دولت جدید و اولویت ها

آقای خاتمی رئیس جمهور اسلامی ایران طی مراسم‏ رسمی باشکوهی که جریان آن از رسانه‏های گروهی‏ منتشر شد،رسما بر مسند ریاست جمهوری کشورمان‏ تکیه زد.مراسم تحویل و تحول پست ریاست جمهوری‏ شور و حال خاص در جامعه ایجاد کرده بود.از یک طرف‏ مردم قدردانی و تشکر خود را از رئیس جمهوری که هشت‏ سال بی‏وقفه به تلاش سازندگی کمر همت بسته و دست‏ آوردهای عظیمی برای کشور از جنگ بیرون آمده ما به‏ ارمغان آورده بود،ابراز می‏داشتند و از دیگر سو مراسم‏ تحویل پست ریاست جمهوری را به شخصیتی که توانست‏ از 29 میلیون رای مردم 20 میلیون آن را به خود اختصاص‏ دهد،گرامی می‏داشتند.

انتخابات هفتمین دور ریاست جمهوری و تشریفات‏ تحول پست ریاست جمهوری نشان دهنده آزادی،نظم و حضور همه‏جانبه مردم در سرنوشت کشورشان بود که همه‏ را می‏توان از دست‏آوردهای انقلاب کشورمان دانست.

رئیس جمهوری جدید در دیدارها و گفتگوهای گوناگون‏ تاکید کرده بود که در گزینش همکاران خود گروه‏گرائی‏ نخواهد کرد و براساس ضوابط و معیارهای قابل دسترسی، کسانی را بهتر قادر به خدمتگذاری در راه ایران و اسلام‏ هستند،برمی‏گزیند.هنوز زود است که درباره ترکیب‏ دولت جدید و همکاری و همفکری لازم در میان آنها سخن گفته شود.امیدواریم هیات دولت و دیگر همکاران‏ برگزیده ریاست جمهوری،در عمل و با اقدامات صحیح، قانونی،قاطع و به موقع،نشان دهند که ریاست جمهوری‏ در انتخاب آنان اشتباه نکرده است.دو هفته قبل از معرفی‏ دولت جدید به مجلس،رئیس جمهوری که در یک برنامه‏ تلویزیونی تاکید کرده بود که برنامهء انتخاباتی خود را به‏ عنوان میثاقی با مردم تلقی می‏کند و آن را محترم‏ می‏شمارد.به این ترتیب،اینک مردم دقیقا مراقب‏ هستند تا ببینند ریاست جمهوری توجه اساسی دولت‏ منتخب خود را روی چه نکاتی متمرکز خواهد کرد. خوشبختانه رئیس جمهوری جدید این شانس را دارد که در حالی اداره امور اجرائی کشور را به دست می‏گیرد که‏ برنامه‏های اساسی کشور برای چند سال آینده تهیه و تصویب شده است.معهذا برنامه مورد اشاره نه به آن معنی است که در چهار سال آینده عینا در همان طریقی گام‏ خواهیم زد که در آن راه بسر برده‏ایم،نه اینکه به‏ کلی از گذشته جدا خواهیم شد.

همانطور که رئیس جمهور جدید اشاره کرده است:اداره‏ کشور کار یک فرد یا گروه نیست و به همکاری و عزم‏ ملی احتیاج دارد.از سوی دیگر کشوری که دارای نظامی‏ منسجم می‏باشد-آن هم نظامی که برخاسته از انقلاب و آرمانهای ملی و مذهبی مردم می‏باشد-فقط در چارچوب‏ آن نظام و حفظ و پاسداری از ارزشهای اصیل می‏تواند برنامه‏ریزی کند و برنامه‏های خود را با موفقیت به پیش‏ ببرد.

این گفته به هیچ وجه به آن معنی نیست که در یک نظام‏ انقلابی که نشأت گرفته از خواستها و ارزشهای ملی و مذهبی مردم است،جائی برای نوآوری-ابتکار و نواندیشی نیست.به عکس پاسداری از نظام،نوآوری، ابتکار و تحرک مداوم را در تمام ابعاد می‏طلبد.ایستائی در یک نظام انقلابی جائی ندارد،اما در همان حال هر حرکت‏ و نوآوری نیز باید مطالعه شده و متوجه هدف خاصی باشد. تغییر و تبدیل بی‏هدف،جز اینکه وقت،نیرو و سرمایهء ملی‏ را به هدر به دهد،نتیجه‏ای نخواهد داشت.

