کمیته ایرانی اتاق اکو: گزارش سمینار خصوصی سازی اکو در استانبول

توصیه سمینار:برای برنامه‏ خصوصی سازی در کشورها نسخه واحدی وجود ندارد و هر کشور باید متناسب‏ با شرایط و امکانات خاص‏ خود این برنامه را اجراء کند.

سمینار خصوصی سازی اکو با همکاری‏ مشترک بانک توسعه صنعتی ترکیه، بانک توسعه اسلامی و سازمان‏ همکاریهای اقتصادی(اکو)از نوزدهم تا بیست و پنجم شهریور ماه 74 در شهر استامبول ترکیه برگزار شد.از سوی‏ سازمان اکو آقای حسین بوتسالی معاون‏ دبیر کل این سازمان در سمینار شرکت‏ داشت که ریاست اغلب جلسات سمینار هم به عهده ایشان بود.

سمینار خصوصی سازی استامبول در واقع یک گرد هم آیی تخصصی بود که با هدف بحث و تبادل نظر درباره‏ تجربه‏های خصوصی سازی در چند کشور اروپائی و یافتن بهترین راهکارها و شیوه‏های اجرائی برنامه خصوصی سازی‏ در کشورهای عضو اکو به ویژه‏ جمهوریهای تازه استقلال یافته آسیای‏ میانه و منطقه قفقاز تشکیل شده بود.به‏ جز جمهوری ازبکستان،هیاتهای‏ نمایندگی سایر کشورهای عضو اکو از جمله ج.ا.ایران به همراه نمایندگان و کارشناسان برجسته‏ای از سازمان‏ خصوصی سازی ترکیه،اتحادیه اروپا، اسکاپ ESCAP وابسته به سازمان ملل، نماینده قسمت توسعه بخش خصوصی‏ بانک جهانی،چند موسسهء اقتصادی و بین‏المللی و همچنین شخصیت‏های‏ صاحب نظری همچون آقای کریستف‏ اربان Christoph Urban نماینده ویژه‏ هلموت کهل صدر اعظم آلمان در امر مربوط به خصوصی سازی آلمان شرقی به‏ عنوان سخنران در جلسات سمینار شرکت‏ داشتند.طی 5 روز جلسات سمینار مجموعا بیش از 30 کارشناس،مدیران و نمایندگان سازمانها و موسسات اقتصادی‏ -بین‏المللی و روسای هیاتهای‏ نمایندگی کشورهای عضو به طرح‏ دیدگاهها و نظرات خود درباره خصوصی‏ سازی پرداختند.

هیات نمایندگی ج.ا.ایران در این سمینار به جز هیات 2 نفره اعزامی از سوی اتاق‏ اکو که در جلسات سمینار حضور می‏یافتند متشکل از 5 هیات جداگانه مرکب از نمایندگانی از سوی وزارت امور خارجه، سازمان صنایع ملی،سازمان گسترش و نو سازی صنایع ایران،بورس اوراق بهادار و بانک صنعت و معدن بود که برخلاف‏ هیاتهای نمایندگی دیگر کشورهای عضو سخنگوی واحدی در جلسات سمینار نداشتند که این خود مساله‏ای بحث‏ برانگیز در حاشیه سمینار استامبول‏ محسوب می‏شد.

از نظر برنامه‏ریزی و هماهنگی،اداره‏ امور جلسات،ترکیب کارشناسان شرکت‏ کننده در سمینار و انتخاب موضوع و محتوای سخنرانی‏های ارائه شده در جلسات صبح و بعد از ظهر سمینار، می‏توان سمینار استامبول را یک گردهم‏ آیی کاملا موفق با دستاوردهایی قابل‏ بهره‏گیری برای کشورهای عضو اکو به‏ حساب آورد.در یک نتیجه‏گیری کلی می‏ توان گفت که مباحث سمینار فرهنگ، تفکر و نگرش خصوصی سازی و سپردن‏ اداره امور اقتصاد و تجارت به بخش‏ خصوصی را به ویژه در اذهان نمایندگان‏ کشورهایی که هیچ گونه تجربه و سابقه‏ ذهنی در این قبیل امور نداشتند تا حد زیادی به وجود آورد.به خصوص آن که‏ اغلب روزنامه‏های پرتیراژ ترکیه توجه‏ ویژه‏ای به این سمینار نشان دادند و اخبار مربوط به سمینار و مباحث آن را به‏طور مشروح منعکس کردند.

