بازرگانی: طرز پیوستن به سازمان تجارت جهانی

رشیدی، علی

پیوستن به سازمان تجازت جهانی از دو طریق ممکن است.یکی تحت شرایط و مقررات ماده 38 یا تحت مقررات ماده‏ ( C )5-26 مورد اول مربوط به کشورهای‏ کاملا مستقل و مورد دوم مربوط به‏ سرزمین‏های سابقا مستعمره که در مورد آن‏ها قبل از استقلال قرارداد عمومی اجراء گردیده است.

پیوستن از راه مذاکره‏ تحت ماده 38

ماده 38 قرارداد عمومی مقرر میدارد:

دولتی که به این قرارداد نپیوسته است‏ یا دولتی که از طرف یک منطقه گمرکی‏ دارای استقلال کامل در اداره امور تجاری‏ و سایر مضوعات مطروحه در این قرارداد عمل میکند میتواند از طرف خود و یا از طرف آن سرزمین طبق شرایطی که‏ بین آن دولت و طرف‏های متعاهد توافق‏ میشود،به این قرارداد به پیوندد.تصمیمات‏ طرف‏های متعاهد در مورد این پاراگراف‏ با اکثریت دو سوم اتخاذ خواهد شد.

پیوستن به قرارداد عمومی تحت مقررات‏ ماده 38 اتوماتیک نیست.شرایط پیوستن باید توسط دولت متقاضی و طرف‏های متعاهد مورد توافق قرار گیرد و با رای دو سوم اعضاء به تصویب‏ برسد.

روش کار پیوستن‏ تحت این ماده به قرار زیر است:

الف-دولت مایل به پیوستن به قرارداد عمومی،ابتداء بطور غیر رسمی‏ با تعدادی از دولتهای عضو تماس میگیرد تا از حمایت آنها از تقاضای پیوستن‏ خود اطمینان حاصل نماید.

ب-بعد از این کار اولین اقدام رسمی‏ تسلیم تقاضانامه توسط دولت مایل به‏ عضویت به دبیر کل سازمان تجارت‏ جهانی برای پیوستن است.

پ-تقاضانامه بین تمام طرف‏های‏ متعهد(اعضاء)توزیع میگردد و در یکی از جلسات شورای نمایندگان‏ ( council of representatives ) مطرح میگردد.

ت:اگر اتفاق نظر وجود داشته باشد،شورا یک گروه کار مرکب از کلیه طرف‏های‏ متعاهد علاقمند،برای بررسی تقاضانامه‏ پیوستن و تهیه پروتکل پیوستن‏ تشکیل میدهد.

ث-دولت متقاضی می‏بایست گزارش‏ جامعی دایر برتشریح رژیم تجارت‏ خارجی آن طبق دستور العمل و فهرست‏ موضوعی‏ای که توسط شورای وزراگات در اکتبر 1993 تصویب شده تسلیم نماید.(به‏ ضمیمه مراجعه شود)

ج:طرف‏های علاقمند پس از بررسی‏ گزارش سئولات خود را بطور کتبی تسلیم‏ می‏نمایند و دولت متقاضی نیز به این‏ سئولات بطور کتبی پاسخ میدهد. سئولات و جوابها بین تمام اعضاء توزیع‏ میگردد.

چ:کلیه اطلاعات در جلسات گروه کار بمنظور اطمینان از تجانس رژیم تجارت‏ خارجی کشور مایل به پیوستن با مقررات‏ قرارداد عمومی مورد بررسی قرار میگیرد.

ح:هم زمان با این کار کشور مایل به‏ عضویت باید با کشورهای علاقمند مذاکرات تعرفه‏ای خود را با هدف تهیه‏ جدول امتیازات تعرفه‏ای آغاز کند.در این‏ مذاکرات تعرفه‏ای،اعضاء گات ممکن است‏ از کشور متقاضی امتیازاتی را در مورد تقلیل بعضی از تعرفه‏های گمرکی آن‏ بخواهند.درخواست این امتیازات در مقابل‏ امتیازاتی است که دولت متقاضی پس از پیوستن به عنوان‏"حق‏"در مورد اقلامی که‏ اعضاء موجود جداول امتیازات خود را طبق‏ ماده 2 قرارداد عمومی مقید کرده‏اند، استفاده میکند و یا در مورد سایر امتیازاتی است که دولت متقاضی بدنبال‏ گرفتن آنها است.خ:در صورت حصول‏ اتفاق نظر در مورد طرح اولیه گزارش رژیم‏ تجاری کشور و نیز در مورد شرایط پروتکل‏ الحاق و محتویات جدول،پروتکل الحاق‏ برای رای‏گیری به شورای وزیران‏ تقدیم میگردد.بعد از اینکه اکثریت دو سوم‏ حاصل شد،دولت متقاضی پیوستن‏ پروتکل پیوستن را امضاء میکند.پروتکل‏ 30 روز بعد از قبولی آن توسط دولت‏ متقاضی پیوستن برای تمام اعضاء لازم الاجراء میشود مگر اینکه کشوری به‏ ماده 35 در مورد لازم الاجراء نبودن‏ پروتکل در سرزمین خود استناد کرده باشد.

