ریسک های سیاسی ایران بیمه می شوند

چندی پیش با تصویب مجلس شورای اسلامی،ایران نیز به عضویت«مؤسسه چند جانبه‏ تضمین سرمایه‏گذاری»(«میگا»)پیوست.کار اصلی این مؤسسه،بیمه کردن ریسک‏ سیاسی(ریسک غیر تجاری)سرمایه‏گذاری‏ها و وام‏های خارجی است.شاید در نگاه اول‏ به نظر برسد،که اهمیت پیوستن ایران به پیش از 160 کشوری که عضو این مؤسسه هستند، تنها در تسهیل جذب سرمایه‏گذاری‏های خارجی به کشور است.اما کافی است به‏ نگرانی‏های غیر تجاری سرمایه‏گذاران ایرانی برای سرمایه‏گذاری در کشورهای دیگر نگاهی‏ بیافکنیم تا بیشتر به اهمیت عضویت ایران در«میگا»پی‏ببریم.در واقع،پیوستن ایران به‏ «میگا»نه تنها اقدامی راهشگا در جذب سرمایه‏گذاری‏های خارجی به حساب می‏آید، بلکه از بسیاری نگرانی‏های سرمایه‏گذاران ایرانی برای سرمایه‏گذاری در کشورهای دیگر نیز می‏کاهد؛از افغانستان و بنگلادش و اندونزی و پاکستان گرفته تا آذربایجان و ارمنستان‏ و تاجیکستان،و از ترکیه و بوسنی هرزگوین و رومانی گرفته تا بحرین و عمان و قطر،و ده‏ها کشور دیگر نکته دیگری که به نظر می‏رسد در اهمیت پیوستن ایران به«میگا»به اندازه‏ کافی مورد توجه قرار نگرفته،فرصتی است که به روی سرمایه‏گذاران ایرانی مقیم خارج‏ از کشور گشوده می‏شود.حتما برای سرمایه‏داران ایرانی خارج از کشور جالب است که‏ بدانند«میگا»سرمایه‏گذاری‏های اتباع کشورهای عضو در کشور خودشان را نیز در مقابل‏ خطراتی همچون مصادره شدن،مشکلات انتقال(تبدیل سرمایه و سود به ارز)،جنگ، ناآرامی‏های اجتماعی،و نقض قرارداد،بیمه می‏کند؛البته به شرط آن که این سرمایه‏ها منبع‏ خارجی داشته باشند و در خواست کشور میزبان نیز ضمیمه آن شود.افزون بر این،موضوع‏ همکاری«میگا»با شرکت‏های بیمه خصوصی و دولتی،در قالب بیمه‏های اتکایی و مشارکتی نیز بی‏شک برای دست‏اندرکاران بیمه کشورمان جالب توجه است با توجه به‏ ابعاد مهم پیوستن ایران به«میگا»،کوشیده‏ایم شرح مختصری از چندوچون فعالیت‏های‏ این مؤسسه و دو نمونه از طرح‏های تحت پوشش آن ارائه دهیم.

با پیوستن ایران به«مؤسسه چند جانبه تضمین سرمایه‏گذاری»( MlGA ) ریسک‏های سیاسی ایران‏ بیمه می‏شود

مؤسسه«میگا»که یکی از نهادی گروه بانک جهانی است،در سال 1988 تأسیس شد.رسالت‏ و مأموریتی که این مؤسسه در اساسنامه خود تعیین کرده:«تشویق سرمایه‏گذاری مستقیم‏ خارجی در اقتصادهای نوپا با هدف بهبود زندگی مردم و کاستن از فقر»است؛و این کار را از دو طریق انجام می‏دهد:یکی از طریق بیمه کردن ریسک سیاسی(ریسک غیر تجاری) سرمایه‏گذاران و وام دهندگان،و دیگری از طریق کمک به کشورهای در حال توسعه برای‏ جذب و کسب سرمایه‏گذاری خصوصی.