مباحث سمینار و موضوعاتی که برای‏ سخنرانی و تبادل نظر انتخاب شده بود بیش از آنکه مبین دیدگاههای فردی و تئوریهای کلاسیک باشد،بازگوکننده‏ تجربه‏های عینی و عملی سخنرانان در عرصه‏های گوناگون مربوط به نحوه‏ واگذاری شرکتها و بنگاههای تجاری و اقتصادی دولتی به بخش خصوصی بود و نکته‏ای که بیش از همه در محتوای‏ سخنرانی‏ها جلب توجه می‏کرد وجه‏ اشتراکی بود که در دیدگاههای سخنرانان‏ نسبت به اهمیت و ضرورت متناسب بودن‏ برنامه خصوصی هر کشور با شرایط، نیازها و ساختار اجتماعی آن کشور به‏ چشم می‏خورد.به عبارت دیگر اکثریت‏ قریب به اتفاق کارشناسان شرکت‏کننده‏ در این سمینار بر این نکته تاکید می‏ورزیدند که خصوصی سازی برای‏ تمامی کشورها یک راه حل و یک نسخه‏ واحد ندارد و مسئولان امور در هر کشور باید متناسب با شرایط و امکانات خاص‏ همان کشور این مهم را به مورد اجراء گذارند.نکته جالب توجه دیگر در سخنرانی اغلب کارشناسان شرکت‏کننده در سمینار تاکیدی بود که آنها بر استفاده از کارشناسان و اقتصاددانان محلی برای‏ طراحی و اجرای برنامه‏های خصوصی‏ سازی می‏کردند و قویا بر این مساله‏ تاکید داشتند که کشورها در امر خصوصی‏ سازی باید حتی‏الامکان از به کارگیری‏ کارشناسان خارجی پرهیز کنند.

جلسات سمینار خصوصی سازی اکو به‏ صورتی کاملا فشرده در مدت پنج روز صبح و بعد از ظهر ادامه داشت و ضمن آن‏ دیدار از مرکز بورس معاملات اوراق بهادار استامبول و بانک توسعه صنعتی ترکیه نیز در برنامه سمینار گنجانده شده بود علاوه‏ بر سخنرانی‏هایی که کارشناسان در جلسات سمینار ایراد می‏کردند روسای‏ هیاتهای نمایندگی جمهوریهای آسیای‏ میانه و قفقاز نیز به ترتیبی که در جدول‏ برنامه‏های سمینار پیش‏بینی شده بود گزارشی از نتایج اجرای برنامه خصوصی‏ سازی در کشورهای متبوع خود و مشکلات‏ و تنگناهایی را که بر سر راه اجرای این‏ برنامه وجود داشته است ارائه می‏دادند و نظرات کارشناسان حاضر در سمینار را برای غلبه بر مشکلات جویا می‏شدند. هیات نمایندگی جمهوری قزاقستان‏ حضوری چشمگیرتر از دیگر هیاتهای‏ نمایندگی در جلسات سمینار داشت. رئیس هیات نمایندگی قزاقستان علاوه‏ بر ارائه گزارش جامعی از روند برنامه‏ خصوصی سازی در کشور متبوعش با طرح‏ دیدگاهها و پرسش‏های گوناگون پیرامون‏ مساله خصوصی سازی توجه اغلب حاضران‏ در جلسات سمینار را به خود جلب کرده بود.

