نیروی انسانی - اشتغال: سازمان بین المللی کار

سالاری، احمد

سازمان بین المللی کار یک نهاد رسمی‏ بین المللی است که پس از پایان جنگ‏ جهانی اول و براساس صلح سال 1919 تاسیس شد و در سالهای بعد یکی از سازمانهای تخصصی سازمان ملل متحد گردید.در میان سازمانهای بین الدولی، "سازمان‏"منحصر به فرد است‏ زیرا از هریک از کشورهای عضو چهار نماینده در"سازمان‏"شرکت می‏کنند.

دو نفر از نمایندگان از طرف دولت، دیگری از طرف کارگران و نماینده چهارم‏ از طرف کارفرمایان است.

در طول این سالها کارکردهای‏"سازمان‏" تغییراتی کرده است.این کارکردها شامل‏ توسعه و تشویق استانداردهایی برای‏ قوانین کار و رویه‏های کشوری به منظور حمایت از،و بهبود شرایط کار و زندگی، کمکهای فنی در زمینه سیاست اجتماعی‏ و امور اداری،آموزش و به کارگیری نیروی‏ انسانی،تشویق سازمانهای تعاونی‏ و صنایع روستایی،جمع‏آوری آمار، پژوهش در زمینه مشکلات اجتماعی‏ ناشی از رقابت بین المللی،بیکاری و عدم‏ به کارگیری مناسب نیروی انسانی،روابط کاری و صنعتی،توسعه اقتصادی،تغییرات‏ تکنولوژی،حمایت از مهاجران بین المللی، حمایت از اتحادیه‏های کارگری و حقوق‏ بشر،دخالت دادن کارگران درت‏ صمیم‏گیریهای اجتماعی و اقتصادی‏ و تلاش برای مبادله مداوم افکار و اندیشه‏ها میان نمایندگان دولتها، کارگران و کارفرمایان و نیز میان این‏ نمایندگان و"سازمان‏"می‏باشد."سازمان‏" در سال 1969 به خاطر تلاشها و فعالیتهایش برنده جایزه صلح نوبل شد.

ارکان اصلی‏"سازمان‏"عبارتند از "کنفرانس یا مجمع عمومی‏ [ CONFERENCE ]که معمولا سالی‏ یکبار تشکیل می‏شود و تمام نمایندگان‏ در آن شرکت می‏کنند،"هیات مدیره‏ GOVERNING BODY "،دبیرخانه‏ دایمی و کارمندان حرفه‏ای که به عنوان‏ "دفتر بین المللی کار INTERNATIONA LABOUR OFFICE "شناخته می‏شود و"مدیر کل DIRECTOR GENERAL " که در راس‏"دفتر"قرار دارد.مقر"سازمان‏" در کشور سویس،در شهر ژنو است.

تاریخچه و فعالیت:

در طول قرن نوزدهم،تعدادی از اصلاح‏ طلبان خواهان موافقت‏نامه‏های‏ بین المللی اقتصادی فی مابین دولتها گردیدند تا سختی و مشکلات زندگی‏ کارگران و خطراتی را که این مشکلات‏ برای صلح بین المللی داشت به حد اقل‏ برسانند.در سال 1900،یک سازمان‏ خصوصی به نام‏"انجمن بین المللی برای‏ قانون‏گذاری کار" INTERNATONAL ) ASSOCIATION FOR LABOUR ( LEGISLATION تأسیس گردید که‏ مقر آن در شهر بازل،سویس،بود.این‏ سازمان موفق گردید که یک کنفرانس‏ دیپلماتیک در سال 1906 برگزار کند.از دستاوردهای این کنفرانس دو کنوانسیون‏ بود که یکی از آنها محدود کردن ساعت‏ کار شبانه زنان شاغل در صنعت و دیگری‏ ممنوعیت استفاده از گازهای سمی‏ فسفری در تولید کبریت بود."انجمن‏ بین المللی برای قانون‏گذاری کار"بسیاری‏ از رویه‏های کاری مفید را که بعدها توسط "سازمان بین المللی کار"به کار گرفته شد، مشخص کرد.

