جذب 3/6 میلیارد دلار حاصل 10 سال تلاش

دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار نیازمند انجام اصلاحات ساختاری با بهره‏گیری از تمامی امکانات و استعدادهای‏ بالقوه و بالفعل اقتصادی از درون و بیرون مرزها با بالاترین بازده اقتصادی است.در همین راستا جذب منابع مالی‏ مورد نیاز سرمایه‏گذاری در پروژه‏های دارای توجیه اقتصادی و بازار رقابتی،فن‏آوری روز،و دانش مدیریت و بازرگانی حائز اهمیت است.این امر می‏تواند به توسعه توان تولیدی-صادراتی و جذب دانش فنی و فن‏آوری،ارتقاء مهارت نیروی انسانی،و سهم بیشتر اقتصاد ملی در تجارت جهانی کمک بسزایی داشته باشد و زمینه دستیابی به‏ توسعه اقتصادی پایدار را تامین و تضمین کند.

از آنجا که برای بسیاری از کشورهای در حال توسعه،تامین مالی پروژه‏هایی سرمایه‏گذاری و جذب فن‏آوری روز برای دستیابی به تولید رقابتی کالاها و خدمات چندان آسان نیست،رقابت فشرده‏ای میان این کشورها برای جذب‏ سرمایه‏گذاران بین المللی برخوردار از منابع مالی و فن‏آوری وجود دارد.در همین حال سرمایه‏گذاران که به دنبال‏ دستیابی به فرصت‏های تجاری و سرمایه‏گذاری مطمئن و سودآور هستند،بازارهای بالقوه برای سرمایه‏گذاری را به دقت مورد بررسی و ارزیابی قرار می‏دهند و گزینش خود را نه تنها برمبنای نرخ سوددهی(یا بازدهی سرمایه‏گذاری) بلکه براساس اطمینان از نقل و انتقالات سرمایه و سود ناشی از آن و دورنمای فعالیت در بازار انجام می‏دهند.از همین‏ رو،کشورهایی که شرایط قانونی و نیز فضای اقتصادی-سیاسی-اجتماعی امن‏تری به روی سرمایه‏گذاران بگشایند، قادر خواهند بود منابع بیشتری جذب اقتصادشان کنند و ضمن افزایش میزان رشد اقتصادی،صادرات،اشتغال، جذب فن‏آوری،تورم زدایی،فقر زدایی و...به بسیاری از اهداف سیاسی،اقتصادی اجتماعی و فرهنگی خود در راستای توسعه پایدار دست یابند.

با این فضایی که در حدود چهار دهه اخیر میلادی در اقتصاد جهانی رخ نموده است،شماری از کشورها حتی‏ کشورهایی که در گذشته نظام‏های اقتصادی غیر سرمایه‏داری داشتند،توانستند اقتصادشان را به روی سرمایه‏گذار خارجی بگشایند و به سرعت میزان رشد و توسعه اقتصادی،اجتماعی خود را بالا ببرند.شماری از آنها به ویژه کشورهای‏ شرق آسیا از جمله چین به قدرت‏های بزرگ اقتصادی-تجاری تبدیل شده‏اند و سالانه میلیاردها دلار کالا و خدمات‏ به بازارهای جهانی عرضه می‏کنند.

متاسفانه در سال‏های پس از پیروزی انقلاب اسلامی در ایران دیدگاه‏های متفاوتی در قبال جذب سرمایه‏گذاری‏ خارجی وجود داشت و همین امر باعث شد که در ایجاد شرایط قانونی،تسهیلات اقتصادی و فضای مساعد برای‏ سرمایه‏گذاری خارجی تأخیر به وجود آید؛تا جایی که بسیاری از فرصت‏های جذب سرمایه‏گذاری مستقیم و مشترک خارجی و فن‏آوری روز دنیا از دسترس خارج شد و زیان‏های هنگفتی را به اقتصاد ملی وارد ساخت.

