پژوهشی درباره: منطقه ها و سرزمین های آزاد (منطقه ها و سرزمین های آزاد آسیا و اقیانوسیه)

امینی، امیر هوشنگ

مالزی

با نگاهی به موقعیت جغرافیائی مالزی ملاحظه می‏شود که این کشور به‏طور کلی در کمربند طلائی منطقه‏های آزاد جهان قرار گرفته است،لذا بی‏تردید می‏توان ادعا کرد که‏ مالزی تنها کشور جهان است که از این لحاظ اشباع شده‏ و دارای بزرگترین تعداد منطقه‏های آزاد است.

در حالیکه بررسی وضع منطقه‏های مذکور نشان می‏دهد تعدادی از این مناطق هنوز کاملا مورد بهره‏برداری‏ قرار ندارند و دقیقا همین جاست که مشکل حد و حدود لغو یا کاهش قوانین و مقررات در یک اقتصاد دو نحوه‏ی بهبود منطقه‏های آزاد مطرح می‏شود.به‏طور مثال ملاحظه‏ برنامه عمومی صنعتی کردن مالزی در سال‏های 90-1986 نشان می‏دهد که با توجه به موافقت‏های زیادی که از سوی‏ دولت ارائه شده بود،اکنون دولت بر آن شده است که‏ تعدادی از آنها را برگرداند.ازاین‏رو دولت چندی است‏ شرکت‏های خارجی را مشمول مالیات کرده است،در حالیکه‏ تا سال 1986 مالزی سرمایه‏گذاران را به‏طور کلی از پرداخت‏ مالیات معاف کرده بود و بیش از آنکه آنها سودی به اقتصاد کشور برسانند برای آنها مزایا قائل شده بود.در آن زمان‏ ظاهرا این مسئله به این صورت توجیه می‏شود که این‏ روش سبب توسعه صادرات و افزایش نرخ اشتغال خواهد شد.

اکنون نظام بی‏نهایت دقیق عمل می‏کند،لذا حسب‏ موقعیت موسسات اقتصادی،طبیعت تولیدات،محل‏ استقرار آنها و مقصد و محل مصرف آنها،مقررات،متفاوت‏ است و مقررات مذکور در 32 برگ تهیه شده که همراه با یک‏ دفترچه راهنما به سرمایه‏گذاران ارائه می‏شود.

در مالزی چهار گروه اصلی منطقه‏های آزاد،منطقه‏های‏ استقرار را بین خود تقسیم کرده‏اند.1-در شمال‏"نپانگ‏" ( Nepang )بندر آزاد قدیمی،پیش از استقلال که دومین‏ مرکز مالزی است،حدود 2 میلیون سکنه دارد.سکنه‏ای که‏ 40 درصد آن چینی است و حدود 66000 نفر آنها کارگر هستند و 8 منطقه صنعتی که بزرگترین آن نزدیک‏ فرودگاه‏"بایان لپاس‏"( Bayanlepas )واقع است به‏ کار اشتغال دارند.در آنجا 34 مرکز بازرگانی با اولویت کار در الکترونیک در"بوش-بائر"( Busch-Bauer )،"هلوت‏ پاکارد"( Helot-Pakard )یا"هیتاچی‏"دایر است.نکته‏ جالب اینکه اکنون پائین بودن سطح دستمزد،کارگران را برای عزیمت به تایلند به گونه‏ای تشویق و تحریک‏ می‏کند و برخی سرمایه‏هائی که تازه به کار افتاده‏اند نیز در سطحی فوق العاده پائین مورد استفاده قرار گرفته‏اند. مانند P.C های کوچک(کامپیوتر پرسنلی کوچک).