در طول جنگ جهانی اول از کارگران‏ خواسته می‏شد که تلاشهای‏ خود را در کارخانه‏ها دو چندان کنند و نیز آماده باشند که جان خود را در میدان‏های‏ نبرد برای دفاع از میهن خود فدا کنند.به‏ این خاطر نمایندگان طبقه‏ کارگر کشورهای پیروزخواهان آن شدند که‏ سخنگویانی از این طبقه در کنفرانس صلح‏ مشارکت داده شوند.در ضمن این‏ نمایندگان خواهان صلحی بودند که‏ عدالت اجتماعی و اقتصادی را تشویق‏ نماید.انقلاب روسیه در سال 1917 باعث‏ ناآرامی کارگران در اروپا و گسترش‏ خواسته‏های آنها گردید.این امر باعث‏ هراس دولتمردان کشورهای پیروز در جنگ شد.

در یک کنفرانس بین المللی اتحادیه‏های‏ کارگری در اوایل سال 1919 در شهر برن، سویس،خواسته شد که یک‏"پارلمان‏ بین المللی کار"تشکیل گردد که در آن‏ نیمی از آراء متعلق به کارگران باشد.

کنفرانس صلح پاریس،که نگران یک‏ انقلاب اجتماعی بود،کمیسیونی را برای‏ بررسی در مورد تاسیس یک سازمان‏ بین المللی کار تعیین کرد.در راس این‏ کمیسیون،ساموئل گامپرز SAMUEL ) ( GOMPERS رئیس فدراسیون کارگران‏ آمریکا AMERICAN ) ( FEDERATOIN OF LABOR قرار داشت.این کمیسیون برنامه‏های جاه طلبانه برای تاسیس سازمانی با قدرت‏ قانون‏گذاری را کنار گذاشت و به جای آن‏ خواهان تاسیس سازمانی شد که نقش‏ توصیه‏کننده و مشاور برای دولتها داشته‏ باشد.

این کمیسیون خواهان ترکیب سه‏گانه‏ سازمان،یعنی نمایندگانی از دولت‏ها، کارگران و کارفرمایان،گردید.کنفرانس‏ صلح پاریس این پیشنهادها را پذیرفت‏ و آنها را ضمیمه پیمان صلح ورسای نمود. به این طریق‏"سازمان بین المللی کار" تاسیس گردید.

آنچه که این سازمان تازه تشکیل شده‏ ارائه می‏داد بسیار کمتر از آن چیزی بود که‏ جنبشهای کارگری در اروپا و آمریکا طلب‏ می‏کردند.با اینهمه اکثر اتحادیه‏های‏ کارگری دموکراتیک اروپا(به استثنای‏ اتحادیه‏های کمونیستی)،از این سازمان‏ حمایت کردند.این حمایت نقشی تعیین‏ کننده در بقا و موفقیت سازمان داشت.

در اولین کنفرانس بین المللی کار که‏ در سال 1919 در واشنگتن برگزار گردید، آلبرت توماس( ALBERT THOMAS ) که یک سوسیالیست میانه رو فرانسوی‏ و وزیر تسلیحات آن کشور در جنگ جهانی‏ اول بود،به عنوان مدیر کل انتخاب شد. تحت رهبری او"سازمان‏"اهداف خود را تعریف و تبیین کرد،سازماندهی خود را تقویت نمود،و یک خودمختاری کامل در زمینه سیاستگذاری در مجموعه‏"جامعه‏ ملل LEAGUE OF NATIONS "به‏ دست آورد.

با آغاز جنگ جهانی دوم،دبیرخانه‏ "سازمان‏"از ژنو به مونترال انتقال داده شد. "سازمان‏"کنفرانس بین المللی کار را در سال 1944 در فیلادلفیا برگزار کرد که‏ منجر به صدور"اعلامیه فیلادلفیا" ( PHILADELPHIA DECLATATION ) گردید.در این اعلامیه تاکیدی مجدد بر اهداف اولیه‏"سازمان‏"و نیز تاکیدی بیش‏ از گذشته بر حقوق بشر و تعهد""سازمان‏"به‏ برنامه‏ریزی اجتماعی،اقتصادی‏ و بین المللی برای تضمین این حقوق شد.

