عملکرد واقعی اقتصاد کشور در سال گذشته

اداره حسابهای اقتصادی بانک مرکزی ایران،برآورد مقدماتی حسابهای ملی سال گذشته کشور و نتایج‏ تفصیلی حسابهای ملی سال 72 را انتشار داد.

براساس گزارش 54 صفحه‏ای مذکور:

اقتصاد ایران در سال 1373 از رشدی مثبت اما کماکان‏ کاهنده نسبت به سالهای قبل برخوردار گردید.روندی که‏ از نیمه دوم سال 1371 در اقتصاد کشور آغاز گردیده‏ بود،در سال 1373 همچنان ادامه داشت.نگاهی اجمالی به‏ عملکرد اقتصادی کشور طی سالهای برنامه اول توسعه نشان‏ میدهد که اقتصاد ایران در سالهای 69 و 1370 با بهره‏برداری از شرایط مساعد درونی و بیرونی و با استفاده‏ از ظرفیت‏های بالقوه به حداکثر نرخ رشد دست یافت و از آن‏ ببعد رشد اقتصادی در کشور بصورت مثبت اما کاهنده ادامه‏ یافت.جدول شماره-1 ارزش افزوده بخشهای مختلف‏ اقتصادی،تولید ناخالص داخلی کشور و هزینه‏های اقلام‏ تقاضای نهایی را برای دوره 1373-1367 نشان میدهد. همچنین نرخ رشد ارزش افزوده بخشهای‏ مختلف،هزینه‏های مصرفی نهایی،و متوسط نرخ‏ رشدها و انحراف معیار این نرخ‏ها در جدول شماره-2 منعکس می‏باشد.

حرکت بسوی رشد

بررسی روندهای حاکم بر اقتصاد ایران نشان میدهد که‏ رکود اقتصادی دوره 67-1364 که از نیمه دوم سال 1364 با سقوط شدید قیمت نفت آغاز گردیده بود،با قبول قطعنامه‏ 598 و تدوین برنامه اول بپایان رسید و رشد مثبت‏ اقتصادی از سال 1368 شروع گردید.موفقیت‏های‏ اقتصادی دوره 73-1368 و خصوصا سالهای 69 و 70 را می‏باید متأثر از سیاستهای مناسب داخلی و مساعدت‏ عوامل خارجی دانست.پایان جنگ با عراق،افزایش قیمت‏ نسبی نفت،و بازیابی مجدد بازارهای مجدد بازارهای‏ صادراتی نفت ایران بعنوان عوامل خارجی یقینا تاثیرات‏ مهمی بر دستاوردهای اقتصادی کشور در این سالها داشته‏ است.در بعد داخلی تصویب برنامه اول و تنظیم سیاستها در بستر برنامه و بودجه برنامه‏ای از یکطرف و تاکید بر سرمایه‏گذاری و ایجاد ظرفیت‏های جدید تولیدی‏ از طرف دیگر زمینه رشد اقتصادی کشور را در کلیه این سالها فراهم ساخت.اگرچه تشکیل سرمایه ثابت در کلیه‏ سالهای برنامه اول و نیز در سال 1373 رشد مثبت داشته‏ است و در بعضی از این سالها رشد مورد نظر نیز بالا بوده‏ است،اما وجود ظرفیت‏های استفاد نشده در سالهای اولیه‏ اجرای برنامه،خصوصا در بخشهای صنعتی با محتوای‏ وارداتی بالا و زنجیره تولید کوتاه از یکطرف،و استفاده‏ از تسهیلات ارزی کوتاه‏مدت اعطایی از جانب کشورهای‏ صادرکننده خارجی از طرف دیگر باعث گردید که بخش‏ عمده‏ای از رشد اقتصادی در دوره مورد بررسی در سالها 69 و 70 محقق گردد.از نیمه دوم سال 1371،با نزدیک شدن‏ رشد بالفعل اقتصادی به سطح بالقوه آن و فرارسیدن زمان‏ بازپرداخت تعهدات ارزی کوتاه‏مدت،فشار بر اقتصاد کشور شروع شد و رشد اقتصادی هر چند مثبت اما بصورت‏ کاهنده ادامه یافت.

