سرمایه گذاری خارجی در ایران امتیازها + محدودیت ها

اگر در کشور جمهوری اسلامی ایران اقدام به‏ سرمایه‏گذاری خارجی نماییم با چه منافع و خطراتی‏ روبه‏رو خواهم شد؟چه تضمین‏های حقوقی برای‏ حراست از سرمایه من وجود دارد و چگونه می‏توانم‏ سود خود را به خارج از ایران انتقال دهم؟این‏ پرسش‏ها و دهها پرسش دیگر طی سالهائی که از انقلاب اسلامی ایران می‏گذرد ذهن سرمایه‏گذاران‏ بالقوه خارجی را به خود مشغول نموده و تعبیر و تفسیرهای نادرست و دلبخواه از قوانین و مقررات‏ مربوط به سرمایه‏گذاری خارجی نیز به سر در گمی آنان‏ دامن زده است.ما در اینجا در چارچوب یک گفت و شنود،سعی می‏کنیم به اساسی‏ترین سئوالها در زمینه ضوابط حاکم بر سرمایه‏گذاری خارجی پاسخ‏ دهیم.

+سئوال:آیا قانون خاصی در مورد سرمایه‏گذاری‏ خارجی در ایران وجود دارد؟

پاسخ:بله،"قانون مربوط به جلبو حمایت‏ سرمایه‏های خارجی‏"مصوب آذرماه 1334 و آئین‏نامه‏ اجرائی آن‏که در 1335 به تصویب رسید،قانون‏ حاکم در این زمینه است.در قانون چگونگی اداره‏ مناطق آزاد تجاری-صنعتی جمهوری اسلامی‏ ایران مصوب 1372 و"مقررات سرمایه‏گذاری در مناطق آزاد تجاری-صنعتی جمهوری اسلامی ایران‏" مصوب 19/2/1373 نیز نحوه سرمایه‏گذاری‏ خارجیان در این مناطق مشخص شده است.

+طبق قانون مربوط به جلب و حمایت سرمایه‏های‏ خارجی و آئیننامه آن،چه کسانی می‏توانند در ایران‏ سرمایه‏گذاری کنند؟

-فقط اشخاص و شرکتها و مؤسسات خصوصی‏ خارجی می‏توانند در ایران سرمایه‏گذاری کنند و به‏ منظور حفظ حاکمیت ملی ایران،دولتهای خارجی از این امتیاز محرومند.نتیجتا اشخاص و شرکتها و مؤسسات خصوصی خارجی که در ایران سرمایه‏گذاری‏ می‏نمایند،حق ندارند سهام و منافع و حقوق خود را به دولت متبوع خویش و یا دولتهای دیگر منتقل‏ نمایند.

در چه زمینه‏هائی،حسب قانون یاد شده،سرمایه- گذاری خارجی امکان‏پذیر است؟

-استفاده از سرمایه‏گذاری خارجی فقط در زمینه‏های‏ عمران و آبادی و فعالیت تولیدی اعم از صنعتی، معدنی،کشاورزی و حمل و نقل معاملات فرعی مشتق‏ از آنها امکان‏پذیر است.اعطای اعتبار و کمکهای‏ مالی به مؤسسات ایرانی نیز که به فعالیتهای مزبور اشتغال می‏ورزند از امتیازات قانون جلب و حمایت‏ سرمایه‏های خارجی برخوردار خواهد بود.

+خدمات چه؟

-خدمات بطور مستقل مجاز به جذب سرمایه خارجی‏ نیستند،مگر اینکه لازمه فعالیت در یکی از زمینه‏های‏ یاد شده و مرتبط به آن باشند.

سرمایه خارجی به چه شکل می‏تواند وارد ایران بشود؟

-بصورت ارز،ماشین آلات،لوازم و ابزار کار، قطعات یدکی،ماشین آلات،مواد اولیه،وسائط حمل و نقل زمینی و دریائی و هوائی،حق اختراع، حقوق و دستمزد ارزی متخصصان،ضمنا تمام یا قسمتی از سود ویژه حاصله در ایران که به سرمایه اصلی‏ اضافه شده و یا در سازمان دیگری که مشمول مقررات‏ قانون جلب و حمایت سرمایه‏های خارجی می‏باشند بکار انداخته شود،سرمایه خارجی تلقی می‏گردد.