بیش از 160 کشور عضو این مؤسسه هستند.در واقع همه اعضای گروه بانک جهانی‏ می‏توانند عضو این موسسه باشند.سرمایه پایه این مؤسسه در سال 1998 معادل یک میلیارد دلار بود که در سال 1999 با تصویب شورای حاکم بر مؤسسه،850 میلیون دلار دیگر نیز به‏ آن افزوده شد.کشورهای عضو،77 درصد این افزایش سرمایه(655 میلیون دلار)را تأمین‏ کردند و قرار است این رقم تا 97 درصد هم برسد(824 میلیون دلار).بانک جهانی نیز 150 میلیون دلار برای افزایش سرمایه به مؤسسه کمک کرد.

مؤسسه«میگا»از زمان تأسیس تاکنون بیش از 650 طرح در 85 کشور جهان را در مقابل‏ ریسک‏های غیر تجاری ضمانت کرده است.تاژوئن 2003،مبلغ کل تضمین‏های ارائه شده‏ توسط این مؤسسه از 12 میلیارد دلار هم فراتر رفت.

این مؤسسه علاوه بر تضمین‏هایی که خود ارائه می‏کند،طرحی نیز موسوم به CUP یا «برنامه تضمین مشارکتی»دارد که بر اساس آن،شرکت‏های بیمه خصوصی می‏توانند با همکاری«میگا»وارد معامله شوند و سرمایه‏گذاری‏های مختلف را پوشش بیمه‏ای دهند.

«میگا»در واقع سرمایه‏گذاری‏هایی را که در کشورهای در حال توسعه صورت می‏پذیرد در مقابل خطراتی همچون معضلات انتقال(مشکلات تبدیل سرمایه و سود به ارز)،مصادره شدن، جنگ،آشوبهای داخلی،و نقض قرارداد،حفاظت می‏کند.به طور کلی،هر سرمایه‏گذاری که‏ شهروند یا بنگاه ثبت شده‏ای در یکی از کشورهای عضو«میگا»باشد،واجد شرایط اخذ ضمانت‏ از این موسسه است.البته کشور میزبان سرمایه نباید همان کشوری باشد که سرمایه‏گذار تبعه آن‏ است؛مگر این که سرمایه‏گذار وجود سرمایه‏گذاری را از خارج کشور به داخل منتقل کند و درخواست ضمانت به طور مشترک از سوی سرمایه‏گذار و کشور میزبان درخواست شود. «میگا»سرمایه‏گذاری نهاده‏های تحت پوشش دولت‏ها را نیز بیمه می‏کند؛البته به شرط آن که‏ فعالیت این نهادها کاملا تجاری باشد.

ضمانت نامه‏هایی که«میگا»صادر می‏کند دروه‏های 15 سال و گاه حتی 20 ساله را در بر می‏گیرد.در مورد تضمین وام‏های خارجی،معمولا ضمانت نامه‏هایی که صادر می‏شود به اندازه طول دوره بازپرداخت وام است.چنانچه سرمایه‏گذار الزامات قرارداد خود را نقض کند،«میگا»حق دارد که ضمانت را یکصرفه فسخ کند.سرمایه‏گذار هم می‏تواند ضمانت را فسخ کند؛اما پس از گذشت سه سال از صدور ضمانت نامه.

نکته‏ای که باید آن تأکید کرد این است که«میگا»هیچ طرحی را تأمین مالی نمی‏کند؛به‏ عبارت دیگر،این مؤسسه فقط بیمه کننده است و نه وام دهنده.«میگا»اعتبارات صادراتی را هم بیمه‏ نمی‏کند.به طور کلی شکلی‏هایی از سرمایه‏گذاری در طرح‏ها که تحت پوشش بیمه‏ای این موسسه‏ قرار می‏گیرد،عبارتند از:سهامدار شدن در طرح،اعطای وام به طرح(چه وام‏های سهم بر و چه‏ وام‏های غیر سهم‏بر)و برخی از انواع سرمایه‏گذاری‏ها که در آن،عواید سرمایه‏گذار وابسته به درآمد یا تولید حاصل از طرح است.(مانند قراردادهای مساعدت فنی،قراردادهای مدیریتی،اجاره‏ بهره‏برداری،قراردادهای مشارکت در سود،و توافق‏های فرانشیزی).