فشارهای مالی و تورمی

از ابتدای سال 1368 اجرای سیاستهای اقتصادی‏ در راستای اهداف برنامه اول،سیاستهای بازسازی مناطق‏ جنگ‏زده و سیاستهای تعدیل اقتصادی سه رکن اصلی‏ فعالیتهای اقتصادی کشور را تشکیل داده است.حجم‏ عظیم عملیات ارزی و ریالی ناشی از اجرای برنامه اول‏ خصوصا در زمینه طرحهای غیر انتفاعی و اجتماعی با بازده‏ اقتصادی پائین و عدم تحقق پیش‏بینی‏های برنامه اول در مشارکت سرمایه‏های خارجی و بازپرداخت اعتبارات ارزی‏ کوتاه‏مدت از محل منابع قابل استحصال از اجرای طرحها و شرایط نامساعد عوامل بیرونی که بخشی از آن بصورت‏ ضعف بازار جهانی نفت و عدم تمایل بازارهای مالی‏ جهانی در رفع مشکلات مالی کشور جلوه‏گر می‏شد،در مجموع شرایط سنگینی را بر اقتصاد کشور تحمیل نمود. در کنار این تحولات سیاستهای بازسازی مناطق جنگ‏زده‏ در قالب طرحهای ایجاد اشتغال،بازگردانیدن مهاجرین، و بازسازی مناطق مسکونی و تجاری شهرهای ویران شده، که عمدتا از محل منابع مالی خارج از برنامه باجرا درآمده‏ بود،آثار نامطلوبی را بر وضعیت عمومی اقتصاد وارد مینمود.آثار نامطلوب سیاستهای تامین کسر بودجه دولت از محل منابع سیستم بانکی و خصوصا بانک مرکزی‏ در سالهای قبل از 1368 باعث گردید که دولت و مجلس‏ شورای اسلامی متفقا بر اجرای سیاستهای تعدیل جهت‏ تجهیز منابع مالی مورد نیاز برای اجرای عملیات جاری‏ و طرحهای عمرانی دولت و ادامه سیاست بازسازی مناطق‏ جنگ‏زده تاکید نمایند.حجم عظیم عملیات عمرانی‏ دولت که فشار سنگینی را بر منابع واقعی اقتصاد کشور وارد می‏نمود و از طرف دیگر ضرورت تجهیز و تامین منابع مالی‏ مورد نیاز برای اجرای طرحها در بستر سیاستهای تعدیل‏ باعث افزایش قیمت‏ها بطور عام و افزایش مزدها و نرخ ارز بطور خاص گردید.در چنین شرایطی اتکاء بر اعتبارات ارزی‏ کوتاه‏مدت اگرچه بطور موقت آثار قیمتی عملیات دولت‏ را به تعویق می‏انداخت،اما بنوبه خود باعث بروز فشارهای‏ جدیدی در زمینه تراز پرداخت‏های خارجی کشور گردید. مجموعه تحولات فوق همراه با رشد تصاعدی تولید در دوره 70-1368 آثار جانبی نامطلوبی در بعضی زمینه‏ها از جمله بر روند قیمت‏ها و تراز پرداخت‏های خارجی کشور بر جای نهاد.

همانطور که اشاره شد وضعیت اقتصادی کشور در سال‏ 1373 را می‏باید در شعاع شرایط ویژه سالهای اخیر یعنی‏ فشار بر عوامل تولید و پرداخت‏های خارجی کشور و عدم‏ مساعدت عوامل خارجی تحلیل نمود.در مقطع فعلی‏ آمارهای موجود در زمینه عملکرد بخشهای مختلف‏ اقتصادی بسیار محدود می‏باشد،لیکن پاره‏ای از آمارهای‏ نه ماهه اول سال 1373 و نتایج حاصل از بررسی عملکرد بخش خارجی و بخش مالی نشان میدهد که اقتصاد کشور در سال گذشته عملکرد مثبتی داشته است.نتایج مقدماتی‏ بررسیها حاکی از آنست که در سال گذشته تولید ناخالص‏ داخلی بقیمت عوامل معادل 0/3 درصد نسبت به رقم‏ مشابه سال قبل رشد داشته است.در سال مورد بررسی کلیه‏ بخشهای اقتصادی،باستثنای دو بخش نفت و خدمات‏ مالی،رشدی مثبت داشته‏اند.بررسی دقیق ارقام نشان‏ میدهد که در سال مذکور رشد ارزش افزوده بخشهای‏ مختلف در مجموع کمتر از این رشد در سال 1372 بوده است و فقط ارزش افزوده بخشهای ساختمان، صنعت،برق،گاز و آب و خدمات اجتماعی عملکردی‏ بهتر از سال 1372 داشته‏اند.

