.

پذیرش الزامات ماده 8 اساسنامه تأثیر مثبتی در ارتباط مالی و ارزی بین‏المللی ایران دارد و به سرمایه‏گذاران و بازارهای بین‏المللی نشان می‏دهد که اقتصاد کشور عادی‏ از محدودیت‏ها و مضیقه‏های ارزی و پرداختی است. تاکنون 159 کشور عضو صندوق(از مجموع حدود 190 کشور عضو)این الزامات ماده 8 اساسنامه را پذیرفته‏اند.

ایران که در تاریخ 29 دسامبر 1945 به عضویت صندوق و بانک جهانی پذیرفته شد قبلا یک بار دیگر در اواسط دهه‏ 1970میلادی یعنی پس از افزایش شدید بهای نفت،الزامات‏ این ماده از اساسنامه را پذیرفته و کلیه محدودیت‏های ارزی‏ را لغو کرده بود.ولی چند سال بعد و به دنبال بروز تنگناها و اشکالات ارزی حاصل از جنگ تحمیلی،مجددا محدودیت‏های ارزی را برقرار کرد.از آنجا که این اقدام‏ بدون تائید قبلی صندوق بین‏المللی پول انجام شد،تا مدت‏ ها بین مقامات صندوق و بانک مرکزی ایران در مورد قانونی‏ بودن اقدام ایران از نظر موازین بین‏المللی اختلاف نظر وجود داشت.لازم به ذکر است که به موجب مقررات‏ صندوق بین‏المللی پول،کشوری که الزامات و تبعات ماده‏ 8 اساسنامه صندوق را پذیرفته باشد و در صورتی که بخواهد مجددا آن دسته از محدودیت‏های ارزی را قبلا اعمال‏ می‏کرد در پیش گیرد،یعنی مجددا به ماده 14 اساسنامه‏ باز گردد،باید قبلا تائید صندوق بین‏المللی پول را به دست‏ آورد.البته بر اساس شواهد و تجارب پیشین،این کار،چندان‏ آسانی نیست.از طرف دیگر،اعمال بدون مجوز محدودیت‏ ارزی در مورد صادرات و واردات کالا و خدمات از سوی‏ کشوری که ماده 8 اساسنامه را پذیرفته است،نوعی تخلف‏ بین‏المللی محسوب می‏شود و در محاکم و داوری‏های‏ بین‏المللی تبعات حقوقی منفی را متوجه چنین کشوری‏ خواهد کرد.

با توجه به اینکه برخی اقدامات و سیاست‏های اتخاذ شده از سوی وزارتخانه‏ها و دستگاهای اجرایی کشور ممکن است به لحاظ ایجاد محدودیت،تبعات و اثرات‏ ارزی و پرداختی داشته باشد،که خارج از چارچوب‏ نظارت‏ها و وظایف بانک مرکزی قرار می‏گیرد،لازم‏ است الزامات و تبعات پذیرش ماده 8 اساسنامه صندوق‏ به سایر دستگاه‏های ذیربط دولتی اطلاع داده شود تا قبل‏ از هر گونه اقدامی،هماهنگی‏های لازم با بانک مرکزی را به عمل آورند.مخصوصا در این رابطه اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران که رابطه بین بخش خصوصی و دستگاه‏های دولتی است باید از این تبعات و الزمات‏ قانونی کاملا آگاه و درباره آن توجیه باشد.