«میگا»به محض آن که یک سرمایه‏گذاری را بیمه می‏کند،نام سرمایه‏گذار،کشور میزبان‏ سرمایه،شرح مختصری از پروژه سرمایه‏گذاری، ریسک بیمه شده،و مقدار بیمه را فاش می‏سازد. البته اطلاعات اختصاصی پروژه بدون اجازه‏ سرمایه‏گذار فاش نخواهد شد.در مورد برخی‏ پروژه‏های خاص،پیش از آن که درخواست بیمه‏ برای تصویب به هیأت مدیره«میگا»ارائه شود، یک ارزیابی زیست محیطی از پروژه به اطلاع‏ همگانی می‏رسد.

سرمایه‏گذاری‏ها باید تازه و دست کم سه سال‏ باشد.سرمایه‏گذاری‏های تازه شامل موارد «میگا»سرمایه‏گذاری‏ نهادهای‏ تحت پوشش دولت‏ها را نیز بیمه می‏کند البته به شرط آن که‏ فعالیت این نهادها کاملا تجاری باشد

مختلفی می‏شودکه از آن جمله‏اند:سرمایه‏گذاری‏ برای راه‏اندازی،گسترش،مدرن سازی،یا سرمایه‏گذاری برای بازسازی ساختارهای مالی‏ پروژه‏های موجود و یا سرمایه‏گذاری برای تملک‏ بنگاه‏های دولتی که در برنامه خصوصی سازی‏ قرار دارند.افزون بر این،پروژه‏ها باید در جهت‏ اهداف توسعه‏ای کشور میزبان و همچنین منطبق‏ با قواعد زیست محیطی«میگا»باشد.

اکثر بخش‏های اقتصادی،صلاحیت‏ بهره‏گیری از ضمانت‏های«میگا»را دارند؛از جمله بخش‏های مالی،عمرانی،نفت و گاز، معدن،مخابرات،خدمات،کشاورزی تجاری، صنعت.بخش‏هایی که واجد شرایط برخورداری از پوشش بیمه‏ای«میگا»نیستند،عبارتند از بخش‏های‏ دفاعی،قمار خانه‏داری،تولید توتون و دخانیات، سرمایه‏گذاری‏های با ریسک افراطی،مواد مخدر،و تولید مشروبات الکلی.

«میگا»در ارزیابی میزان ریسک‏ سرمایه‏گذاری‏ها،علاوه بر ریسک کشور میزبان‏ ریسک خود پروژه را نیز در نظر می‏گیرد که این‏ شامل ارزیابی مواردی می‏شود که از آن جمله است: محل پروژه،میزان علنی بودن آن،بخش مربوطه و اهمیت آن در کشور میزبان،توان مالی پروژه،توان‏ هر سرمایه‏گذاری‏ که شهروند یا بنگاه ثبت شده‏ای در یکی از کشورهای‏ عضو«میگا»باشد واجد شرایط اخذ ضمانت‏ از این موسسه است

بالقوه آن برای درآمدهای صادراتی به ارز قابل‏ استفاده،اثرات زیست محیطی،و میزان مشارکت‏ شرکای محلی و همچنین نهادهای داخلی و مؤسسات چند جانبه.