در خاتمه جنگ جهانی دوم،سازمان‏ بین المللی کار اولین سازمان تخصصی بود که به سازمان ملل متحد پیوست. در تشکیلات جدید،نه تنها استقلال‏ سیاست‏گذاری‏"سازمان‏"حفظ شد،بلکه‏ در زمینه بودجه نیز"سازمان‏"دارای‏ استقلال گردید.

هرچند از لحاظ ساختار کلی،سازمان‏ بین المللی کار شبیه بسیاری از سازمانهای‏ بین المللی است،اما از لحاظ نحوه شرکت‏ نمایندگان در میان این سازمان‏ها منحصر به‏ فرد است.در"کنفرانس‏"و"هیات مدیره‏" نمایندگانی از دولتها،کارفرمایان و کارگران‏ شرکت می‏کنند.در نشستهای‏"کنفرانس‏" هر کشور دو نماینده اعزام می‏کند که همیشه دو نماینده طرف دولت هستند و کارفرمایان و کارگران هرکدام نماینده‏ می‏فرستند.در انتخاب نماینده‏ کارفرمایان و نماینده کارگران،دولتها موظف هستند که با اتحادیه‏های‏ صنعتی و کارگری مشورت نمایند. "هیات مدیره‏"نیز توازن مشابهی دارد و شامل بیست و هشت نماینده از طرف‏ دولتها،چهارده نماینده از طرف کارفرمایان‏ و چهارده نماینده از طرف کارگران می‏باشد. ده نماینده از نمایندگان دولتها باید از کشورهایی باشند که از لحاظ صنعتی از اهمیتی مهم برخوردار هستند.نمایندگان‏ کارفرمایان و کارگران در"هیات مدیره‏"به‏ ترتیب توسط هیات نمایندگان کارفرمایان‏ و هیات نمایندگان کارگران شرکت‏کننده در "کنفرانس(مجمع)"انتخاب می‏شوند.

فعالیتهای‏"سازمان بین المللی کار"را می‏توان به چهار دسته تقسیم کرد که‏ عبارتند از:

1-تعیین استاندارد

2-همکاری فنی

3-پژوهش و اطلاعات

4-آموزش

هدف تعیین استاندارد بهبود شرایط کاری و حقوق کارگران WORKERS? ) ( RIGHTS می‏باشد."سازمان بین المللی‏ کار"از اولین سازمانهایی بوده است که‏ از حقوق بشر حمایت کرده و در این زمینه‏ پیشتاز بوده است.از طریق کنوانسیونها و توصیه‏ها مجموعه‏ای از قوانین شکل‏ گرفته‏اند که با عنوان‏"کد بین المللی‏ کار" INTERNAYIONAL LABOR ) ( CODE شناخته می‏شوند.اکنون این کد شامل بیش از 170 کنوانسیون و 180 توصیه است.اکثر کشورهای عضو کم‏ وبیش بعضی از این کنوانسیونها و توصیه‏ها را پذیرفته‏اند و به صورت قانون کشوری‏ درآورده‏اند.

"کد بین المللی کار"موضوعات مختلفی‏ را تحت پوشش قرار می‏دهد.این امر،"کد" را به منشوری جامع در مورد حقوق کارگران‏ تبدیل کرده است.مهمترین حق ذکر شده‏ در"کد"حق تشکیل سازمانها و اتحادیه‏های کارگری و حق مذاکره جمعی‏ است.چند کنوانسیون این حقوق را مورد شناسایی قرار داده‏اند.موضوعات دیگر تاکید شده در"کد"شامل ممنوعیت‏ برده‏برداری،تعیین جبران مادی برای‏ کارگران در صورت بیکاری و آسیب‏دیدگی، مزایای بیمه و ایمنی محیط کار می‏گردد. بخشهای بسیاری از"کد"از رده‏های خاصی‏ از کارگران از قبیل زنان،جوانان معدنچیان و ملوانان حمایت می‏کند.