+سرمایه خارجی از چه حمایت‏های قانونی برخوردار است؟

-دولت از سرمایه‏هائی که مطابق‏"قانون مربوط به‏ جلب و حمایت سرمایه‏های خارجی‏"وارد ایران‏ می‏شود و منافع حاصل از بکار افتادن این سرمایه‏ها حمایت و حراصت می‏کند.حقوق و معافیت‏ها و تسهیلاتی که برای سرمایه‏ها و بنگاههای تولیدی‏ خصوصی در قوانین مختلف،از جمله قوانین مالیاتی، وضع شده شامل سرمایه‏ها و بنگاههای خارجی نیز خواهد بود.چنانچه با وضع قانون‏ خاصی از صاحب سرمایه‏ای‏ سلب مالکیت شود و دولت جبران عادلانه خسارت‏ وارده را تضمین می‏کند.

+در صورت بروز اختلاف بین دولت ایران و سرمایه- گذار خارجی راجع به جبران عادلانه خسارت،مشکل‏ چکونه رفع خواهد شد.

-دادگاههای صلاحیت‏دار به این امر رسیدگی‏ می‏نمایند و حکم لازم الاجراء صادر می‏کنند.

+آیا سرمایه خارجی تحت پوشش بیمه قرار می‏گیرد؟

-سرمایه‏گذار خارجی حق دارد سرمایه‏ای را که به‏ ایران وارد می‏کند بیمه نماید.مؤسسات بیمه(که‏ بعد از انقلاب اسلامی دولتی شده‏اند)در صورت‏ وقوع حادثه طبق مقررات بیمه‏نامه جانشین سرمایه- گذار می‏گردند.این‏جانشینی،انتقال سرمایه‏ محسوب نخواهد شد.

+خروج سود حاصل از از فعالیت سرمایه‏گذار خارجی‏ از ایران محدودیتی ندارد؟

-اصولا خروج سرمایه اصلی و سود آن و یا آنچه که از سرمایه و منافع آن در کشور بوجود آمده است،بلامانع‏ است.معهذا این انتقال با رعایت مقررات موافقتنامه‏ مورخ ژوئیه 1944 صندوق بین المللی پول و بعد از انجام کلیه تعهدات مجاز خواهد بود.صاحب سرمایه‏ موظف است برای مدت شش ماه از تاریخ خروج سرمایه‏ لا اقل ده درصد از سرمایه اولیه را برای تامین تعهدات‏ احتمالی خود در ایران نگهدارد.سرمایه‏گذار خارجی می‏تواند سود ویژه حاصله در ایران را پس از کسر مالیات و عوارض و اندوخته‏های قانونی به همان ارزی‏ که سرمایه را وارد نموده است به خارج انتقال دهد.

+اگر مقدورات ارزی دولت برای انتقال کافی‏ نباشد،مشکل چگونه حل خواهد شد؟

-در ارتباط با اصل سرمایه،در مهلتی که از سه ماه‏ تجاوز نخواهد کرد سرمایه‏گذار خارجی می‏تواند سرمایه خود را از کشور بیرون ببرد.مگر اینکه میزان‏ سرمایه‏هائی که خارج می‏شود بقدری زیاد باشد که‏ باعث مشکلات ارزی بشود.در اینصورت مهلت‏ طولانی‏تری پیش‏بینی می‏شود،ولی درهرحال نباید میزان انتقال در هر سال از سی درصد سرمایه کمتر باشد.در خصوص خروج سود،هرگاه امکانات ارزی‏ دولت اجازه ندهد تمام یا قسمتی از سود صاحب‏ سرمایه در آن سال به خارج انتقال داده شود،سرمایه- گذار خارجی اجازه خواهد یافت کالای مجاز بدون‏ سپردن تعهد ارزی صادر نماید.اما با توجه به اینکه‏ در حال حاضر پیمان ارزی در ارتباط با صدور کالا برای همه صادرکنندگان لغو شده،این قسمت از قانون قابلیت واهمیت خود را از دست داده است‏ که پیش‏بینی می‏شودبا تصویب‏"لایحه سرمایه- گذاری خارجی‏"که بزودی تسلیم مجلس شورای‏ اسلامی خواهد شد،راه حل مؤثری برای حل این‏ مشکل اندیشیده شود.

+در مورد انتقال اصل سرمایه و سود چه نرخ ارزی مورد عمل قرار خواهد گرفت؟

-نرخ ارز برای انتقال سود یا برگشت سرمایه نرخ‏ فروش بانک در روز انتفال خواهد بود.