«میگا»برای سرمایه‏گذاری‏های که در آنها سرمایه‏گذار،صاحب سهمی از طرح است،تا 90 درصد سرمایه‏گذاری را هم می‏تواند بیمه کند،افزون بر این 450 درصد از سهم سرمایه‏گذاری را نیز برای پوشش‏ درآمدهای مربوط به سرمایه‏گذاری تضمین می‏کند.در مورد وام‏ها و تضمین‏های وام،«میگا»می‏تواند تا 95 درصد اصل وام را بیمه کند و افزون بر آن 135 درصد

سرمایه‏گذاری خارجی در صنعت گردشکری سوریه

«میگا»در اولین حضور خود در سوریه،سرمایه‏گذاری 24 میلیون دلاری یک شرکت تابعه جزایر«کی من»(مستعمره‏ بریتانیا)در یک شرکت گردشگری سوری.سعودی را به مبلغ‏ 8/22 میلیون دلار بیمه کرد.این بیمه برای یک دوره هفت ساله‏ و در برابر ریسک مشکلات انتقال،مصادره شدن،جنگ و ناآرامی‏های اجتماعی ارائه شد.

طرح گردشگری سوری‏ها احداث یک هتل 297 اتاقی‏ در دمشق است.با توجه به پیشینه فرهنگی و تاریخی غنی‏ سوریه،دولت این کشور صنعت گردشگری را منبع مهمی‏ برای ارز خارجی و رشد اقتصادی به حساب می‏آورد.این‏ طرح گردشگری در تنوع بخشیدن به اقتصاد سوریه،که به‏ شدت به نفت و گاز متکی است،نیز مؤثر است.با این طرح‏ نه تنها ارز خارجی به دست می‏آید بلکه به درآمد دولت‏ نیز از طریق اخذ مالیات‏ها و عوارض مختلف،افزوده‏ می‏شود.ساخت این هتل مزیت‏های جانبی فراوان هم‏ برای دیگر صنایع دارد؛صنایعی همچون حمل و نقل،مواد غذایی،ساخت اثاثیه،خدمات پذیرایی،تورهای گردشگری‏ و دیگر خدمات وابسته.

این هتل توسط شرکت‏های ساختمانی سوری و با مصالحی که بیشتر از داخل تهیه می‏شود،احداث می‏گردد. انتظار می‏رود که هتل پس از رسیدن به مرحله بهره‏برداری، 70 درصد کالاها و خدمات مورد نیاز خود را از داخل کشور بخرد.بعد از تکمیل طرح،بیش از 400 نفر از شهروندان‏ سوری به استخدام هتل در خواهند آمد.در طول دوره‏ دو ساله ساختمان سازی نیز بیش از 500 شغل ایجاد می‏شود. برای کارکنان هتل که اولین هتل خصوصی سوریه به حساب‏ می‏آی،دوره‏های آموزشی مختلفی هم در محل هتل و هم‏ در منطقه در نظر گرفته شده است.

اصل را نیز به عنوان بهره حاصل از وام ضمانت نماید.در مورد قراردادهای مساعدت فنی و دیگر توافق‏های قراردادی،«میگا» می‏تواند تا 90 درصد کل ارزش قرارداد یا حق الزحمه را(و در برخی موارد استثنایی تا 95 درصد آن را)بیمه کند.

فعلا«میگا»برای هر کشور 420 میلیون دلار سقف تعیین‏ کرده است.اما،با ارتباط نزدیکی که با شرکت‏های بیمه‏ خصوصی و دولتی دارد و با استفاده از انواع قراردادهای مشترک‏ با این شرکت‏ها می‏کوشد سقف اعطای ضمانت را بالا ببرد.

در مورد پروژه‏ها سقفی وجود ندارد.در حال حاضر،میگا می‏تواند یک پروژه را تا 200 میلیون دلار هم بیمه کند که در صورت‏ همکاری دیگر شرکت‏های بیمه،این نیز قابل افزایش است.