دولتهای عضو"سازمان بین المللی کار" موظف هستند که تحولات و ابزار جدید مرتبط با"سازمان‏"را به اطلاع قوه مقننه‏ خود رسانده و پس از تصویب آنها توسط آن‏ قوه،به‏طور منظم در مورد اجرا و اعمال آن‏ به‏"سازمان‏"گزارش دهند."سازمان‏"این‏ گزارشها را مرور و بررسی می‏کند و در اجرای‏ آنها نیز یک نقش نظارتی دارد.در میان‏ سازمانهای بین المللی،"سازمان بین المللی‏ کار"موثرترین شیوه‏های مرور،بررسی‏ و نظارت را دارد.به خاطر این موثر بودن‏ و تجربه فراوان‏"سازمان‏"براساس‏"میثاق‏ بین المللی حقوق اقتصادی،اجتماعی‏ و فرهنگی‏"

INTERNATIONAL COVENANT ) ON ECONOMIC,SOCIAL AND ( CULTURAL RIGHTS

قرار دارند،سازمان ملل و سازمان‏ بین المللی کار در مورد نظارت بر اجرای مواد مربوطه میثاق توسط دولتها با یکدیگر همکاری می‏کنند.

در سازمان بین المللی کار،کمیته خبرگان‏ در مورد به کارگیری کنوانسیونها و توصیه‏ها COMMITTEE OF EXPERTS ) ON THE APPLICATION OF CONVENTIONS AND ( RECOMMENDATIONS

به عنوان یک رکن ناظر انجام وظیفه‏ می‏کند و به شورای اقتصادی و اجتماعی‏ ملل متحد UN ECONOMIC AND ) SOCIAL COUNCIL گزارش می‏دهد. یکی دیگر از ابزار مورد استفاده‏"سازمان‏ بین المللی کار"برای تشویق کشورها به‏ پذیرش و اجرای‏"کد بین المللی کار"این‏ است که‏"سازمان‏"تلاش می‏کند که‏ کشورها در قوانین داخلی خود تغییراتی به‏ وجود آورند و آنها را همخوان با"کد"نمایند. هرچند که استانداردهای‏"کد بین المللی‏ کار"که توسط کنوانسیونها و توصیه‏ها ایجاد شده‏اند بازتابی از دستاوردهای کشورهای‏ پیشرفته صنعتی می‏باشد،با اینهمه‏ فعالیت‏"سازمان بین المللی کار"در زمینه‏ کمک‏های فنی و توسعه اقتصادی از اهمیت‏ خاصی برای کشورهای درحال‏توسعه‏ برخوردار است.حدود 70 درصد اعضای‏ "سازمان‏"از کشورهای درحال‏توسعه است. در سال 1950،از طریق‏"برنامه توسعه‏ یافته کمکهای فنی ملل متحد" UNITED NATIONS )مبالغ‏ EXPANDED PROGRAM OF ( TECHNICAL ASSISTANCE

اضافی در اختیار بودجه‏"سازمان‏"قرار گرفت تا در زمینه کمکهای فنی و توسعه‏ اقتصادی هزینه شود.اکنون بیش از نیمی‏ از فعالیتهای‏"سازمان‏"در این زمینه‏ می‏شود. کمکهایی که دولتها از"سازمان‏"تقاضا می‏کنند طیف وسیعی را دربرمی‏گیرند، با اینهمه بخش اعظم فعالیتهای‏ همکاریهای فنی در چارچوب کلی نیروی‏ انسانی یا منابع انسانی،از قبیل آموزش‏ فنی،قرار می‏گیرد."سازمان‏"متخصصان‏ را به کشورها اعزام می‏نماید،بورسیه‏های‏ تحقیقی و تحصیلی می‏دهد،و سمینار و دوره‏های آموزشی محلی و منطقه‏ای‏ برگزار می‏کند.در سالهای اخیر بیش از هزار متخصص به کشورهای مختلف اعزام شده‏ و هر ساله بیش از هزار بورسیه از طریق‏ "سازمان‏"اعطا شده است.