در سال 1381 قانون و آیین‏نامه اجرایی مربوط به تشویق و حمایت سرمایه‏گذاری خارجی بار دیگر مورد بازبینی و تصویب قرار گرفت و این قانون که به مراتب مترقی‏تر و تسهیل کننده‏تر از قانون قبلی(مصوب سال‏ 1334)بود،جایگزین آن شد.

تعلل‏های گذشته در جذب سرمایه‏گذاری خارجی‏ فرصت‏های ارزشمندی را از ما ربود

جذب‏ 6/3 میلیارد دلار حاصل 10 سال تلاش

آلمان با 14 درصد،انگلستان با 12 درصد و ایتالیا با 11 درصد سهم در سرمایه‏گذاری خارجی‏ جذب شده در صدر فهرست‏ کشورهای سرمایه فرست به ایران قرار دارند

با آغاز اجرای نخستین برنامه توسعه اقتصادی،استفاده از منابع خارجی در قالب بیع متقابل(بای‏بک)و استفاده از منابع‏ وامی در برنامه دیده شد.اگر چه دولت هنوز تصمیمی برای‏ جذب سرمایه‏گذاری خارجی نداشت،در سال 1372 وضعیت‏ بهبود نسبی یافت و شرایط برای ورود سرمایه‏های خارجی‏ مساعد شد.سرمایه‏گذاران خارجی برای ورود به بازار ایران‏ رغبت نشان دادند.در همین سال 4 پروژه سرمایه‏گذاری‏ خارجی در چارچوب قانون جلب و حمایت سرمایه‏های‏ خارجی پذیرفته شد که شمار پروژه‏ها تا نیمه سال 1382 به 150 پروژه به میزان 3 میلیارد و 720 میلیون دلار افزایش یافته است. هر چند میزان سرمایه‏گذاری تصویب شده بیش از 5 میلیارد دلار است،اما برخی طرح‏ها اجرا نشده است.

قبل از تصویب قانون جدید،سرمایه‏گذاران خارجی مایل‏ بودند بدانند که آیا قانون سرمایه‏گذاری خارجی ایران که از زمان تصویب آن مدت زیادی گذشته بود،تغییر خواهد یافت‏ یا خیر؟در این رهگذر قانون قبلی که در سال 1334 تدوین‏ شده بود،جای خود را به قانون جدید داد.این قانون که در سال 1381 به تصویب نهایی رسید با توجه به شرایط اقتصاد جهانی و روش‏های نوین سرمایه‏گذاری خارجی تنظیم شده‏ بود که با تصویب آن،کشور شاهد جهش نسبی در امر پذیرش‏ سرمایه‏گذاری خارجی شد.

مفاد تسهیل کننده سرمایه‏گذاری در قانون جدید،اصلاح‏ جنبه‏های مختلف اقتصاد کشور،تک نرخی شدن ارز، سیاست جدی دولت در امر خصوصی سازی،بهبود نسبی‏ در وضعیت اقتصادی دولت،افزایش قیمت نفت،کاهش‏ نرخ مالیاتی از 64 به 25 درصد و...از مواردی بود که این‏ جهش را ایجاد کرد.

این موارد باعث شد که بیش از یک میلیارد دلار از سه‏ میلیارد و 720 میلیون دلار سرمایه‏گذاری‏های پذیرفته شده‏ پس از تصویب قانون جدید اتفاق بیفتد.

به گفته«احمد مرتضوی»،مدیر کل سرمایه‏گذاری‏ خارجی وزارت امور اقتصادی و دارایی ایران:در 10 ماه گذشته یک میلیارد و 200 میلیون دلار سرمایه‏ خارجی جذب کشور شده که نسبت به میانگین‏ سال‏های قبل بیش از 5/3 برابر رشد نشان می‏دهد و در این میان،آلمان با 14 درصد،انگلستان با 12 درصد و ایتالیا با 11 درصد سهم در سرمایه‏گذاری خارجی‏ جذب شده در صدر فهرست کشورهای سرمایه فرست‏ به ایران قرار دارند.