رشد آهسته‏تر اما پیش‏آهنگ‏ کشاورزی

(برآوردهای انجام شده در زمینه بخش زراعت متکی به‏ آمارهای مقدماتی اخذ شده از وزارت کشاورزی‏ می‏باشد.همچنین آمارهای مورد استفاده برای بخش‏ دامپروری حاصل بررسیهای مقدماتی وزارت جهاد سازندگی می‏باشد که در اختیار قرار گرفته است)نتایج‏ مقدماتی آمار کشاورزی حاکی از آنست که در سال 73 بخش کشاورزی همانند کل اقتصاد،با نرخ رشدی کاهنده‏ مواجه بوده،اما این نرخ رشد کماکان از نرخ رشد اقتصاد ملی‏ بشتر بوده است.گذشته از آن ملاحظه روند رشد ارزش‏ افزوده این بخش و انحراف معیار نرخ رشد طی دوره‏ 73-1368 نشان میدهد که نوسان رشد ارزش افزوده این‏ بخش در دوره مورد نظر کمتر از سایر بخشهای اقتصادی بوده‏ است و این مطلب بیانگر وابستگی نسبتا اندک این بخش‏ به درآمدهای ارزی حاصل از فروش نفت از یکطرف‏ و پاسخ مطلوب بخش مزبور به سیاستهای حمایتی دولت از طرف دیگر می‏باشد.

عملکرد منفی بخش نفت

بررسیهای مقدماتی نشان میدهد که عملکرد بخش‏ نفت در سال گذشته برای اولین بار پس از پنج سال متوالی‏ منفی بوده است.ارقام موجود حاکی از آنست که ارزش‏ افزوده گروه نفت در سال 1373 کاهشی معادل 6/5 درصد داشته است.این کاهش اساسا بعلت کاهش صادرات نفت‏ خام در سال مورد بررسی حاصل شده است،در صورتیکه‏ نفت خام تحویلی به پالایشگاه کشور در همان سال‏ حدود 12 درصد رشد داشته است.اگرچه طی سالهای‏ اخیر حجم کل تولید نفت خام حدودا با نسبت 2 به 1 بین‏ صادرات نفت خام و نفت خام تحویلی به پالایشگاههای‏ داخل توزیع می‏شود،اما سهم هریک از این دو مولفه در رشد ارزش افزوده بخش نفت با نسبت فوق الذکر بسیار متفاوت‏ می‏باشد.بعلت سهم قابل توجه ارزش نفت خام صادراتی‏ در ارزش افزوده بخش نفت و پائین بودن سهم نفت خام‏ تحویلی به پالایشگاههای داخلی بلحاظ ارزش‏گذاری‏ پائین آن،معمولا تحولات حاکم بر نفت خام صادراتی‏ با وزن بیشتری بر تغییرات ارزش افزوده بخش نفت اثر می‏گذارد.

در گروه صنایع و معادن بیشترین رشد تولید در سال مورد اشاره به بخشهای آب و برق و گاز و ساختمان مربوط میشود. که ارزش افزوده آنها بترتیب معادل 9/9 درصد و 2/6 درصد رشد داشته است،براساس مطالعات مقدماتی در سال مورد بررسی مقدار گاز برداشت شده به حدود 33 میلیارد متر مکعب بالغ گردید که نشان دهنده رشدی معادل 11 درصد نسبت برقم مشابه سال قبل می‏باشد.همچنین‏ شاخص ترکیبی میزان آب مصرفی در بخشهای کشاورزی‏ و صنعت و برای مصارف خانگی و شرب معادل 1/12 درصد نسبت به سال قبل رشد داشته است و کل آب مصرفی‏ بخشهای فوق الذکر برقمی حدود 78 میلیارد متر مکعب بالغ‏ شده است.در بخش برق نیز میزان کل برق تولید شده‏ در بخشهای دولتی و خصوصی کشور در سال 1373 به حدود 83141 میلیون کیلو وات ساعت بالغ گردید که مبین رشدی‏ معادل 4/8 درصد نسبت به سال قبل می‏باشد.