نماینده سازمان خصوصی سازی ترکیه‏ و کارشناسانی که از سوی بانکها و بنگاههای اقتصادی و بازرگانی ترکیه در سمینار شرکت داشتند ضمن ارائه گزارشها و تحلیل‏هایی از عملکرد و نقاط ضعف و قوت اجرای برنامه خصوی سازی در کشور متبوعشان به‏طور ضمنی‏ نمایندگان جمهوریهای آسیای میانه و آذربایجان را به الگوبرداری از تجربه‏های‏ ترکیه تشویق می‏کردند و با دقت و ظرافت خاصی سعی در القاء اندیشه‏"پان‏ تورکیسم‏"در اذهان هیاتهای نمایندگی‏ آن جمهوریها داشتند.حتی در برخی‏ نوشتارها و متن سخنرانی‏های کارشناسان‏ شرکت‏کننده از ترکیه از ملل جهوریهای‏ آسیای میانه و آذربایجان با عنوان‏ TURKIC NATIONS یاد شده بود که در این زمینه و در حاشیه جلسات سمینار از سوی هیات نمایندگی اتاق اکو به نماینده‏ وزارت امور خارجه و معاون دبیر کل اکو تذکر داده شد.

نظری اجمالی به موضوعات مورد بحث‏ در جلسات پنج روزه سمینار اهداف مورد نظر از برگزاری سمینار را تا حدودی روشن‏ می‏سازد:

منطق خصوصی سازی،ارتباط خصوصی سازی با بازار پول،تجربه‏های‏ حاصله از اجرای برنامه خصوصی سازی‏ در آلمان شرقی سابق،شیوه نگرش و برخورد بانک بین‏المللی باز سازی و توسعه با مساله خصوصی سازی در کشورهای جهان،نحوه ساماندهی و اداره‏ امور برنامه خصوصی سازی،استراتژیهای‏ مربوط به امر خصوصی سازی،عوامل‏ تعیین‏کننده در موفقیت برنامه‏های‏ خصوصی سازی،تامین منابع مالی و اهرمهای پولی برنامه خصوصی سازی، چهارچوبهای قانونی و نهادی برنامه‏های‏ خصوصی سازی،تجربه‏های حاصله از اجرای برنامه خصوصی سازی در جمهوریهای آسیای میانه و قفقاز،از جمله‏ موضوعات اصلی مورد بحث و سخنرانی در دستور کار سمینار بود که در حاشیه آن‏ متناسب با موضوعات عنوان شده از سوی‏ هیاتهای نمایندگی شرکت‏کننده در سمینار مسائل فرعی دیگری نیز مورد بحث و بررسی قرار می‏گرفت.از بحث‏ انگیزترین موضوعات سخنرانی‏ها، موضوع سخنرانی آقای کریستف اربان‏ نماینده ویژه صدر اعظم آلمان تحت‏ عنوان‏"یک کشور به فروش می‏رسد"بود که محتوای آن به نحوه واگذاری کلیه‏ موسسات و بنگاههای تجاری و اقتصادی‏ خرد و کلان آلمان شرقی سابق به بخش‏ خصوصی در مدت زمانی بسیار کوتاه‏ مربوط می‏شد.آقای اربان در سخنرانی‏ خود تصویر جامعی از فرایند اجرای برنامه‏ خصوصی سازی در نیمه شرقی آلمان و هزینه بسیار گزافی که از جیب مالیات‏ دهندگان آلمانی برای اجرای برنامه‏ پرداخت شده است برای شرکت‏کنندگان‏ در سمینار ترسیم کرد و ضمن دادن هشدار به حاضران در خصوص اندیشیدن به‏ منابع مالی برنامه خصوصی متذکر شد همه کشورهایی که قصد خصوصی سازی‏ تجارت و اقتصاد خود را دارند مانند آلمان‏ شرقی سابق از نعمت وجود برادر پولدار و ثروتمندی همچون آلمان غربی برخوردار نبوده‏اند!