یکی دیگر از جنبه‏های برنامه‏ همکاری‏های فنی‏"سازمان‏"،توسعه‏ پروژه‏های بزرگ تعاونی با دیگر سازمانهای تخصصی ملل متحد است. در اکثر این پروژه‏ها،"سازمان بین المللی‏ کار"به عنوان سازمان هماهنگ‏کننده‏ فعالیت می‏کند.یکی از مشهورترین این‏ پروژه‏ها"برنامه سرخپوستان منطقه‏اند" ( ANDEAN INDIAN PROGRAM ) بود که در سال 1954 شروع شد.در این‏ برنامه سازمان غذا و خواربار ملل متحد، و FAO سازمان بهداشت جهانی( WHO ) و( UNESCO )یونسکو یا سازمان‏ بین المللی کار"همکاری کردند.هدف این‏ برنامه بهبود سطح زندگی سرخپوستان‏ فقیر ساکن سرزمینهای مرتفع منطقه آند در آمریکای جنوبی و درآمیختن آنها در زندگی اجتماعی،اقتصادی و سیاسی‏ کشور خود بود.این برنامه کشورهای‏ آرژانتین،بولیوی،شیلی،کلمبیا،اکوادور و پرو را تحت پوشش قرار می‏داد.این برنامه‏ شامل آموزش فنی،آموزش هنرها و صنایع‏ دستی،مهارتهای کشاورزی،رفاه‏ اجتماعی،آموزش و تاسیس مزارع‏ آزمایشی و مراکز آموزشی می‏شد.

در زمینه پژوهش و اطلاعات،"سازمان‏ بین المللی کار"تنها سازمان جامعی است که‏ توانایی انجام پژوهش،جمع‏آوری و ارائه‏ اطلاعات در زمینه‏های مختلف کاری‏ و کارگری را دارد.فعالیتهای پژوهشی‏ و اطلاع‏رسانی توسط کتابخانه مرکزی و بخش‏ اسناد CENTRAL LIBRARY ) ( DOCUMENTATION BRANCH ، اداره مرکزی پژوهش و برنامه‏ریزی

مرکز بین المللی ایمنی‏ شغلی و اطلاعات بهداشتی‏ INTERNATIONAL ) OCCUPATIONAL SAFETY AND HEALTH INFORMATION ( CENTER

بخش تحریر و ترجمه EDITORIAL ) ( AND TRANSLTION BRANCH و بخش اطلاعات عمومی PUBLIC ) ( INFORMATION BRANCH دفتر ژنو انجام می‏گیرد.انتشارات سازمان شامل‏ فصلنامه OFFICIAL BULLETIN ، سالنامه، YEAR BOOK OF LABOR STATISTICS مطالعات انجام یافته، کتابهای آموزشی و راهنمایی و غیره‏ می‏گردد.بخش اطلاعات عمومی خبرهای‏ مربوطه را به اطلاع رسانه‏های گروهی‏ و کشورها می‏رساند،فیلم پخش و ارسال‏ می‏کند و پوستر،عکس و کتابچه فراهم‏ می‏نماید.به عنوان یک سازمان جهانی، سازمان بین المللی کار باید انتشارات‏ خود را به چند زبان،به خصوص انگلیسی، فرانسوی و اسپانیایی،انجام دهد.