رونق نسبی بخش ساختمان

ارزش افزوده بخش ساختمان در سال 1373 معادل 2/6 درصد رشد نمود.بخش ساختمان تقریبا از سالهای پس‏ از پیروزی انقلاب اسلامی تا مقطع سال 1368 دچار رکود بوده است.این رکود در فاصله سالهای 67-1364 بسیار سنگین بود،بطوریکه ارزش افزوده این بخش در دوره مورد اشاره بطور متوسط سالیانه حدود 17 درصد و تشکیل‏ سرمایه در ساختمان در همین دوره سالیانه حدود 19 درصد کاهش یافت.با آغاز اجرای برنامه اول توسعه‏ اقتصاد کشور این روند معکوس گردید و بخش ساختمانی‏ از رونق بالنسبه‏ای،اگرچه در سطحی پائین‏تر از متوسط کل‏ کشور،برخوردار شد.متوسط رشد ارزش افزوده بخش‏ ساختمان طی سالهای برنامه اول به حدود 3/5 درصد بالغ‏ شد که بمراتب پائین‏تر از رقم رشد متوسط پیش‏بینی‏ شده در برنامه(5/14 درصد)بوده است.رشد ارزش افزوده‏ بخش ساختمان پس از دو سال رونق نسبی در فعالیت‏های‏ ساختمانی(خصوصا ساختمانهای دولتی)در سالهای 70 و 1371،در سال 1372 دچار کاهش نسبی شد.در سال‏ 1373 مجددا فعالیتهای ساختمانی از رونق نسبی‏ برخوردار شد.شاید بتوان بخشی از این رونق را به تعدیل‏ قیمت نسبی بنا و ساختمان و قیمت‏های انتظاری آن در سال‏ مورد اشاره منتسب نمود که بمقدار قابل توجهی متاثر از سیاستهای اعطای تسهیلات توسط دولت در بخش‏ مسکن در سال مذکور بوده است.

صنعت و معدن:رشد کمتر

بخشهای صنعت و معدن در سال گذشته اگرچه از رشد مثبت برخوردار شدند،لیکن رشدهای مزبور در مورد بخش‏ معدن در سطحی پائین‏تر از سال قبل و در بخش صنعت‏ بمیزانی بالاتر از سال قبل حاصل شده است.در مورد بخش‏ معدن باید اشاره نمود که طی سالهای دوره برنامه اول این‏ بخش از متوسط رشد سالیانه‏ای در حد 3/6 درصد برخوردار شده که اگرچه از اهداف تعیین شده در سند برنامه‏ پائین‏تر است،اما بخش قابل توجهی از دستاوردهای بخش‏ معدن در زیر بخش صنایع معدنی فلزی و غیر فلزی منعکس‏ می‏شود،که نتایج آن در بخش صنعت انعکاس‏ پیدا می‏کند.بخش صنعت نیز در سال گذشته از رشد نسبتا خوبی در حد 9/2 درصد برخوردار گردید که در مجموع‏ با توجه به محدودیت‏ها و دشواریهایی که صنایع کشور طی‏ سالیان اخیر با آن مواجه بوده است،می‏باید آنرا بسیار مطلوب تلقی نمود.نتایج بدست آمده از عملکرد نه ماهه‏ اول سال 1373 صنایع کشور حاکی از آنست که رشد ارزش‏ افزوده صنایع کشور بیشتر متأثر از رشد کارگاههای بزرگ‏ صنعتی کشور با سهمی معادل 67 درصد از کل ارزش افزوده‏ بخش صنعت بوده است.در سال مورد بررسی بالاترین‏ میزان رشد ارزش افزوده در زیر بخشهای صنعتی به‏ ترتیب به صنایع پتروشیمی و شیمیائی،صنایع کانی فلزی‏ و غیر فلزی ساختمانی،صنعت ساخت لوازم خانگی،و بالاخره صنایع غذائی مربوط میگردد.همچنین بالاترین‏ میزان کاهش در ارزش افزوده زیر بخشهای صنعتی‏ در اینسال در صنایع نساجی و صنایع سلولزی حاصل شده‏ است.همانطور که اشاره شد عملکرد صنایع کشور در سال‏ 73 در حد محسوسی بهتر از عملکرد سال 1372 بوده است‏ که می‏توان آنرا متأثر از رفع نسبی مشکلات بخش صنعت‏ و مهمتر از آن تطبیق بهتر صنایع کشور با سیاستهای کلان‏ اتخاذ شده از جانب دولتی تلقی نمود.