سخنران جلسه افتتاحیه سمینار خصوصی سازی اکو در استانبول آقای صفا اوجاک مدیر عامل بانک توسعه صنعتی‏ ترکیه و یکی از برگزارکنندگان اصلی‏ سمینار بود که در سخنان خود از خصوصی‏ سازی به عنوان یکی از مهمترین مسائل‏ اقتصادی امروز جهان یاد کرد و ضمن آن‏ متذکر شد که خصوصی سازی فی نفسه‏ یک هدف نیست بلکه ابزاری است که‏ علاوه بر افزایش بهره‏وری اقتصادی‏ سبب کاهش هزینه‏های غیرضروری و بی‏منطق در دستگاه دولت خواهد شد. آقای اوجاک با تاکید بر اهمیت افکار عمومی برای پذیرش اندیشه خصوصی‏ سازی یادآور شد که افکار عمومی باید متقاعد شود که خصوصی سازی یک‏ ضرورت اجتناب ناپذیر برای توسعه‏ اقتصادی و ارتقاء سطح رفاه عمومی‏ جامعه است.تقریبا تمامی سخنرانان در جلسات سمینار بر نقش و وظیفه حساس‏ و حیاتی روابط عمومی در ساختار تشکیلات خصوصی سازی با هدف جلب‏ حمایت افکار عمومی تاکید ورزیدند و متفقا یادآور شدند که پیشبرد برنامه‏های‏ خصوصی سازی بدون ایجاد فرهنگ و نگرش خصوصی سازی در جامعه و آماده‏ سازی قبلی افکار عمومی امری بسیار دشوار و مساله آفرین خواهد بود و تحقق‏ این هدف صرفا منوط به آن است که‏ نهادهای مسئول اجرای برنامه خصوصی‏ سازی از یک روابط عمومی فعال و آگاه‏ برخوردار باشند.آنها بر این نکته تاکید می‏ورزیدند که اگر در اجرای برنامه‏ خصوصی سازی مساله افکار عمومی و جلب حمایت آن نادیده گرفته شود این امر به بروز تنش‏های اجتماعی و مشکلات‏ پیش‏بین نشده برای دولت‏ها منجر خواهد شد.

آقای بوتسالی معاون دبیر کل اکو نیز در سخنان خود با اشاره به نتایج حاصله از برگزاری نخستین سمینار خصوصی‏ سازی اکو که در سال 1992 توسط سه‏ کشور بنیانگذار سازمان اکو در پاکستان‏ برگزار شد،به شرایط جدیدی که بعد از فروپاشی شوروی و پیوستن 6 کشور اسیای میانه و قفقاز به سازمان اکو به‏ وجود آمده پرداخت و مشکلاتی را که این‏ کشورها از نظر منابع مالی و دیگر ساختارهای لازم برای اجرای برنامه‏ خصوصی سازی با آن رو به رو هستند برشمرد.وی از تجربه‏ها و موفقیت‏های‏ سه کشور ایران،ترکیه و پاکستان در زمینه خصوصی سازی به عنوان‏ دستاوردهایی که می‏تواند برای سایر کشورهای عضو مورد استفاده قرار گیرد یاد کرد.

نایب رئیس موسسه تحقیقات و کارآموزی وابسته به بانک توسعه اسلامی‏ از دیگر سخنرانان جلسه افتتاحیه سمینار مشترک خصوصی سازی بود که در سخنان خود امکانات موسسه در زمینه‏ انجام تحقیقات و دادن آموزش‏های لازم‏ جهت توسعه فعالیت‏های اقتصادی در کشورهای عضو اکو را برشمرد.

دبیر کل اتاق اکو نیز در یکی از جلسات‏ سمینار طی سخنانی با اشاره به این مساله که دبیرخانه اتاق اکو برای مدت 2 سال به‏ ایران منتقل شده است به نتایج و دستاوردهای سومین اجلاس مجمع‏ عمومی اتاق اکو در تهران اشاره کرد و با تاکید بر اهمیت نقش اتاق اکو در جلب‏ حمایت بخش خصوصی نسبت به اجرای‏ برنامه‏های خصوصی سازی اظهار داشت، سه کشور ایران،ترکیه و پاکستان به دلیل‏ داشتن سوابق و تجربیات طولانی در زمینه تجارت و اقتصاد خصوصی می‏توانند جمهوریهای آسیای میانه و قفقاز را که به‏ عضویت اکو درآمده‏اند در پیشبرد برنامه‏های خصوصی سازی یاری دهند. وی در ارتباط با همین مساله پیشنهاد کرد گروهی متشکل از کارشناسان سه کشور بنیانگذار سازمان اکو همراه با نمایندگانی‏ از سازمانی اقتصادی بین‏المللی جهت‏ تحقق این هدف تشکیل شود که این‏ پیشنهاد در بیانیه نهائی سمینار منظور شده است.