از کشور مایل به پیوستن به‏ قرارداد عمومی انتظار میرود که واگذاری‏ امتیازات تعرفه‏ای در مورد بعضی از محصولات را بصورت کاهش حقوق‏ گمرکی یا مقید کردن نرخ‏های موجود یا تعیین سقف برای آن‏ها یعنی تعیین‏ سطحی که ممکن است از سطح فعلی‏ بالاتر باشد ولی تعرفه‏های گمرکی از آن‏ بالاتر نخواهد بود،پیشنهاد نماید. اما بهر حال بند 8 ماده 36 قرارداد عمومی مقرر میدارد که در مذاکرات‏ تعرفه‏ای شامل مذاکرات طبق ماده‏ 38 از کشورهای در حال توسعه‏ انتظار نمیرود امتیازاتی بدهند که با برنامه توسعه اقتصادی خاص‏ آنها احتیاجات مالی و تجاری آن‏ها با توجه به تحولات تجارت آنها در گذشته‏ مغایرت داشته باشد.این اصل مجددا در تصمیم طرف‏های متعاهد در نوامر 1979 و پاراگراف 2 ماده 11 قرارداد دور اروگوئه که سازمان تجارت جهانی‏ را تاسیس کرد،مورد تاکید است.

پیوستن کشورهای‏ تازه استقلال یافته‏ طبق مقررات ماده‏ ( c )5-26

پاراگراف( C )5،ماده 26 قرارداد عمومی‏ مقرر میدارد:

"اگر هر سرزمین گمرکی که نسبت به آن‏ یک طرف متعاهد،این قرارداد را پذیرفته‏ است،دارای خودمختاری کامل باشد ویا این خودمختاری را برای اداره روابط اقتصادی خارجی خود و سایر موضوعاتی‏ که در این قرارداد مورد توافق قرار گرفته، بدست آورد،این سرزمین با معرفی طرف‏ متعاهد مسئول که طی اعلامیه‏ای واقعیت‏ فوق الذکر ار اذعان می‏نماید عضو قرارداد عمومی شناخته میشود.

بنابراین کشورهای تازه استقلال یافته که‏ واجد شرایط فوق می‏باشند یک راه حل‏ جایگزین برای عضو شدن در قرارداد عمومی دارند.

-طرز عمل برای پذیرش ساده است. وقتی یک سرزمین گمرکی قبلا وابسته‏ مستقل میشود،دولت سرزمین اصلی به‏ دبیر کل گات مستقل بودن آن سرزمین‏ را اطلاع میدهد.بعد از آن،دولت کشور تازه‏ استقلال یافته،نامه‏ای خطاب به دبیر کل‏ گات ارسال میدارد و در آن تمایل خود را به‏ طرف متعاهد قرارداد عمومی بودن طبق‏ ماده( C )5-26 اعلان میدارد.دبیر کل‏ گات گواهینامه‏ای صادر مینماید که‏ شرایط مندرج در ماده 5-26 در مورد کشور مورد بحث،حاصل و بنابراین کشور مورد نظر یک طرف متعاهد گات شده‏ است.حقوق و تعهدات عضو جدید همان‏ حقوق و تعهداتی است که در روز استقلال‏ آن وجود داشت.

-طرف‏های متعاهد درک میکنند که‏ کشورهای تازه استقلال یافته به مدتی‏ وقت برای تدوین سیاست‏های بازرگانی‏ آینده خود و موضوع عضویت در گات اختیاج‏ دارند.بنابراین بموجب توصیه‏ای که‏ در سال 1967 مورد قبول قرار گرفت.تمام‏ کشورهای عضو قبول کردند که عملا ( defacto )با کشورهای تازه استقلال‏ یافته طرز رفتار مطابق اصول گات را داشته باشند،تا تصمیم نهایی اتخاذ شود. این روش البته برمبنای این تفاهم است‏ که کشور تازه استقلال یافته نیز مقررات‏ گات را بصورت دو فاکتور در مورد کلیه‏ طرف‏های متعاهد قرارداد عمومی رعایت‏ می‏نماید.در اواسط ژوئن 1994 جمعا 14 کشور بصورت دو فاکتور مقررات گات‏ را بمورد اجراء میگذاشتند.