در منطقه‏های آزاد مذکورتولیدات که بالغ بر 3 میلیارد دلار است،از طریق صنعت به دست می‏آید.در نزدیکی پایتخت مالزی،یعنی‏"کوآلالامپور"سه منطقه آزاد با 25000 کارگر مزدبگیر وجود دارد."سانگای وی‏" sungai ) ( way نیز در سال 1972 در زمینی به مساحت حدود 48 هکتار،16000 مزدبگیر را در خود جای داده بود.همزمان‏ بندر و فرودگاه تحت نظر"ماتسو شیتا"( Matsuchita )- الکترونیک و ساعت‏سازی‏"اولوکلانگ‏"( Uluklang )که در 1974 در 20 هکتار ایجاد شد،با 5 شرکت الکترونیک و مواد پلاستیکی اشباع شده است‏"تلوک پانگلیما" ( Teludpanglim )نیز در 20 هکتار با 2000 کارگر و سه‏ شرکت الکترونیک اشباع شده است.

"مالاکا":( Malacca )دارای دو منطقه آزاد است.این‏ منطقه‏ها عبارتند از:تانجونگ کلینگ( Tanjung Kling ) با سه کارخانه تولید البسه و 2000 نفر حقوق بگیر. "باتوبراندوم‏"( Batu Brandum )نیز 35000 کارگر در زمینه‏ الکترونیک دارد.هر دوی این منطقه‏ها در سال 1972 در محوطه‏ای به مساحت 10 هکتار افتتاح شد.بالاخره در نزدیکی‏"جوهوره‏"( Johore )و روبروی سنگاپور،"سنای‏" ( Sanai )و"پازیرگودانک‏"( Pasirgudang )قرار دارند.

افزون بر آنچه گفته شد مالزی دارای تعدادی منطقه‏های‏ صنعتی حمایت شده است که به هیچ وجه منطقه‏های آزاد به معنای واقعی کلام نیستند.

فیلیپین

فیلیپین کوشیده است با بهره‏گیری از منطقه‏های آزاد خود را به گونه‏ای از مجموعه جدا سازد،اما در اینجا شرایط محدود است.بی‏ثباتی و فساد که در سال 1986 منجر به‏ حوادث مجازات گونه شد،اعتماد سرمایه‏گذاران را نسبت به‏ فیلیپین ضعیف کرده است،درحالی‏که نظام مارکوس از آن‏ بهره فراوان گرفت.

فیلیپین برای اولین بار در سال 1972 مقررات مربوط به‏ منطقه‏های آزاد را به اجراء درآورد.13 سال بعد از آن سه‏ منطقه آزاد با 65 مرکز بازرگانی پایگاه عملیات بازرگانی- صنعتی فیلیپین شد.با این حال قضاوت متخصصین درباره‏ فیلیپین بسیار بدبینانه است.بسیاری از شرکت‏ها، منطقه‏های ازاد فیلیپین را ترک گفته‏اند.منطقه‏های آزاد فیلیپین عبارتند از:

مالزی

-باتان‏"( Bataan ):

واقع در ماریول و در 160 کیلومتری مانیل قرار گرفته‏ است."باتان‏"مشهورترین و بزرگترین منطقه آزاد فیلیپین‏ است که در سال 1973 افتتاح شد.وسعت این منطقه آزاد حدود 1300 هکتار است که تنها 245 هکتار آن مورد استفاده و بهره‏برداری است.بیش از 200000 نفر در این، منطقه به کار اشتغال دارند.گفته می‏شود بین 40000، تا 100000 کارگر نیز در فعالیت‏های گوناگون تولید پوشاک‏1 در این منطقه اشتغال دارند.علاوه بر این در اینجا یک، کارخانه آلومینیوم و یک کارخانه مونتاژ اتومبیل فورد نیز با 300 محل کار وجود دارد.طبق بررسی،تدارکات این‏ منطقه بیش از 200 میلیون دلار هزینه دربرداشته است‏ و گفته می‏شود از نظر مکان‏یابی مورد دقت کافی نبوده است‏ زیرا منطقه تا حدودی زیادتر از حد معمول از پایتخت دور است.

