نگاهی به بودجه پیشنهادی دولت برای سال 1374

بودجه سال آیندهء کشور روز سه شنبه 22 آذرماه‏ 73 از طرف آقای هاشمی رفسنجانی ریاست‏ جمهوری اسلامی ایران تقدیم مجلس گردید.اینکه‏ مجلس شورای اسلامی در فصول-هدفها و ارقام‏ بودجه چه تغییراتی بدهد،بحث دیگری است که‏ ورود در آن-در لحظه‏ای که این گزارش نوشته میشود خیلی زود است.ما فعلا بودجه را از دید دولت و در قالبی که تقدیم مجلس شده است مورد بررسی قرار میدهیم و انشاء الله،چنانچه فرصتی بدست آید- بودجهء مصوب را نیز مورد امعان نظر قرار خواهیم‏ داد.نویسنده ضروری میداند این نکته را یادآور شور که اظهارنظرهائی که در این مقاله بعمل می‏آید نظر کارشناسی اوست و الزاما نظر اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران لقی نمیشود.

بطور کلی دولت لایحهء بودجهء سال آینده را-که‏ همزمان با اولین سال اجرای برنامه دوم عمرانی‏ کشور است-با در نظر داشتن جهت‏گیری‏های برنامه‏ دوم-که اینک به صورت قانون لازم الاجرا درآمده‏ است-تنظیم کرده.در بحث راجع به برنامه نیز قبلا نظر داده بودیم که برنامه بصورتی تنظیم شده‏ است که هر سال بودجه،آن با بودجهء عمومی کشور سازگاری داشته و مورد ارزیابی مجلس قرار گیرد تا کم‏ و کاستی‏های آن در عمل و سال به سال تصحیح شود و به‏ این ترتیب برنامه از انعطاف بیشتری برخوردار گردد.

ریاست جمهوری در ابتدای سخنان خود در مجلس، هنگام تقدیم لایحهء بودجهء سال 74 کشور،شرح‏ مبسوطی از عملکرد برنامهء اول ارائه داد-که ما در جای خود در سلسله مقالات‏"خود را برای اجرای‏ برنامه دوم آماده کنیم‏"طبعا در موارد ضروری به‏ آن استناد خواهیم کرد.در اینجا فقط رئوس بودجهء سال آینده کشور هدفهائی را که باید به تحقق‏ برساند،مورد توجه قرار میدهیم:

به گفته آقای رفسنجانی:"در آغاز دومین مرحلهء بازسازی کشور،دولت با توجه به تجربیات حاصل‏ از اجرای برنامهء اول توسعه،راه بازسازی نظام‏ اقتصادی کشور را دنبال خواهد کرد...از نکات‏ ملحوظ شده در تبصره‏های بودجه به در قانون برنامه‏ نیز موردنظر بوده است میتوان به اهداف زیر اشاره‏ کرد:تمرکز زدائی-تأکید بیشتر بر امر نظارت بر اجرای طرحهای عمرانی-توجه خاص به عدالت‏ اجتماعی-حمایت از بخشهای تولیدی داخلی و محور قرار گرفتن بخشهای کشاورزی و منابع آب- توجه به کاهش وابستگی به درآمد نفت-کسب درآمد از سرمایه‏گذاریهای انبوه در برنامه اول-توجه به‏ افزایش نقش مردمی در امور اجتماعی،فرهنگی و اقتصادی کشور-تداوم در امر خصوصی‏سازی- رسیدگی به امور جوانان-تداوم اصلاحات اداری و تشکیلات دولتی-عنایت به لزوم اجرای سیاستهای‏ تثبیت اقتصادی جهت کنترل بلند مدت تورم.

هدفها با زبان آمار

ریاست جمهوری پس از ذکر کلیاتی که در فوق‏ بطور فهرست عنوان گردید از زبان آمار به تشریح‏ برنامه‏های سال آینده کشور پرداخت.فرض اینست‏ که این هدفها با تحقق بودجه 4/95269 میلیارد ریالی سال آینده عملی شود.

آموزش و پرورش

تعداد دانش آموزان کشور که در سال جاری برابر 18 میلیون و 286 هزار نفر میباشند در سال آینده به‏ 18 میلیون و 941 هزار نفر افزایش خواهند یافت.

حدود 95 درصد از این گروه در مدارس دولتی درس‏ خواهند خواند و فقط 5 درصد توسط مدارس غیر دولتی و آموزش بزرگسالان خدمات آموزشی‏ دریافت میدارند.در سال آینده سیاست احداث‏ کلاسهای جدید و گسترش فضاهای آموزشی دنبال‏ خواهد شد.(لازم به ذکر است که در سال جاری‏ مجموعا ساختمان 19 هزار و 780 کلاس به اتمام‏ رسید).ضمنا توجه شده است که در سال آینده به‏ آموزش و پرورش در مناطق محروم توجه بیشتری‏ معطوف گردد.برای ایجاد مدارس غیر دولتی‏ اعطای وامهای تسهیلات بانکی پیش‏بینی شده است.