از آنجایی که«میگا»فقط سرمایه‏گذاری‏های جدید را ضمانت می‏کند،درخواست‏های اولیه باید پیش از آن که‏ سرمایه‏گذاری به طور قطعی منعقد شود ارائه گردد.متقاضیان‏ باید نخست یک درخواست محرمانه دو صحنه‏ای را به عنوان‏ درخواست اولیه پر کنند.فرم درخواست در پایگاه اینترنتی‏ «میگا»قابل دسترسی است:

http://www.miga.org/screens/infokitsinfokits.htm/

مسئولان«میگا»ظرف 48 ساعت مشخص می‏کنند که آیا پروژه مربوطه واجد صلاحیت‏های اولیه برای بیمه شدن‏ هست یا نیست.آنها پروژه را ثبت می‏کنند و تأئیدیه‏ای را برای‏ متقاضی ارسال می‏دارند که به همراه آن یک فرم درخواست‏ دقیق‏تر ضمینه است.متقاضی باید اطلاعات جزئی‏تر و مفصل‏تری را در فرم دوم درج کند.

بسته به میزان پیچیدگی پروژه،«میگا»به طور معمول ظرف‏ سه تا چهار ماه بعد از وصول تقاضانامه دوم،بیمه را صادر می‏کند.

تقاضانامه اولیه رایگان است،اما پس از آن که نامه تأییدیه‏ دریافت شد و فرم تقاضای دوم ارسال گردید،متقاضی برای‏ ثبت فرم دوم باید مبلغی را به عنوان حق ثبت بپردازد.اگر «میگا»بیمه را ارائه کند و متقاضی،آن را بپذیرد،پولی که بابت‏ حق ثبت پرداخت شده جزو اولین پرداخت حق بیمه‏ محسوب می‏شود.اگر«میگا»از ضمانت خودداری ورزد، حق ثبت بازپس داده می‏شود،اگر سرمایه‏گذار تصمیم بگیرد که بیمه را نخرد،حق ثبت پس داده نمی‏شود.در برخی موارد که پروژه‏ها بیش از حد پیچیده باشند،مبلغی نیز برای انجام‏ «میگا» از زمان تأسیس تاکنون‏ فقط یک بار با درخواست غرامت‏ مواجه شده‏ که آن را نیز پرداخته است

ارزیابی‏ها و پردازش اطلاعات پروژه اخذ می‏شود و اگر بیمه‏ به صورت اتکایی و با همکاری دیگر شرکت‏های بیمه باشد یک عوارض سندیکایی نیز از سرمایه‏گذار اخذ می‏شود.

«میگا»به شکل‏های مختلف با شرکت‏های بیمه خصوصی‏ و دولتی همکاری می‏کند؛شکل‏هایی همچون بیمه‏های‏ اتکایی قراردادی و اختیاری،بیمه مشترک و یا در قالب«برنامه‏ تضمین مشارکتی CUP ».

«برنامه تضمین مشارکتی»یا CUP یک برنامه بیمه مشترک‏ است که هدف از آن تشویق کردن شرکت‏های بیمه خصوصی‏ است تا در کنار«میگا»،ریسک‏های سیاسی پروژه‏ها را بیمه‏ کنند.در«برنامه تضمین مشارکتی»،«میگا»بیمه‏گر رسمی‏ است و قرارداد ضمانت را به اندازه مبلغی که سرمایه‏گذار درخواست کرده(براساس ظرفیت موجود)صادر می‏کند، اما تنها بخشی از مبلغ را به حساب خود می‏گذارد.

«میگا»برای رفع محدودیت‏های خود،هم از بیمه اتکایی‏ اختیاری و هم از بیمه اتکایی قراردادی بهره می‏گیرد.بیمه‏ اتکایی هم از بیمه‏گران خصوصی و هم از بیمه‏گران دولتی‏ اخذ می‏شود.

خود«میگا»هم می‏تواند بیمه اتکایی در اختیار بیمه‏گران‏ بگذارد اما قراداد بیمه‏گر اصلی باید منطبق با قواعد«میگا» در زمینه استانداردهای زیست محیطی و کارگری باشد.