باگیو"( Bagio )

منطقه آزاد دیگر فیلیپین‏"منطقه آزاد باگیو"می‏باشد که‏ در پایتخت تابستانی و متمول فیلیپین در ارتفاع 1500 متری در منطقه‏های کوهستانی قرار دارد و مساحت آن‏ حدود 62 هکتار و نزدیک فرودگاه است.

"ماکتان‏"( Mactan )

ماکتان در"جزیره سبو"دومین شهر فیلیپین واقع است که‏ 119 هکتار وسعت دارد و همانند"باتان‏"مجهز به‏ کارگاه‏های سه طبقه می‏باشد که اختصاص به پوشاک‏ و مونتاژ الکترونیک دارد.

ضمنا در سال 1983 نیز یک منطقه جدید در 220 هکتار واقع در 45 کیلومتری مانیل تاسیس شده است و یک‏ کارخانه مربوط به‏"کاوازاکی‏"( Kawasaki )در"فیویدک‏" ( Phividec )،"میندانائو"( Mindanao )ایجاد شده است و دارای اساسنامه منطقه آزاد می‏باشد.گفته می‏شود اخیرا در نزدیکی مانیل یک منطقه نظامی سابق به یک منطقه‏ آزاد در دست تبدیل می‏باشد.

تایوان

در تایوان که همان جزیره فرمز سابق(جزیره زیبا) می‏باشد و از لحاظ تاریخی داستانی درخور بررسی دارد، عملا سه منطقه آزاد وجود دارد.منطقه‏های سه‏گانه و آزاد تایوان کلا از نوع‏"منطقه‏های پردازش صادرات"است و با ظرفیت کامل فعال می‏باشند.در منطقه‏های آزاد تایوان‏ کالاهای معمولی از پرداخت حقوق گمرکی به‏طور کامل و تلویزیون برای 5 سال از پرداخت مالیات معاف اعلام شده‏ است.امور اداری در منطقه‏های آزاد تایوان براساس اصول‏ فوق العاده ساده مورد عمل است.براساس این اصول‏ بازگشت سرمایه و سود حاصل از آن مجاز شناخته شده‏ است.میزان دستمزد ماهانه در سال 1986 بین 200 تا 250 دلار و حد اقل آن معادل 150 دلار بوده است.طبق اطلاع‏ ارقام مذکور در سال 1993 به 250،400 و 200 دلار افزایش یافته است.

آنچه توجه به آن در مورد منطقه‏های آزاد تایوان حائز اهمیت است این که،در این منطقه‏ها در مجموع بیش از 84000 کارگر که بخش عمده آن را دختران جوان چینی‏ تشکیل می‏دهند به کار اشتغال دارند.تعدادی از این‏ دختران جوان دارای مسکن و خوابگاه می‏باشند.از این‏ تعداد کارگران 50000 نفر در الکترونیک،13000 نفر در صنایع تولید و پوشاک،6000 نفر در تولید وسائل پلاستیک، 13000 نفر در صنایع تولید پوشاک،6000 نفر در تولید وسائل پلاستیک و چرم و 2000 نفر در عینک‏سازی اشتغال‏ دارند.میانگین رایج نیروی انسانی برای هر کارخانه تعداد 300 کارگر است.این رقم طبق بررسی عملا 273 کارگر است.ضمنا برای ایجاد هر شغل معادل 500 دلار سرمایه‏گذاری شده است.

براساس بررسیهائی که از سوی سازمانهای بین المللی‏ بعمل آمده ملاحظه می‏شود که 79 درصد کل‏ سرمایه‏گذاری در تایوان مربوط به سرمایه‏گذاریهای‏ خارجی(39 درصد ژاپن،16 درصد ایالات متحده‏ و 15 درصد اروپا).ضمنا 64 درصد صادرات از محل صد ور کالاهای الکترونیک تامین می‏شود در حالیکه رقم مربوط به پوشاک فقط 10 درصد است.