به اعتقاد مرتضوی در صورت رفع مشکلات و تداوم‏ روند شتاب گرفته کنونی می‏توانیم انتظار جذب 2 تا 3 میلیارد دلار سرمایه خارجی را در هر سال داشته باشیم؛ که البته عامل ممانعتی تاثیر منفی حوزه سیاست جهانی بر اقتصاد بین المللی به ویژه در جذب سرمایه خارجی را نباید فراموش کرد.

«محمد خزایی»معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی و رییس سازمان سرمایه‏گذاری ایران،نیز با «محمد خزایی» معاون وزیر امور اقتصادی‏ و دارایی و رییس سازمان‏ سرمایه‏گذاری ایران: سرمایه‏گذاری‏های خارجی‏ می‏تواند استانداردهای‏ مدیریت را بالا ببرد و با افزایش‏ رفاه عمومی جلوی فقر و فساد عمومی را بگیرد

اشاره به این که از نظر اعتبار اقتصادی بین المللی،در سال‏های اخیر رشد قابل قبولی کسب کرده‏ایم و مخاطره(ریسک)سرمایه‏گذاری ما از رتبه شش به‏ چهار رسیده است،بر این نکته تأکید دارد که در صورت باز بودن درهای بورس اوراق بهادار تهران‏ بسیاری از سرمایه‏گذاران خارجی تمایل به حضور در این بازار دارند.خزایی با این اعتقاد که امروز رشد و توسعه اقتصادی،ایجاد کار،افزایش تولید و تلاش‏ برای افزایش رفاه عمومی یک جهاد است،می‏گوید سرمایه‏گذاری‏های خارجی می‏تواند استانداردهای‏ مدیریت را بالا ببرد و با افزایش رفاه عمومی جلوی‏ فقر و فساد عمومی را بگیرد.

شاید در ایران عزم پذیرش سرمایه‏گذار خارجی دیر حادث شده باشد،اما امروز همه به این امر مهم واقف‏ شده‏اند؛اگر چه تا چند سال پیش سرمایه‏گذاری خارجی‏ همسان چپاول تلقی می‏شد.با این همه،به عقیده اکثر کارشناسان،عزم در پذیرش سرمایه‏گذاری خارجی به‏ تنهایی کافی نیست،بلکه باید شرایط دیگری از جمله امنیت‏ و قوانین و مقررات تسهیل کننده را ایجاد کرد تا سرمایه‏ خارجی جذب شود.در واقع،نکته مهم در جذب‏ سرمایه‏گذاری خارجی این است که سرمایه‏گذار،چه‏ خارجی و چه داخلی به دنبال محیطی امن و تحصیل سود متعارف در بلند مدت است.از این‏رو امنیت اقتصادی، اجتماعی،سیاسی و فرهنگی عوامل مهمی در جذب‏ سرمایه‏گذاری است.سرمایه‏گذار باید احساس امنیت کند. در ضمن،عزم در پذیرش سرمایه‏گذاری خارجی‏ می‏بایستی بر تمام ارکان یک کشور حکمفرما باشد تا آن‏ کشور بتواند از این ویژگی استفاده کند.

«لوییس دو رو»قائم مقام اجرایی«موسسه ضمانت‏ چند جانبه سرمایه‏گذاری( MlGA )»معتقد است،عضویت‏ ایران در«میگا»جریانی از سرمایه‏های خارجی را به دنبال‏ خواهد داشت زیرا شرکت‏های خارجی را به دنبال‏ سرمایه‏گذاری در ایران قادر هستند.از ضمانت‏های‏ سرمایای«میگا»استفاده کنند.و لازم است شرکت‏های‏ ایرانی عضویت خود در موسسه«میگا»را به تمامی‏ طرف‏های اقتصادی در سطح جهان اعلام کنند.گفتنی‏ است که«میگا»سرمایه‏گذاری‏های خارجی را در قبال‏ ریسک‏های غیر تجاری بیمه می‏کند؛ریسک‏هایی همچون‏ بروز ناآرامی‏های اجتماعی و جنگ‏های داخلی، خرابکاری،توقف سرمایه‏گذاری به دلیل جنگ،ملی‏ کردن سرمایه‏ها،و مشکلات انتقال.