عملکرد ضعیف بخش خدمات

بررسیهای موجود در زمینه بخشهای خدماتی نشان‏ میدهد که گروه خدمات در اینسال در مجموع عملکرد ضعیف‏تری نسبت بسال 72 داشته است،اگرچه رشد 1/4 درصدی این گروه سهم قابل ملاحظه‏ای در تامین رشد اقتصادی ملی ایفا نموده است.در بین اجزاء تشکیل دهنده‏ گروه خدمات،ارزش افزوده بخش خدمات موسسات مالی‏ و پولی در سال 1373 کاهشی معادل 7/11 درصد داشته‏ است.این کاهش عمدتا بلحاظ افزایش قابل سود پرداختی به سپرده‏گذاران توسط شبکه بانکی در مقابل‏ رشد ملایم سود دریافتی سیستم بانکی از بابت تسهیلات اعطایی،حاصل شده است.باین ترتیب خالص سود دریافتی سیستم بانکی در سال مورد اشاره کاهش قابل‏ ملاحظه‏ای بمیزان 6/20 درصد داشته است.اگرچه‏ فعالیتهای مربوط به شرکت‏های بیمه در سال گذشته رشد قابل توجهی داشته است،اما سهم ناچیز این فعالیت‏ در ارزش افزوده بخش خدمات موسسات مالی و پولی،باعث‏ گردیده عملکرد کل بخش بشدت تحت تأثیر کاهش‏ شدید سوددهی سیستم بانکی قرار بگیرد.ارزش افزوده‏ سایر بخشهای تشکیل دهنده گروه خدمات در سال 1373 رشد مثبت داشته‏اند.بیشترین سهم در تامین رشد گروه‏ خدمات در سال مذکور بترتیب به بخشهای خدمات‏ عمومی،حمل‏ونقل و ارتباطات،و خدمات مستغلات و حرفه‏ای و تخصصی اختصاص داشته است که ارزش افزوده‏ آنها بترتیب معادل 3/7،3/6 و 2/4 درصد رشد داشته است.

کاهش قابل ملاحظهء وصولی‏ مالیاتهای مستقیم

نتایج حاصل از بررسیهای مقدماتی بعمل آمده نشان‏ میدهد که در سال 73 هزینه ناخالص داخلی از رشد ملایمی معادل 9/1 درصد برخوردار بوده است.تفاوت‏ موجود در نرخ رشد تولید ملی و هزینه ملی در سال 1373، همچون سال 72،عمدتا بدلیل کاهش قابل توجه خالص‏ مالیاتهای غیر مستقیم ایجاد شده است.خالص مالیاتهای‏ غیر مستقیم که از تفاضل مالیاتهای غیر مستقیم‏ و کمکهای دولت بدست میآید،از یکطرف بلحاظ کاهش‏ قابل توجه مالیاتهای غیر مستقیم وصولی دولت(عمدتا بدلیل کاهش واردات و نیز کاهش مالیات بر تولیدات داخله) و از طرف دیگر بلحاظ افزایش بسیار شدید کمکهای مالی‏ دولت،طی دو سال اخیر افت بسیار زیاد داشته است.در سال 1372 روندهای معکوس فوق الذکر باعث گردید که‏ کمکهای مالی دولت به سطح مالیاتهای غیر مستقیم‏ وصولی برسد و لذا خالص مالیاتهای در حد بسیار کوچکی‏ مثبت باشد.در سال 1373 سوبسیدهای پرداختی‏ در سطحی بمراتب بالاتری از مالیاتهای غیر مستقیم‏ دریافتی قرار گرفت و لذا برای اولین بار خالص مالیاتهای‏ غیر مستقیم منفی گردید.

هزینه‏های مصرفی

برآوردهای بعمل آمده در قسمت هزینه،برای هزینه‏های‏ مصرفی خصوصی حاصل استخراج نتایج مقدماتی‏ بررسی درآمد هزینه خانوارهای شهری سال 1373 می‏باشد.مجموعه بررسیهای مقدماتی نشان میدهد که‏ هزینه‏های مصرفی بخش خصوصی و بخش دولتی در سال‏ مذکور بترتیب حدود 0/3 درصد و 3/7 درصد رشد نموده‏ است.تشکیل سرمایه ثابت در اینسال حدود 4/3 درصد رشد داشته است.تشکیل سرمایه در ماشین‏آلات‏ در سطحی پائین‏تر از تشکیل سرمایه در ساختمان رشد نمود و در مجموع رشد تشکیل سرمایه در کل و در اجزاء در سطحی حدود سال قبل قرار داشت.