عمده‏ترین مراکز صد ور کالاهای تولید تایوان در درجه‏ اول ایالات متحده با 56 درصد،آسیا 27 درصد و در نهایت‏ اروپا 14 درصد است.در حالیکه واردات تایوان در درجه اول‏ از کشورهای آسیائی تامین می‏شود و حدود 80 درصد کل‏ واردات آن جزیره را شامل است.

عمده‏ترین موسسات بازرگانی مستقر در تایوان عبارتند از:"کانون‏""آتاری‏"،"وستینگهوس‏"،"بریجستون‏"،"وانگ‏"، "بوش‏""سینگر"و...نرخ بازسازی در تایوان بسیار بالاست‏ و گفته می‏شود 271 موسسه اقتصادی از 544 موسسه‏ مصوب از بین رفته‏اند.

به طوری که ملاحظه می‏شود در تایوان بیشتر فعالیت‏ موسسات بازرگانی خارجی در زمینه‏های واردات است. بهر حال باید توجه داشت که توسعه و پیشرفت تایوان‏ کاهش متکی بر شرکت‏های متوسط و کوچک است.

یکی از امتیازاتی که اخیرا برای موسسات صنعتی مستقر در تایوان در نظر گرفته شده آنست که،به آنها اجازه داده‏ شده است حد اکثر 20 درصد از فرآورده‏های خود را در بازار داخلی به فروش برسانند.گفته می‏شود این رقم به احتمال‏ قوی تا 50 درصد افزایش خواهد یافت که گفته می‏شود این‏ اقدام انجام پذیرفته است.

عمده‏ترین طرف بازرگانی تایوان طبق آمار منتشره‏ ایالات متحده آمریکاست.این کشور طی سال 1990 جمعا 7/21 میلیارد کالا از تایوان خریداری کرده است که‏ معادل 5/32 درصد از کل صادرات تایوان را شامل است،تایوان درحالی‏که بزرگترین صادرکننده کالا به تایوان ژاپن است. که در همان سال بیش از 16 میلیارد دلار کالا به تایوان‏ صادر کرده است.

در میان ممالک اروپائی،به ویژه جامعه اقتصادی اروپا، کشور آلمان عمده‏ترین طرف بازرگانی تایوان است.

با وجود آنچه در فوق به آن اشاره شد و از بررسی اجمالی‏ اوضاع اقتصادی تایوان نیز می‏توان به سادگی مشاهده‏ کرد،تایوان تا چندی پیش هر روز بیش از پیش به سمت‏ آزادی بازرگانی و سیاست‏های اقتصادی آزاد گام‏ بر می‏داشت و بنیه اقتصادی و نرخ رشد مربوط رو به افزایش‏ بود.

نکته فوق العاده جالبی که در هر اقتصادی،به ویژه‏ در اقتصاد ممالک پیشرفته دارای اثر فوق العاده است‏ و در توسعه اقتصادی تایوان نیز بی‏اندازه موثر واقع شده‏ همانا بهره‏گیری از صنایع نسبتا کوچکی است که به طور فامیلی اداره می‏شوند و بیشتر به صنایع خانگی معروفند. طبق آمار در سال 1993 حدود بیش از 91 درصد از شرکت‏های تولیدی تایوان،سرمایه پرداخت شده آنها کمتر از 370 هزار دلار بوده است و تنها 600 شرکت‏ سرمایه‏ای بیش از 7 میلیون دلار داشته‏اند.

نکته درخور توجه اینکه بازار داخلی تایوان هیچ شباهت‏ و ارتباطی با بازار داخلی سنگاپور ندارد.اینجا بیش از بیست‏ میلیون سکنه دارد،یعنی برابر استرالیا وزلاندنو یا ممالک‏ اسکاندیناوی.اما با تفاوت زیادی از لحاظ درآمد فردی.باید توجه داشت که منطقه‏های آزاد تایوان چندان بی‏اهمیت‏ نیستند زیرا حدود 8 درصد صادرات و 5 درصد واردات تایوان‏ را در اختیار دارند.