در دولت جدید،چهره‏های جدیدی می‏بینیم که برای‏ نخستین بار وارد کابینه شده‏اند.چهره‏هائی می‏بینیم که‏ تغییر پست داده‏اند و کسانی را هم می‏بینیم که همان‏ سمت قبلی خود را در کابینه قبل حفظ کرده‏اند.این امر الزاما به آن معنی نیست که وزیران بر جای مانده عینا راه‏ و شیوهء گذشته را دنبال کنند یا آنانکه جدیدا وارد کابینه‏ شده‏اند،از هر جهت راهی مستقل از راه و روش پیشینیان‏ در پیش گیرند.خواه ناخواه،تحت مدیریت اجرائی جدید و نیز در قالب مسئولیت مشترک هیأت وزیران،تغییراتی در نحوهء اجرای برنامه‏ها داده خواهد شد.مردم نیز اعم از اینکه بپای صندوقهای رای انتخابات رئیس جمهوری‏ رفته باشند یا نرفته باشند،خواستار تغییراتی اصولی در برنامه‏های اجرائی هستند.از جمله،ضمن ادامهء برنامه‏های عمرانی،خواستارند جامعه از تورم برکنار بماند. نسبت به کار عمال حکومت و حصول اطمینان از صحت و دقت کارها نظارت و پیگردهای قانونی بیشتری به عمل‏ آید.مردم انتظار دارند در دولتی که از ابتدا مدعی اقدام‏ براساس قانون بوده است،دست قانون‏شکنان و آدمهای‏ نادرست از بیت المال کوتاه شود و دیوان محاسبات با متخلفین و متجاوزین به اموال عمومی با قاطعیت و بدون‏ بخشودگی برخورد قانونی کند،در عین حال حیثیت و شرافت مردم در معرض اتهام بی‏پایه قرار نگیرد و امنیت‏ قضائی به معنی واقعی کلمه برقرار شود.مردم انتظار دارند دولت و مجلس نسبت به مسئولان طراز اول-یعنی‏ وزیران و به کارائی،قدرت مدیریت و درستی آنان-نظارت‏ مداوم داشته باشند و سستی آنها را با بی‏تفاوتی نظاره‏گر نباشند،بلکه چنانچه قصوری در کار هریک از آنها دیدند، بی‏مهابا نسبت به تعویض آنها اقدام کنند و منافع عمومی‏ کشور و توسعه عدالت و پیشرفت را مقدم بر هر امری‏ بدانند.خوشبختانه مردم در صحنه‏اند و هر اقدام از جانب‏ مسئولان را زیر نظر دارند.متأسفانه ما در گذشته در مواردی‏ شاهد گذشتها و چشم‏پوشی‏های مسئولین بر خطاهای زیر دستان بوده‏ایم.البته اینگونه امور موردی بوده است،اما باید چنان سازماندهی کنیم که از این پس هر تخلفی در نخستین مرحلهء وقوع شناخته شود و با شدت جلو شیوع آن‏ گرفته شود.

حوادث چند ماه اخیر و دستورات مکرر مقام معظم‏ رهبری برای به کیفر رساندن غارتگران بیت المال باید سبب شود که قوه مجریه،قوه مقننه و قوهء قضائیه،یعنی هر سه قوه‏ای که اداره کشور را در دست دارند،حلقه زنجیری‏ تشکیل دهند که از بروز و اشاعه هر نوع فساد جلوگیری‏ کنند.اصل تفکیک قوا که در قانون اساسی پیش‏بینی شده‏ است،هرگز به آن معنی نیست که برای خطاکاران حاشیه‏ ایمنی گریز از مجازات به وجود آید.در مواردی که مصالح‏ مملکتی ایجاب می‏کند هر سه قوه باید به صورت‏"ید واحده‏"عمل کنند و با همدلی،همکاری و همیاری،راه را بر هرگونه نادرستی و حتی سهل‏انگاری به بندند.

خوشبختانه هر سه قوه از منبع واحد رهبری براساس‏ تعالیم عالیه اسلام الهام می‏گیرند و این مسأله سبب‏ وحدت رویه و عمل می‏شود.

اما آنچه به عنوان برنامه‏های دارای اولویت در پیش‏ روی دولت جدید وجود دارد،اجمالا به این شرح است:

1-مبارزه با تورم

در ماههای اخیر رشد قیمتها تا حدی تحت کنترل‏ در آمده است بطوری که در سه ماهه اول امسال نسبت به‏ سه ماهه اول سال قبل شاخص هزینه زندگی کمی بیش از 18 درصد افزایش نشان داد و شاخص قیمت عمده‏فروشی‏ کالاها از 2/10 درصد فراتر نرفت.معهذا هنوز رقم 18 درصدی افزایش هزینه زندگی در یک دوره سه ماهه‏ (نسبت به مدت مشابه سال قبل)رقمی بسیار بالاست. دولت جدید در بکار بستن برنامه‏هائیکه سطح قیمتها را به‏ حد معقول برساند نباید تردید به خود راه دهد،زیرا تحقق‏ عدالت اجتماعی در شرائط تورمی امکان‏پذیر نیست.