مذاکرات دور اروگوئه

در مذاکرات دور اروگوئه،قراردادی که‏ بموجب آن سازمان تجارت جهانی‏ ( WTO )تاسیس گردید،توسط شرکت‏ کنندگان مورد توافق قرار گرفت و از اول‏ ژانویه 1995 کار خود را آغاز کرد.این‏ قرارداد وسیع که از نظر حقوقی از گات‏ 1947 مجزا است،شامل تجارت کالاها، خدمات،جنبه مرتبط با تجارت حقوق‏ مالکیت معنوی شامل کالاهای تقلبی نیز میباشد.

-عطف به ماده 11 قرارداد سازمان‏ تجارت جهانی شرایط عضو اصلی بودن در سازمان تجارت جهانی عبارتند از:

الف-کشور در تاریخ لازم الاجراء شدن‏ قراردادهای سازمان تجارت جهانی، طرف متعاهد گات 1947 باشد.

ب-قرارداد سازمان تجارت جهانی‏ و قراردادهای تجارت چند جانبه بین المللی‏ منظم به آن

پ-جداول و امتیازات بازار و تعهدات‏ منطم به گات 1994

ت-و جداول تعهدات اختصاصی منظم‏ به قرارداد تجارت خدمات( GATS )را پذیرفته باشد.

ماده 12 قرارداد سازمان تجارت جهانی‏ مقرر میدارد که هر کشور یا سرزمین گمرکی‏ مجزا که دارای استقلال کامل در اداره روابط اقتصادی خارجی خود و سایر موضوعاتی‏ است که در این قرارداد و قراردادهای‏ تجارت چند جازبه تعهد شده،می‏تواند طبق شرایطی که بین آن کشور و سازمان‏ تجارت جهانی مورد توافق قرار میگیرد،به‏ سازمان بپیوندد.در تاریخ 14 آوریل 1994 شورای وزیران گات تصمیمی در مورد قبول‏ قرارداد تاسیس سازمان تجارت جهانی‏ و پیوستن به آن اتخاذ کردند.

بنابراین اگر کشوری مثل ایران‏ میخواست که عضو اصلی سازمان تجارت‏ جهانی باشد،دولت ایران می‏بایست قبل‏ از لازم الاجراء شدن قرارداد تاسیس‏ سازمان تجارت جهانی(اول ژانویه‏ 1995)قرارداد عمومی سال 1947 را

می‏پذیرفت.اما چون این کار صورت‏ نگرفت،ایران می‏بایست اقدامات خود را بشرحی که گذشت از اول آغاز نماید.

پیوستن به‏ سازمان‏ تجارت جهانی‏ طرح خطوط اصلی‏ گزارش درباره رژیم‏ تجارت خارجی کشور که باید توسط متقاضی‏ عضویت تدوین و تسلیم دبیر کل گردد1

I -مقدمه(تشریح مختصر هدفهای‏ سیاست اقتصادی)

II -اقتصاد و تجارت خارجی

1-اقتصاد:

(الف)تشریح کلی(سزمین،جمعیت، تخصص اقتصادی،شاخص‏های اصلی) (ب)جهت‏های اصلی سیاست‏های‏ جاری،هدفهای استراتژیکی و تاکتیکی‏ سیاست‏های اقتصادی،شامل اطلاعات‏ درباره سیاست‏های قیمت‏گذاری، برنامه‏های توسعه اقتصادی برنامه‏های‏ خصوصی‏سازی و غیره

(پ)وضعیت اقتصادی جاری

(ت)تقسیم قدرت و مسئولیت بین دولت‏ مرکزی و دولتهای ایالتی و محلی

2-تجارت خارجی:موازنه تجارت‏ خارجی،حجم تجارت،صادرات‏ و واردات،ساختار تجارت،تجارت‏ برحسب مناطق جغرافیائی و دینامیک‏ تجارت

III -رژیم تجارت خارجی

1-مقررات واردات:

(الف)تحولات مقررات تعرفه‏های‏ گمرکی

(ب)رژیم تعرفه‏بندی گمرکی،نوع‏ تعرفه‏ها،تشریح کلی ساختار تعرفه‏ گمرکی،متوسط موزون حقوق‏ گمرکی گروههای اصلی تعرفه‏های‏ گمرکی