نباید از نظر دور داشت که در منطقه ما،ترکیه،کشورهای‏ جنوبی حاشیه خلیج‏فارس و آسیای میانه همواره به دنبال‏ جذب سرمایه‏ها هستند تا به سوی توسعه اقتصادی پایدار گام‏ بردارند.ایران نیز باید تسهیلات موجود در این زمینه را افزایش‏ دهد تا بتواند با آن کشورها به رقابت برخیزد.

برای جذب سرمایه خارجی باید دید کشورهای موفق‏ در این زمینه چه کرده‏اند.البته ایران به دلیل اینکه در منطقه خلیج‏فارس قرار دارد،در کانون بحران است و هر چند صباحی یک بحران بزرگ در این منطقه پدید می‏آید که این امر امنیت سرمایه‏گذاری در ایران را با مخاطره روبه‏رو می‏کند.

نکته دیگری که نباید از نظر پنهان داشت،این است که‏ سرمایه‏گذاری خارجی در محیطی رشد می‏کند که دارای‏ بخش خصوصی قوی و کارآمد باشد.ولی متأسفانه در ایران‏ بخش خصوصی کارآمد کمتر به چشم می‏خورد.در ضمن‏ سیستم بانکی،گمرکی،بیمه و تجاری با ضعف‏ها و نقایصی‏ روبه‏رو است که این عوامل باعث می‏شود سرمایه‏گذار خارجی رغبتی برای سرمایه‏گذاری نشان ندهد.قوی بودن‏ بخش خصوصی از جمله عوامل مهم در جذب‏ سرمایه‏گذاری خارجی است.

سرمایه‏های جذب شده

در فهرست منتشره از سوی سازمان جلب و حمایت‏ از سرمایه‏گذاری خارجی 149 پروژه با ارزش‏ سرمایه‏گذاری خارجی بیش از 7/3 میلیارد دلار تا پایان‏ مهر ماه سال جاری به ثبت رسیده است.برخی‏ سرمایه‏گذاری‏ها که بیش از 80 درصد پروژه را شامل‏ می‏شود،عبارتند از:سرمایه‏گذاری 88 درصدی شرکت‏ «ال تجیر»برای ساخت هتل 5 ستاره«عمران سعادت آباد» به ارزش 100 میلیون دلار،سهم 03/97 درصدی یک‏ شرکت آلمانی به ارزش نزدیک به 18 میلیون دلار برای‏ تولید صفحات گچی و محصولات مکمل در تهران،سهم‏ 80 درصدی یک سرمایه‏گذار افغانستانی به ارزش 400 هزار دلار برای تولید لایه سوزنی و موکت در خراسان، سهم 80 درصدی یک شرکت خدماتی انگلیس به ارزش‏ 3/4 میلیون دلار برای تولید تجهیزات سر چاهی نفت در تهران،سهم 95 درصدی یک شرکت آلمانی به ارزش 201 میلیون دلار برای تولید لوله‏های با قطر بزرگ در استان‏ هرمزگان،سهم 80 درصدی یک شرکت ترکیه به ارزش 2/ 2 میلیون دلار برای تولید پوشاک جین در آذربایجان‏ شرقی،سهم 100 درصدی دو سرمایه‏گذاری ایران مقیم‏ خارجی به ارزش 27 میلیون دلار برای احداث مجتمع‏های‏ خدماتی،و رفاهی بین راهی در قم،سهم 100 درصدی یک‏ شرکت اماراتی به ارزش 27 میلیون دلار برای تولید کاشی‏ و سرامیک کف(گرانیتی)در اصفهان،و سهم 100 درصدی‏ یک سرمایه‏گذار بحرینی به ارزش 5/12 میلیون دلار برای‏ ساخت یک هتل بین المللی پنج ستاره در استان فارس.