در زمینه آموزش،"سازمان‏ بین المللی کار"دو موسسه مهم را تاسیس‏ کرده است.موسسه اول‏"انستیتوی‏ بین المللی مطالعات مربوط به‏ کار" INTERNATIONAL INSTITUTE ) ( FOR LABOR STUDIES است که در سال 1961 تاسیس شد و مقر آن در شهر ژنو است.انستیتو واحدهای درسی و آموزشی‏ در سطوح بالا را در مورد سیاست اجتماعی، کاری و کارگری را برای مقامات بالای دولتی‏ و صنعتی و نیز برای پژوهشگران برگزار می‏کند.در این دوره‏ها تمرکز آموزشی‏ بر مشکلات و مسایل کاری و کارگری‏ در ارتباط با توسعه اجتماعی و اقتصادی‏ است.انستیتو امیدوار است که به عنوان‏ یک تسریع‏کننده برای تاسیس‏ برنامه‏های مشابه در مورد آموزش مقامات‏ عالی در مراکز آموزشی کشورهای در حال‏ توسعه عمل کند.موسسه مهم دوم‏"مرکز بین المللی آموزش پیشرفته فنی و حرفه‏ای‏" INTERNATIONAL CENTRE FOR ) ADVANCED TECHNICAL AND ( VOCATIONAL TRAINING

در شهر تورین کشور ایتالیا است.این مرکز در سال 1965 شروع به فعالیت کرد.در ابتدا وظیفه‏"مرکز"فراهم آوردن امکانات‏ آموزشی فنی و حرفه‏ای در سطوح پیشرفته‏ برای افرادی که غالبا از کشورهای درحال‏ توسعه بودند،بود."مرکز"با این فرض این‏ فعالیت را انجام می‏داد که این‏گونه امکانات‏ آموزشی پیشرفته در کشورها و مناطقی که‏ این افراد از آن می‏آیند وجود ندارد.هدف‏ دیگر مرکز تربیت مربیان در زمینه‏ همکاری‏های فنی بود.در سالهای‏ اخیر وظیفه محوله بر"مرکز"توسعه یافته‏ است.اکنون‏"مرکز"بر آموزش مدیریت‏ برای مدیران ارشد متوسط از کشورهای‏ صنعتی و درحال‏توسعه نیز تاکید می‏کند. هر ساله‏"مرکز"حدود 1500 بورسیه‏ برای شرکت در دوره‏های آموزشی‏ چهار ماهه اعطا می‏کند.

در سالهای اخیر در کارهای‏"سازمان‏" تا حدی تمرکززدایی انجام گرفته است. دفترهای ناحیه‏ای،دفترهای منطقه‏ای، کنفرانسهای منطقه‏ای،کمیته‏های‏ مشاوره‏ای منطقه‏ای و کمیته‏های صنعتی‏ ایجاد شده‏اند.این تمرکززدایی نمایانگر تلاش برای نزدیکتر ساختن همکاری‏های‏ فنی و فعالیتهای اطلاع‏رسانی و پژوهشی‏ به منابع محلی است.

"سازمان بین المللی کار"هیچ راه حل‏ دایمی برای تضمین رفاه کارگران ندارد. همانند دیگر سازمانهای بین المللی، "سازمان بین المللی کار"از قدرت اجرایی‏ کافی برای تضمین اجرای استانداردهای‏ خود برخوردار نیست.منابع مالی کافی برای‏ برآوردن تمام تقاضاهایی که در زمینه‏ کاری سازمان از آن می‏شود ندارد.با اینهمه، در بسیاری از زمینه‏ها سازمان توانسته است‏ کمکهایی در اختیار کشورها و گروههای‏ مردم بگذارد که از ارزش بالایی برخوردار است.اعطای جایزه صلح نوبل به‏ "سازمان‏"در سال 1969 نمایانگر احترام‏ و ارزشی است که این سازمان از آن‏ برخوردار است.

مدیر کل فعلی سازمان:

MR.MICHEL HANSENNE

نشانی مقر سازمان:

INTERNATIONAL LABOUR OFFICE CH-1211 GENEVA 22,SWITZERLAND

برای دریافت اطلاعات بیشتر در مورد سازمان و فعالیتهای آن می‏توان با نشانی‏ و شماره‏های زیر تماس گرفت:

FAX:(+41 22)7883894 TEL:(+41 22)7997940.OR 22,SWITZERLAND CH-1211 GENEVA SERVICE(PRESSE) ILO PUBLIC INFORMATION امور بین المللی اتاق ایران