بانک جهانی نیز ضمانت‏هایی برای تضمین بخشی از ریسک می‏دهد اما تفاوت اصلی آن با«میگا»در این است که‏ بانک جهانی خواهان یک تضمین متقابل نیز از جانب دولت‏ میزبان سرمایه‏گذاری است،به علاوه،بانک جهانی فقط بدهی‏ را بیمه می‏کند اما«میگا»سهم سرمایه‏گذار در طرح را نیز پوشش می‏دهد.البته ناگفته نماند که گرچه«میگا»خواستار تضمین متقابل نیست اما پیش از صدور ضمانت نامه،تأییدیه‏ کشور میزبان را درخواست می‏کند.

ضمانت‏های«میگا»فقط منحصر به پروژه‏هایی که گروه‏ بانک جهانی در آنها مشارکت دارد نیست.

«میگا»از زمان تأسیس تاکنون فقط یک بار با درخواست‏ غرامت مواجه شده که آن را نیز پرداخته است.البته اختلافاتی‏ هم بوده که موفق شده پیش از آن که به حد درخواست غرامت‏ برسد،آنها را حل و فصل کند.

سرمایه‏گذاری خارجی در بخش کشاورزی تجاری آذربایجان

«میگا»سرمایه‏گذاری 589 هزار دلاری«شرکت صنایع‏ غذایی و بازرگانی فتح اوغلو»ترکیه در آذربایجان را به‏ مبلغ 530 هزار دلار بیمه کرده است.سرمایه‏گذاری شرکت‏ ترک به صورت تملک بخشی از سهام شرکت«تولیدی‏ فتح اوغلو آذربایجان»است.این بیمه به مدت پنج سال و در مقابل ریسک محدودیت‏های انتقال،مصادره شدن، جنگ و ناآرامی اجتماعی ارائه شده ات.هدف از سرمایه‏گذاری،گسترش و نوسازی یک کارخانه آردسازی‏ که آرد تولیدی آن در آذربایجان و گرجستان به فروش‏ می‏رسد.برآورد می‏شود که تولید این کارخانه پس از گسترش و نوسازی به حدود 10 درصد کل عرضه آرد آذربایجان برسد.

این پروژه از آغاز فعالیت در سال 1999،همواره منبعی‏ برای اشتغال محلی بوده است.هم اکنون بیش از 90 نفر از اهالی آذربایجان در استخدام این پروژه هستند و انتظار می‏رود که در پنج سال آینده،همراه با ارائه آموزش‏های‏ مدیریتی و فنی،باز هم شغل‏های بیشتری ایجاد شود.این‏ پروژه برای صاحبان کسب و کار محلی در عرصه بسته‏ بندی،و صنایع دامداری محلی و بین المللی نیز مزایای‏ جانبی دارد؛نزدیک به 15 درصد از کالاها و خدمات مورد نیاز پروژه از داخل خریده می‏شود.

این پروژه نه تنها به توسعه بخش نوپای کشاورزی کمک‏ می‏کند بلکه به اقتصاد آذربایجان نیز که به شدت متکی به نفت‏ و گاز است تنوع می‏بخشد.به علاوه،این پروژه سالی 6/1 میلیون دلار به درآمدهای مالیاتی و عوارضی دولت می‏افزاید و جایگزین 5/6 میلیون دلار واردات سالانه نیز خواهد شد. همچنین انتظار می‏رود که این پروژه سالی 500 هزار دلار درآمد ارزی فراهم آورد.پروژه شرکت فتح اوغلو آذربایجان با سه‏ اولویت«میگا»منطبق است.به تقویت شرکت‏های کوچک و متوسط کمک می‏کند،یک سرمایه‏گذاری جنوب.جنوب‏ است،و در کشوری اجرا می‏شود که واجد شرایط اتحادیه‏ بین المللی توسعه است.