"کائوهسیونگ‏"( Kaohsiung )

کانون اصلی منطقه‏های آزاد است که 2 منطقه را دربرمی‏گیرد و دومین شهر و بزرگترین بندر تایوان است. منطقه آزاد و اصلی‏"کائوهسیونگ‏"فوق العاده وسیع است، در حالیکه هزینشو بمراتب کوچکتر است و در پی به آن‏ خواهیم پرداخت.

نکته دیگری که باید مورد یادآوری قرار گیرد این‏که خارج‏ از این منطقه‏ها تعداد زیادی منطقه‏های صنعتی وجود دارد که به طرق گوناگون مورد حمایت می‏باشند.اما اینها هم به‏ هیچ وجه منطقه آزاد نیستند.بطور مثال در"هزینشو" ( Hsinshu )که فاصله زیادی با پایتخت ندارد یک پارک‏ تکنولوژی ایجاد شده است که فاقد ویژگیهای منطقه‏های‏ آزاد است.کوشش این پارک بیش از همه جذب مراکز پیشرفته تکنولوژی می‏باشد.

منطقه پردازش صادرات‏"کائوهسیونگ‏"دارای بیش‏ از 150 شرکت و حدود 45000 کارگر و کارمند است.دارای‏ سه خوابگاه و 250 محل برای دختران جوان می‏باشد. در میان خارجیان آمریکائی‏ها و ژاپنی‏ها بهترین‏ موقعیت‏ها را به خود اختصاص داده‏اند.

فعالیت عمده منطقه از دور الکترونیک به نظر می‏رسد، اما فعالیت در زمینه تولید پوشاک و تولیدات زرگری در این‏ منطقه بیش از سایر منطقه‏های تایوان است.

این بندر دارای بزرگترین اسلکه بارگیری فلزات‏ و چهارمین اسکله از این نوع در جهان است.میزان دادوستد سالانه آن حدود 5/1 میلیون کانتینر فلز است.باید توجه‏ داشت که تایوان در زمینه ذوب فلزات،بویژه ذوب آهن‏ سرمایه‏گذاری عظیمی انجام داده است.

"نانتز"( Nantze )

منطقه نانتز منطقه کاملا جدیدی است که در 20 کیلومتری شمال و در حومه‏"کائوهسیونگ‏"واقع است.حدود بیش از 100 شرکت در آن مستقر است،دو خوابگاه با 1250 تخت و 30000 حقوق بگیر دارد.

تایشونگ‏"( Taichung )

در شمال و نیمه راه تایپه واقع است.منطقه پردازش‏ صادرات تایشونگ از سال 1969 وجود دارد.این منطقه‏ مجهز به بیش از 50 شرکت و 17000 کارگر است.اروپائی‏ها در اینجا بسیار زیاد دیده می‏شوند.نمونه آن‏"بوش-بائر" در مورد عینک‏سازی است.تایشونگ سومین قطب‏ شهری تایوان است.

"هزینشو"( Hisnshu )

در فاصله 70 کیلومتری پایتخت و نزدیک فرودگاه تایوان‏ قرار گرفته است.بخش تکنولوژی منطقه قبلا 65 شرکت‏ را در خود جا داده بود.این منطقه در سال 1980 تاسیس شده‏ است.در اینجا الکترونیک،مونتاژ ابزار آلات دقیق،انرژی‏ و بیوتکنولوژی مورد پردازش است.

شرکت‏های مستقر در این منطقه به مدت 5 سال‏ از پرداخت مالیات معافند.شرکت‏ها می‏توانند تا صد درصد تثبیت شوند در حالیکه تایوان مجاز است فقط تا 49 درصد سرمایه‏گذاری را وارد کند.البته باید توجه داشت که‏ "هزینشو"و منطقه آزاد نیست.