39 درصد کاهش واردات

بررسی سایر اجزاء تشکیل دهنده هزینه ملی نشان‏ می‏دهد که واردات کشور بقیمت‏های واقعی در سال 1373 حدود 39 درصد کاهش یافته است.همچنین صادرات‏ کشور در اینسال کاهشی نزدیک به 2 درصد داشته‏ است.روند افزایش هزینه‏های مصرفی خصوصی و دولتی، و نیز رشد سرمایه‏گذاری ثابت ناخالص،کاهش نسبتا قابل‏ توجه موجودی انبار در سال مورد اشاره را معنی‏دار می‏کند.زیرا از یکطرف با کاهش واردات از میزان عرضه کل‏ کاسته شده و از طرف دیگر با افزایش هزینه‏های مصرفی و سرمایه‏گذاری،تقاضای موثر افزایش یافته است.شکاف‏ موجود بین عرضه کل و تقاضای موثر منجر به رشد شتابان‏ قیمت کالاها و خدمات در سال 73 گردید که می‏باید آنرا دومین سال رشد شدید قیمت‏ها پس از افزایش‏های سال‏ 1372 تلقی نمود.ارائه تصور دقیق‏تری از اجزاء حساب‏ هزینه ملی مستلزم آنست که برآورد تفصیلی‏تری از این‏ حساب در مقطع جمع‏آوری اطلاعات قطعی انجام شود، لیکن آنچه براساس برآورد مقدماتی در اختیار است‏ نشانه‏ای از فشار سنگین تقاضا بر عوامل تولید از یکطرف‏ و محدودیت‏های داخلی و خارجی بر رشد منابع و فعالیتهای‏ اقتصادی از طرف دیگر می‏باشد.

اشباع ظرفیتهای اقتصادی

مجموعه تحولاتی که طی سالهای برنامه اول و سال‏ گذشته در اقتصاد کشور رخ داده نشان از آن دارد که با توجه به‏ ساختارهای موجود اقتصادی و اجتماعی،اقتصاد ایران به‏ ظرفیت‏های رشد خود دست یافته است.بمنظور نیل به‏ سطوح بالاتر نرخ رشد و خصلت دوام‏پذیری آن،می‏باید با اتخاذ تدابیر مناسب نرخ پس‏انداز ملی افزایش یابد و برای کسب نرخهای بالاتر رشد می‏باید با آموزش‏ جدی‏تر و کاربردی‏تر نیروی انسانی و بکارگیری تکنولوژی‏ مدرن،بهره‏وری نیروی کار را افزایش داد.تامین رشد بالای‏ اقتصادی با اتکاء نسب به منابع خارجی اگرچه در مقطعی از توسعه اقتصادی کشور امکان‏پذیر بوده است،لیکن ادامه آن‏ فشارهای سنگین بر قیمت‏ها و پرداختهای خارجی کشور وارد خواهد نمود.آثار منفی رشد سریع اقتصادی در سالهای‏ آخر برنامه اول هم بلحاظ تأثیرات شکننده آن‏ بر اقشار آسیب‏پذیر و حقوق‏بگیران ثابت و هم بلحاظ مبهم‏ بودن عواقب ناشی از تعهدات سنگین آن ایجاب می‏کند که‏ مجموعه سیاستهای اقتصادی کلان با احتیاط و توجه‏ عمیق‏تری نسبت به مسایل اجتماعی کشور اتخاذ شود. برنامه دوم اقتصادی کشور با چنین شناختی از مسایل‏ جدول شماره 3

تولید ناخالص داخلی و تولید سرانه اقتصادی و اجتماعی،اهداف محتاطانه و اتکاء قویتر به‏ منابع داخلی را هدف قرار داده است.مسایل بنیانی‏ اقتصاد کشور همچون سطح و رشد جمعیت و ترکیب جوان‏ آن،محدودیت منابع،بیکاری و عدم اشتغال،ملاحظات‏ مربوط به توزیع درآمد،و الزامات مربوط به اقتصاد جهانی‏ از یکطرف و ضرورت تأمین حداقل رشد اقتصادی لازم‏ جهت مقابله با این معضلات از طرف دیگر،چالش‏های‏ اساسی در مقابل اقتصاد کشور قرار داده است.ملاحظات‏ مربوط به مجموعه این عوامل در سالهای برنامه دوم‏ ترکیب مناسب و ظریفی از سیاستهای اصلاح ساختار و تثبیت اقتصادی در بستر سیاستهای تعدیل اقتصادی را ایجاب می‏کند که وجود آگاهی و نوعی وفاق ملی در مورد آن‏ لازمه شرط موفقیت در کسب اهداف برنامه دوم میباشد.