سمینار خصوصی سازی اکو در استامبول‏ با صدور بیانیه‏ای در 12 ماده به کار خود پایان داد که متن بیانیه از این قرار است:

بیانیه سمینار خصوصی سازی اکو

در پایان سمینار پنج روزه خصوصی‏ سازی اکو در شهر استامبول ترکیه بیانیه‏ای‏ مشتمل بر یک مقدمه و 12 ماده به اتفاق‏ آرا به تصویب رسید که متن بیانیه از این‏ قرار است:

-سمینار خصوصی سازی با همکاری‏ مشترک سازمان اکو-بانک توسعه‏ صنعتی ترکیه (TSKB) و بانک توسعه‏ اسلامی از یازدهم تا پانزدهم سپتامبر 1995 در استامبول برگزار شد.

-شرکت‏کنندگان در سمینار اتفاق نظر خود را درباره ضرورت اجرای سیاست‏ اطلاحات و بازنگری ساختار اقتصادی با هدف افزایش کارآیی،بهره‏وری و توسعه‏ و پیشرفت کشورهای متبوع خود هماهنگ‏ با نیازهای ملی و شرایط جهانی اعلام‏ داشتند.

-شرکت‏کنندگان به واقعیت خصوصی‏ سازی که در برگیرنده زمینه الویت بالا در بازنگری ساختار اقتصادی است،تاکید ورزیدند.

-درک این واقعیت که کشورهای عضو اکو در زمینه خصوصی سازی اگرچه از نظر الگوها و حجم کار تفاوت دارند ولی‏ اقدامات اساسی را در جهت انتقال‏ مالکیت بخش اعظمی از شرکتهای دولتی‏ به موسسات خصوصی انجام داده‏اند.

-شرکت‏کنندگان به مطالب و موضوعاتی که از سوی سخنرانان‏ برجسته هیاتهای نمایندگی و سازمانهای‏ بین‏المللی ایراد شد توجه خاص نشان‏ دادند.

-شرکت‏کنندگان موافقت کردند که از پارامترهای ذیل توسط مقامات داخلی در مواردی که مناسب تشخیص داده می‏شد بهره‏گیری کنند.

1-اجرای یک برنامه صحیح و اصولی‏ در امر خصوصی سازی نیاز به ایجاد نظام‏ و قوانینی دارد که هموارکننده میسر بوده و در جهت تکامل آن گام بردارد.

2-به همین نحو اجرای صحیح برنامه‏ خصوصی سازی می‏بایست توسط نهادی‏ کارآرا،پرقدرت،با کیفیت بالا و در عین‏ حال کوچک دنبال شده بصورتی که قادر باشد منحصرا در این زمینه گام برداشته و از مهارت کافی در انعکاس آن‏ برخوردار بوده و بتواند افکار عمومی را در آن جهت به حمایت طرح وادار سازد.

3-هر کشور می‏بایست ماهیتا برنامه‏ خصوصی سازی مناسب با کشور متبوع‏ خود را تهیه و از روشهای مناسبی که‏ اقتصاد آن کشور احتیاج دارد استفاده کند.

4-در اجرای صحیح و موفقیت‏آمیز برنامه،تعریف روشنی از زمینه‏های‏ خصوصی سازی-اهداف و روشهای مورد استفاده وجود عزم و قاطعیت سیاسی‏ ضرورت اساسی دارد.

5-در زمانیکه بعضی از کشورها اجازه‏ می‏دهند انتقال مالکیت سریع و جامع در زمینه‏های گوناگون و به‏طور همزمان‏ صورت پذیرد برای بعضی از کشورها انجام‏ این مهم بهتر است بصورت تدریجی‏ باشد.در هر صورت در ابتدا برای‏ جمهوریهای آسیای میانه و آذربایجان‏ مصلحت بر آن است که خصوصی سازی‏ را از موسسات کوچکتر که مزیت نسبی‏ بیشتری دارند در جهت موفقیت آن شروع‏ نمایند.