(پ)کارمزدها و سایر هزینه‏های دریافتی‏ از واردات

(ت)رژیم مالیاتی

(ث)ترجیحات تعرفه‏ای

(ج)مقررات غیر تعرفه‏ای،سهمیه‏ها و سیستم صدور مجوز

(چ)طرز ارزیابی گمرکی

(ح)مقررات مبدأ

(خ)تشریفات گمرکی

(د)استانداردها و طرز صدور گواهی

(ذ)مقررات بهداشتی و شبه بهداشتی‏ 2-مقررات صادرات:

(الف)رژیم تعرفه‏بندی گمرکی، انواع حقوق گمرکی،ساختار تعرفه‏های‏ گمرکی،سطح متوسط موزون تعرفه‏های‏ اصلی تعرفه‏ها

(ب)سیستم صدور مجوز صادرات

(پ)سایر مقررات

3-مشوق‏های صادراتی،شامل‏ سوبسیدها

4-مقررات ترانزیت کالاها

IV -سایر سیاست‏های مؤثر بر تجارت‏ (1)سیاست صنعتی

(2)سیاست کشاورزی

(3)سیاست مالی،بودجه‏ای و پولی

(4)سیستم نرخ ارز و پرداختها،روابط با صندوق بین المللی پول و کاربرد کنترل‏های ارزی

(5)سیاست‏های سرمایه‏گذای داخلی و خارجی

(6)خریدهای دولتی

(7)شرکت‏های دولتی تجارت خارجی

(8)مناطق تجاری آزاد

(9)سیاست سوبسید

(10)مناطق اقتصادی آزاد

(11)ترتیبات تجاری ترجیحی‏ و سایر ترتیبات و قراردادهای تجاری‏ خاص

V -پایه سازمانی برای تجارت و روابط اقتصادی با کشورهای ثالث

(1)شرح مختصر قراردادهای تجاری‏ و اقتصادی دو جانبه و قراردادهای‏ اتحاد اقتصادی

(2)همکاریهای اقتصادی چند جانبه، عضویت در سازمانهای اقتصادی‏ چند جانبه

VI -قوانین و احکام قانونی‏2

(1)قوانین و احکام قانونی که فعالیت‏ مقامات گمرکی را تنظیم میکند، سازمانهای مسئول

(2)قوانین و دستورات قانونی مربوط به‏ مقررات غیر تعرفه‏ای واردات،صادرات‏ و تجارت ترانزیت،مقررات مبدأ،موسسات‏ و سازمانهای مسئول

(3)قوانین و مقررات مربوط به‏ سرمایه‏گذاری خارجی،موسسات مسئول‏ (4)سایر قوانین و دستورات قانونی مربوط به موضوعات اقتصادی که بر تجارت اثر دارد.

VII -آمار و انتشارات‏3

(1)آمار تجارت خارجی،موسسات‏ مسئول تهیه کننده آمار

(2)نشریات مربوط به آمار

ضمیمه 1 فهرست کلیه قراردادهای‏ تجارت با کشورهای ثالث

ضمیمه 2 قوانین و مقررات

ضمیمه 3 اطلاعات آماری

(الف)شاخص‏های اقتصادی اصلی

-تولید ناخالص ملی

-تولید ناخالص ملی سرانه

-بودجه

-تولید و مصرف کالاهای اساسی

-تغییرات سالانه قیمت‏ها

-اشتغال در بخش‏های صنعتی مختلف

-میزان بیکاری

-موازنه پرداختها

-ارز

(ب)آمار تجارت خارجی

-تجارت خارجی(کل‏ها)

-آمار صادرات

-آمار واردات

-سطح خط تعرفه‏ها

-سطح خط تعرفه با عرضه‏کنندگان‏ اصلی

-تجارت برحسب مناطق جغرافیائی‏ (طرف‏های عمده تجاری)

پی نوشت:

(1)این طرح که در 26 اکتبر 1993 توسط رئیس شورای وزیران گات‏ پیشنهاد گریده است،ممکن است در

آینده با توجه به تجربه و نتایج دوراروگوئه‏ مذاکرات تعرفه‏ای اصلاح شود.

(2)متن کامل قوانین در ضمیمه شماره 2 آورده شود.

(3)آمار و اطلاعات خواسته شده از حق‏ کشورها به خواستن آمار و اطلاعات و انتشارات بیشتر که در جریان مذاکره‏ ضروری بنظر میرسد نمی‏کاهد.