+انتقال سود با چه نوع ارزی صورت می‏گیرد؟

-به همان ارزی که سرمایه را به ایران وارد نموده یا سرمایه غیر ارزی با آن تقویم و محاسبه شده است.

+مقررات قانون جلب و حمایت سرمایه‏های خارجی‏ شامل اتباع چه کشورهائی خواهد بود؟

-مؤسسات و اتباع کشورهائی می‏توانند در ایران‏ سرمایه‏گذاری نمایند که اولا دولت ایران آنها را به‏ رسمیت شناخته باشد و ثانیا در این کشورها انجام‏ دادن فعالیت‏های اقتصادی و تسهیلات متقابل‏ برای اتباع و مؤسسات ایرانی ممکن باشد.

+چه ارگان یا نهادی به تقاضاهای سرمایه‏گذاری‏ خارجی در ایران رسیدگی می‏کند؟

-در"سازمان سرمایه‏گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی‏ ایران‏"که وابسته به وزارت امور اقتصادی و دارائی‏ می‏باشد،هیئتی برای رسیدگی به جلب و حمایت‏ سرمایه‏های خارجی بوجود آمده است.ریاست این‏ هیئت با وزیر امور اقتصادی و دارائی یا قائم مقام‏ او می‏باشد و کلیه تقاضاها برای سرمایه‏گذاری خارجی‏ باید جهت بررسی و تصویب به این هیئت تسلیم‏ گردد.

+پس از تصویب،مشارکتهای ایرانی و خارجی در چه‏ مرجعی به ثبت می‏رسد؟

-اساسنامه مشارکت‏ها بصورت یکی از شرکتهای‏ پیش‏بینی شده در قانون تجارت ایران تنظیم و بسته‏ به محل وقوع مشارکت در اداره ثبت شرکتهای تهران‏ یا سایر نقاط کشور ثبت می‏شود.

+میزان و حدود سرمایه‏گذاری خارجیان در ایران‏ چقدر است؟

-بند هـ ماده 3 آئین‏نامه اجرای قانون جلب و حمایت سرمایه‏های خارجی امکان سرمایه‏گذاری‏ صددرصد یا مشارکت با اتباع ایرانی را برای آنان‏ پیش‏بینی نموده است.پس از انقلاب اسلامی در ارتباط با میزان سرمایه‏گذاری خارجیان در ایران‏ تعبیر و تفسیرهائی به عمل آمده و حتی عده‏ای با استناد به اصل 81 قانون اساسی معتقد شده بودند که خارجیان‏ حق فعالیت و سرمایه‏گذاری در ایران را ندارند.

گروهی دیگر نیز رعایت نسبت حد اکثر 49 درصد سهم‏ خارجی و حد اقل 51 درصد سهم ایرانی را در مشارکت‏ها و فعالیتهای مختلط ایرانی/خارجی واجب‏ دانسته‏اند.ادارهء ثبت شرکتها و مالکیت صنعتی‏ تهران نیز در ارتباط با ثبت شرکتهای مختلط بر همین‏ اساس عمل می‏کند.معهذا شورایعالی‏ سرمایه‏گذاری که متشکل از شش وزیر و رؤسای سازمان برنامه و بودجه و بانک مرکزی است.

چنین نسبتی را لازم ندانسته است.درهرحال انتظار می‏رود با تصویب لایحه جدید سرمایه‏گذاری خارجی‏ در مجلس،رویه واحد و صریحی در این زمینه جهت‏ رفع ابهامات بوجود آید.

+لایحه جدید،حاوی چه اصلاحاتی است؟

-تا زمانی که این لایحه در مجلس به تصویب نرسیده‏ نمی‏توان راجع به جزئیات آن بطور قطع صحبت کرد.

وزارت امور اقتصادی و دارائی لایحه را تهیه و جهت‏ بررسی به دولت داده است.کلا می‏توان گفت که در ای لایحه تضمین‏های بیشتری برای خروج سود و اصل سرمایه خارجی در نظر گرفته شده است.گفته‏ شده و در مشارکتهای ایرانی/خارجی میزان سهم هر یک با توافق خود آنها و تصویب هیات سرمایه‏گذاری‏ خارجی انجام خواهد شد.