6-استراتژی خصوصی سازی می‏بایست‏ براساس اصول زیر پایه‏ریزی گردد.

\*احتیاط در انتخاب موسسه برای‏ خصوصی سازی‏ \*کسب اطمینان از حمایت افکار عمومی‏ \*سرعت عمل در تصمیم‏گیری و اجرای آن‏ \*تحرک جدی مقاطعه کار خصوصی‏ \*فعال بودن بازار سرمایه و بوجود آوردن‏ موسسات ملی مالی و سرمایه‏ای مورد نیاز \*تهیه زمینه‏های مناسب قانونی،مالی‏ و اداری‏ \*تعیین ارزش واقعه بینانه موسسه و توجه بیشتر به امر مدیریت پس از خصوصی سازی به جای توجه صرف به‏ قیمت فروش‏ \*تبلیغات گسترده و دقت در انتخاب‏ خریداران‏ \*توضیح روشهای موثر در برطرف نمودن‏ موانع اجتماعی و مشکلاتی که در مراحل‏ خصوصی سازی با آن مواجه خواهیم بود \*توزیع مناسب در جهت خصوصی سازی، زمینه‏های سودمند را به جریان انداخته و باعث ثبات و پیشرفت اقتصادی خواهد بود.

7-علاوه بر نیروهای موجود در اقتصاد ملی،می‏توان سرمایه‏گذاران خارجی را به مشارکت در برنامه‏های خصوصی‏ سازی تشویق کرد.

8-همکاری منطقه‏ای در جهت تبادل‏ آموخته‏ها و تجربیات و اتخاذ سیاستهای‏ همسو و هماهنگ،کارآیی برنامه‏های‏ خصوصی سازی و همچنین توسعه بازارهای‏ منطقه‏ای را افزایش خواهد داد.

9-استفاده درست و به موقع از ظرفیت‏های حرفه‏ای و مشاوره‏ای موجود در بازارهای ملی و بین‏المللی و همچنین‏ ارائه کمکهای فنی بایسته موجب تسهیل‏ و تسریع فرایند خصوصی سازی خواهد شد

10-هیاتهای نمایندگی جمهوریهای‏ آسیای میانه،آذربایجان و افغانستان‏ دستاوردهای سه کشور ایران،ترکیه و پاکستان در زمینه خصوصی سازی را مورد توجه دقیق قرار دادند.هیاتهای مذکور متفقا بر ضرورت گسترش دامنه بحث و تبادل نظر،مبادله اطلاعات و تجربیات با یکدیگر تاکید می‏ورزیدند.در همین ارتباط، شرکت‏کنندگان سمینار معتقد بودند که‏ دولتهای ایران،ترکیه و پاکستان می‏ توانند تا سر حد امکان از نظر فکری و مشاوره‏ای به دیگر کشورهای عضو اکو در پیشبرد برنامه‏های خصوصی سازی‏ کمک کنند.

11-کلیه شرکت‏کنندگان در سمینار مراتب تشکر و قدردانی خود را به خاطر مهمان نوازی گرم و برگزاری خوب و شایسته سمینار به دولت و بانک توسعه‏ صنعتی ترکیه،بانک توسعه اسلامی و نیز سازمان اکو به خاطر مشارکت فعال در برگزاری سمینار ابراز داشتند.آنها همچنین‏ از سخنرانان بانک توسعه بین‏المللی، بانک جهانی،سازمان اسکاپ،اتحادیه‏ اروپا و اتاق اکو به خاطر شرکتشان در سمینار قدردانی بعمل آوردند.

12-شرکت‏کنندگان در سمینار ضمن‏ اعلام مراتب خوشنودی و رضایت خود از نتایج سمینار از دبیرخانه اکو درخواست‏ کردند زمینه برگزاری سمینارهای مشابهی‏ را با همکاری و مشارکت سازمانهای‏ منطقه‏ای و بین‏المللی و بخش خصوصی‏ با هدف بهبود بخشیدن به برنامه‏های‏ خصوصی سازی و اقدامات مربوط به‏ آزاد سازی اقتصاد کشورهای عضو فراهم‏ آورد.