2-افزایش سطح اشتغال

آخرین آمار منتشر شده از بیکاری رقمی حدود 12 درصد را نشان می‏دهد،اگرچه در یک مورد رقم 9 درصد نیز ذکر شده است.حتی رقم 9 درصدی بیکاری برای نیروی فعال‏ قادر به کار،رقمی بالاست.اما مهمتر از این رقم آینده‏ اشتغال است.

نسل جوان باشتاب روز افزونی برای تصاحب مشاغل‏ جدید راهی بازار کار می‏شود.از یک سو به گفتهء یکی از معاونان سابق وزارت بازرگانی،هنوز 75 درصد از امور اقتصادی در دست دولت است.از دیگر سو برنامه کاستن از حجم دستگاههای دولتی مطرح می‏باشد.در این صورت‏ نیروی در جستجوی کار،نه راهی به دستگاههای دولتی‏ دارد و نه در بخش خصوصی بازار وسیعی برای جذب این‏ نیرو موجود است.می‏باید این معضل اجتماعی سریعا حل‏ شود.عقیدهء نویسنده بر این است که دولت باید در توسعهء فعالیتهای بخش خصوصی مجاهدتی بیش از گذشته از خود نشان دهد و خواستار نتایج محسوس و ملموس در این‏ زمینه گردد و به گزارشات آماری و کمی اکتفا نکند.توسعه‏ اشتغال یکی از ابزارهای بسیار مؤثر در گسترش عدالت‏ اجتماعی و برخورداری تعداد بیشتری از افراد از ثمرات رشد و توسعهء اقتصادی محسوب می‏شود.بنابراین توجه جدی‏ به این مسأله یک الزام است.با توجه به اینکه در حال‏ حاضر از نظر ارزی نیز در وضعی نیستیم که بخواهیم یا بتوانیم از تکنولوژیهای کاملا پیشرفته در همهء زمینه‏ها استفاده کنیم،شاید استفاده از طرحهای کارگر طلب بیشتر از استفاده از طرحهای سرمایه طلب مطلوب باشد.همین‏ امر-اگر مورد قبول قرار گیرد-خود بخود برخی تصمیمات را در برنامه‏های عمرانی یا لا اقل در روشهای اجرائی، الزام‏آور می‏سازد.

3-ادامهء برنامه‏های توسعه

از برنامهء دوم،دو سال و نیم باقی مانده است.پاره‏ای از طرحهای این برنامه به تدریج به ثمر می‏نشیند.همچنین‏ طرحهای برنامه اول دارد کلا به بهره‏برداری می‏رسد.در این اثنا برنامه رشد اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی 25 سال آینده که به برنامه ایران 1400 معروف شده است،در حال شکل‏گیری است.البته اینک دولت جدید فرصت آن‏ را دارد که این برنامه را که با عجله تهیه شده و گاه به کلیات‏ بسنده کرده است،به صورت یک برنامه جامع قابل اجرا در آورد و با همکاری و همیاری مجلس،خط مشی توسعه 25 سال آینده را در قالب برنامه‏های پنجساله به نحو دقیق‏تری تنظیم نماید.داشتن چنین برنامه‏ای امور اجرائی را به مسیر صحیح‏تری راهنمائی می‏کند و سبب‏ می‏شود دولت با فراغ بال به امور مربوط به نظارت در حسن‏ اجرای برنامه‏ها یا رفع تنگناهائی که احتمالا در عمل‏ مشاهده خواهد شد،بپردازد.

از هم اکنون می‏گوئیم که برنامه 1400 باید-آنچنانکه‏ اغلب کارشناسان تهیه‏کنندهء آن نیز تأکید کرده‏اند-بر گسترش فعالیت‏های بخش خصوصی و کاهش سهم‏ دولت در اعمال تصدی و امور اجرائی تأکید نماید.