در فهرست سازمان جلب و حمایت از سرمایه‏گذاری‏ خارجی فقط 11 قرارداد تامین مالی،یک قرارداد مشارکت‏ مدنی(برای تولید سیگار با یک شرکت انگلیسی به ارزش 34 میلیون دلار)و یک قرارداد بیع متقابل(با یک شرکت ایتالیایی‏ برای اجرای فاز دوم مجتمع آلومینیوم المهدی به ارزش 5/ 299 میلیون دلار)به چشم می‏خورد.

در این میان،برخی کارشناسان با اشاره به اوضاع‏ بحرانی منطقه خاورمیانه و به ویژه حوزه خلیج‏فارس، لشکرکشی‏های آمریکا به افغانستان و عراق،افت روند جهانی جریان ورودی سرمایه‏های خارجی به کشورهای‏ دیگر،افت رشد اقتصاد جهانی و برخی نقایص و تنگناها در اقتصاد داخلی ایران،اظهار می‏دارند که روند جذب‏ سرمایه‏گذاری خارجی در اقتصاد ایران در نیمه دوم سال‏ جاری بتدریج کند خواهد شد.با این حال،این کارشناسان‏ امیدوارند که با رفع تنش‏های موجود به ویژه عدم ارسال‏ پرونده اتمی ایران از شورای حکام آژانس بین المللی‏ انرژی اتمی به شورای امنیت سازمان ملل و اجرای‏ تعهدات ایران در قبال الحاقیه پیمان منع گسترش‏ سلاح‏های اتمی و شفاف سازی لازم در این زمینه، اقتصاد ایران با توجه به اصلاحات اقتصادی در حال اجرا، دسترسی به بازارهای بزرگ منطقه،و مزیت‏های نسبی‏ موجود و قابل خلق،قابلیت جذب سرمایه‏گذاری‏ خارجی را دارد و آینده به نسبت روشنی برای آن متصور است؛هر چند که تعلل‏های گذشته در ارائه دیدگاهی‏ نوین در خصوص جذب سرمایه‏گذاری خارجی، فرصت‏های ارزشمندی را از ما ربود.

نگاهی به قانون‏ و آیین‏نامه‏ اجرایی‏ تشویق و حمایت‏ سرمایه‏گذاری‏ خارجی

قانون تشویق و حمایت سرمایه‏گذاری خارجی در هفت‏ فصل و 25 ماده تدوین شده است.

فصل اول به بیان تعاریف،فصل دوم به تبیین شرایط عمومی‏ پذیرش سرمایه‏گذاری،فصل سوم به تعیین مراجع ذیصلاح، فصل چهارم به چگونگی تضمین و انتقال سرمایه خارجی، فصل پنجم به مقررات پذیرش،ورود و خروج سرمایه‏ خارجی،فصل ششم،به موضوع حل و فصل اختلافات و فصل هفتم به مقررات نهایی اختصاص یافته است.

آیین‏نامه اجرایی قانون تشویق و حمایت سرمایه‏گذاری‏ خارجی نیز در هفت فصل و مشتمل بر 38 ماده تدوین و تصویب شده است.در فصل اول آیین‏نامه اجرایی تعاریف، در فصل دوم روش‏ها و ضوابط پذیرش،در فصل سوم نظام‏ پذیرش،در فصل چهارم مرکز خدمات سرمایه‏گذاری،در فصل پنجم مقررات ورود،ارزشیابی و ثبت سرمایه خارجی، در فصل ششم مقررات خروج سرمایه و عایدات سرمایه‏ای و در فصل هفتم مقررات عمومی،به وضوح تشریح و تبیین‏ شده است.