سرمایه‏گذاری خارجی‏ در مناطق آزاد

+مشارکت در مناطق آزاد تجاری-صنعتی ایران به‏ چه نسبتی انجام می‏گیرد؟

-طبق ماده 5"مققرات سرمایه‏گذاری در مناطق‏ آزاد تجاری-صنعتی جمهوری اسلامی ایران‏"، سرمایه‏گذاران خارجی می‏توانند در فعالیتهای‏ اقتصادی منطقه به هر نسبتی مشارکت نمایند.این‏ امر را می‏توان مهم‏ترین بخش از تسهیلاتی دانست‏ که در مناطق آزاد به سرمایه‏گذاران خارجی عرضه‏ می‏شود.

+در زمینه مقررات مالیاتی،کار،تامین اجتماعی... چه تسهیلاتی در نظر گرفته شده است؟

-سرمایه‏گذاران خارجی نیز مانند اتباع ایران چنانچه‏ در مناطق آزاد تجاری-صنعتی ایران به فعالیت‏ اقتصادی بپردازند،از تاریخ بهره‏برداری به مدت‏ پانزده سال معاف از پرداخت مالیات بر درآمد خواهند بود.مقررات کار و تامین اجتماعی نیز قابل‏ انعطاف‏تر شده است.بویژه اینکه که به کارفرما، با پرداخت خسارت،حق اخراج کارگر داده شده‏ است.

+از سرمایه‏ها در برابر خطرات مختلف به چه نحو حمایت می‏شود؟

-سازمان هر منطقه اجازه یافته است که با تصویب‏ هیئت وزیران و از محل دارائی‏های خود یا از طریق‏ عقد قرارداد با بانک مرکزی و سایر بانکها و مؤسسات‏ اعتباری و شرکتهای بیمه نسبت به تضمین سرمایه‏های‏ خارجی در مقابل خسارات ناشی از سلب مالکیت و ملی‏ شدن اقدام نماید.بهرحال سازمان هر منطقه مکلف‏ به جبران عادلانه خسارتهائی است که از این لحاظ ممکن است به سرمایه‏گذار خارجی وارد شود.

+سرمایه خارجی طبق ضوابط حاکم در مناطق آزاد تجاری-صنعتی شامل چه چیزهائی است؟

-سرمایه خارجی از لحاظ مقررات سرمایه‏گذاری در مناطق آزاد تجاری-صنعتی عبارت است از ارزهای‏ قابل تبدیل در هر منطقه،ماشین آلات،تجهیزات، لوازم و ابزار کار،حقوق مالکیت صنعتی شامل حق‏ اختراع و دانش فنی و علایم و نامهای تجاری،وسایل‏ حمل ونقل زمینی و هوایی و آبی مربوط به سرمایه‏گذاری‏ تمام یا قسمتی از سود ویژه قابل انتقال که در مناطق‏ آزاد حاصل و به سرمایه اصلی اضافه شده یا در فعالیت مجاز دیگری که مشمول این مقررات باشد به کار انداخته شود،و سرانجام در موارد خاص قبول مواد اولیه و قطعات نیمه ساخته به تشخیص مدریت‏ مناطق به عنوان بخشی از سرمایه خارجی امکان پذیر است.

+خروج اصل سرمایه و سود آن تحت چه مقرراتی انجام‏ می‏شود؟

-خروج سود ویژه و مبالغ مربوط به اصل و منافع حاصل‏ از فعالیتهای اقتصادی سرمایه‏های خارجی و همچنین مبالغ ناشی از فروش،یا واگذاری این‏گونه‏ سرمایه‏ها از مناطق آزاد مجاز است.سازمان هر منطقه‏ ظرف یک هفته از تاریخ وصول درخواست،اجازه‏ خروج را صادر نماید.

+اختلاف بین سرمایه‏گذار خارجی و طرف ایرانی او از چه طریقی فیصله می‏یابد؟

-موارد اختلاف بین سرمایه‏گذار خارجی و طرف‏ ایرانی براساس قراردادها و توافق‏های کتبی فی‏مابین‏ آنها حل و فصل خواهد شد.

+چه مرجعی به تقاضاهای سرمایه‏گذاری در مناطق آزاد رسیدگی می‏کند؟

-سرمایه‏گذارانی که می‏خواهند سرمایه خود را از خارج به هریک از مناطق آزاد وارد کنند،باید درخواست خود را به همراه پرسشنامه‏ای که توسط دبیرخانه و سازمانهای مناطق تهیه و در اختیار آنها قرار خواهد گرفت به سازمان هر منطقه تسلیم‏ نمایند.درخواستهای واصله در هر منطقه توسط سازمان همان منطقه مورد بررسی قرار می‏گیرد و مجوز سرمایه‏گذاری صادر می‏شود.