4-محوریت صادرات

در بحث دیگری در همین شماره راجع به صادرات سخن‏ گفته‏ایم.در اینجا ضروری می دانیم توجه دولت جدید را به‏ این نکته جلب کنیم که متأسفانه در چند سال اخیر بعضی‏ از برنامه‏ها نه فقط مانع گسترش صادرات شد،که بشدت‏ جلوی صادرات را گرفت.بطوری که در سال 1374 نسبت به‏ سال 1373 ارزش صادرات غیر نفتی کشور 2/1 میلیارد دلار کاهش نشان داد.اقدامات ترمیمی که از اواسط سال‏ گذشته و بخصوص از اول امسال به مرحلهء اجرا گذاشته‏ شد،به هیچوجه کافی نبوده و نیست.صادرات همچنان با رکود مواجه است.ما صادرات را فقط به عنوان یک عامل‏ کمک‏رسان به درآمد ارزی کشور نمی‏دانیم،بلکه آن را اصل و ریشه توسعهء صنعتی و اقتصادی کشور و عامل‏ استمرار تولید و بهبود کیفیت و رقابت‏پذیری تولیدات‏ کشور می‏دانیم.اهمیت این امر را تا آن اندازه می‏دانیم که‏ معتقدیم صادرات باید در برنامه‏های اقتصادی کشور جنبه‏ محوری پیدا کند و برنامه‏های اقتصادی با هدف کمک به‏ صادرات نگریسته شود.

5-ساده کردن مقررات

متأسفانه مقررات اقتصادی و بازرگانی و پولی و مالی در این سالها روز بروز پیچیده‏تر شده است.گاه بانک مرکزی‏ در یک سال به عدد روزهای سال بخشنامه ضد و نقیض‏ ارزی صادر کرده است.دستگاههای دیگر نیز پی در پی‏ بخشنامه و دستور العمل صادر کرده‏اند که یکنوع سرگیجه‏ در جامعه به وجود آورده است.هیچکس مطمئن نیست آیا همهء قوانین و مقررات و بخشنامه‏ها و دستور العمل‏های‏ لازم الاجرا رعایت شده است یا نه.اما البته با وجود قوانین‏ و مقررات مختلف و متعدد و گاه متضاد،هرکس نگران آن‏ است که در آینده به سراغش بیایند و از او بازخواست کنند که آیا این یا آن قانون یا دستور العمل را اجرا کرده یا اجرا نکرده است.ضروری است از هم اکنون دستگاههای‏ اجرائی روشهائی را برگزینند که قوانین تنقیح شود و قوانین‏ مزاحم ملغی و از مجموعهء قوانین ضروری مورد عمل زدوده‏ شود.این امر به توسعهء فعالیتهای مفید جامعه کمک زیادی‏ خواهد کرد.

6-متعادل کردن عوارض

در سالهای اخیر در زمینه‏های گوناگون حقوق و عوارض‏ سنگینی از مردم گرفته شده و قیمت کالاها و خدمات ارائه‏ شده از سوی دولت پیوسته بالا رفته است.اگرچه بسیاری‏ از این افزایش‏ها قانونی بوده است،گاه نیز وصولی‏های‏ غیرقانونی صورت گرفته است.به‏هرحال یکی از عوامل‏ عمده تورم در این سالها،همین دریافتی‏های بی‏حد و مرز بوده است.برای مثال عوارض گوناگونی که از ساختمانها دریافت شده در قیمت زمین و ساختمان تأثیر بسیار داشته‏ است.بطوریکه بسیاری از مردم از داشتن سرپناه بکلی‏ مأیوس شده‏اند.لازم است در این زمینه ضابطه‏ای قانونی‏ و معقول بوجود آید.همچنین وصولی‏های گوناگون از واحدهای اقتصادی و نحوهء استهلاک واحدهای صنعتی به‏ گونه‏ای است که مانع جایگزینی واحدهای جدید بجای‏ واحدهای کهنه و فرسوده قدیمی یا توسعه واحدهای‏ موجود می‏شود.در این زمینه‏ها دولت باید با مطالعه و در عین حال با سرعت دست بکار شود تا رشد اقتصادی‏ برکنار از تورم میسر گردد.

موارد به اینجا ختم نمی‏شود.در فرصتهای دیگر به طرح‏ دیگر نکات ضروری برای رشد و توسعه اقتصادی و اجتماعی برکنار از تورم خواهیم پرداخت.

تصحیح یک اشتباه چاپی

"اتاق نیز"

در گزارش دیدار هیأت رئیسه اتاق با جناب آقای خاتمی ریاست جمهوری که در شماره‏ تیرماه چاپ شد،در یک مورد عبارت‏"اتاق نیز"اشتباها"اتاق تبریز"چاپ شده بود.ضمن‏ پوزش از خوانندگان،مراتب به این وسیله تصحیح می‏شود.