تعداد دانشجویان کشور از یک میلیون و 69 هزار نفر به یک میلیون 109 هزار نفر در سال آینده افزایش‏ خواهد یافت.(این رقم به آن معنی است که از سال‏ 57 تا 74 تعداد دانشجویان کشور 6 برابر میشود.)تعداد فارغ التحصیلان آموزش عالی که در سال جاری برابر 160 هزار نفر میباشدد در سال 74 به 181 هزار نفر خواهد رسید.بر تعداد 48 هزار و 930 نفر عضو هیأت علمی آموزش عالی در سال‏ آینده رقم قابل ملاحظه‏ای افزوده خواهد شد.

فضاهای آموزش عالی که در سال 73 معادل 359 هزار متر مربع بر آن افزوده گردید در سال آینده بازهم‏ 4/608 هزار متر مربع بر آن افزوده خواهد شد و به‏ این ترتیب کل فضای آموزش عالی در این سال بالغ‏ بر 8/4 میلیون متر مربع خواهد شد.

از سرمایه‏گذاریهای مذکور در امر آموزش عالی‏ بدست آوردن نتایج زیر موردنظر است:

-تعیین سهم هر دانشگاه از منابع دولتی با توجه به‏ تعداد دانشجویان و شرائط و مناطق جغرافیائی

-تمرکز اعتبارات عمرانی بر طرحهای در دست‏ اجرا که پیشرفت فیزیکی بالائی دارند.

-به توسعهء دوره‏های کارشناسی ارشد و دکتری‏ اولویت داده شوذ.

-واحدهای آموزشی و پژوهشی مشابه در یکدیگر ادغام شوند.

-و بالاخره دانشگههای بزرگ و پرسابقه فعالیتهای‏ عمده خود را در رشته‏های کارشناسی ارشد و دکتری‏ متمرکز سازد.

امور فرهنگی و تربیت بدنی

با افزایش 40 میلیارد ریال اعتبار به اعتبارات‏ سازمان میراث فرهنگی،در نظر است تحول اساسی‏ در مرمت آثار تاریخی و حفظ میراث فرهنگی کشور صورت گیرد.از جمله طرحهایی که در سال آینده‏ تحت تعمیرات اساسی قرار خواهد گرفت:آثار باستانی تخت جمشید و دیگر آثار تاریخی فارس- مجموعهء میراث فرهنگی اصفهان-ارگ بم-کاخ‏ موزهء گلستان و آثار دیگری میباشد.(در سال جاری‏ 243 طرح تحقیقاتی باستانشناسی به مورد اجرا گذاشته شد و 617 بنا و اثر تاریخی مرمت شد)

در سال جاری 9200 عنوان کتاب با تیراژ 61 میلیون‏ نسخه منتشر شد(تقریبا یک کتاب برای هر نفر در سال که رقم بسیار ناچیزی است)با افزایش 80 میلیارد ریال بر سوبسید کتاب و مطبوعات در نظر است سال‏ آینده 11600 عنوان کتاب با تیراژی بالغ بر 76 میلیون نسخه منتشر شود و تیراژ مطبوعات از 470 میلیون نسخه در سال به 480 میلیون نسخه برسد.

صدا و سیما

در نظر است در سال آینده صدا و سیمای جمهوری‏ اسلامی ایران رویهم 11 هزار ساعت برنامه پخش کند و بترتیب شبکه‏های اول-دوم و سوم سیما،روزانه 12 ساعت-10 ساعت و 5/6 ساعت برنامه پخش کنند و 6 طرح عمرانی جدید با اعتبار 66 میلیارد ریال به‏ مرحلهء اجرا گذاشته شود تا پوشش رادیو تلویزیونی‏ کشور به میزان 100 درصد برسد.به آن معنی که‏ کلیه نقاط کشور پوشش رادیوئی پیدا کند و کلیه مراکز جمعیتی پوشش تلویزیونی بیابد و یک ایستگاه رنگی‏ تلویزیونی برای پخش برنامه‏های برون مرزی ایجاد خواهد شد.

بطور کلی،طبق گزارش رئیس جمهوری،در سال‏ آینده نسبت به سال جاری میزان عملیات در دست‏ اجرای صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران به بیش‏ از 5/2 برابر افزایش مییابد و 500 ایستگاه‏ ماهواره‏ای به بیش از 200 نقطه جدید پوشش‏ تلویزیونی میدهند و 14 فرستنده جدید رادیوئی و 200 فرستنده تلویزیونی و 40 فرستنده اف.ام مورد بهره برداری قرار خواهند گرفت.

بهداشت و درمان

براساس گزارش رئیس جمهوری به مجلس،با اجرای بودجه در قسمت بهداشت و درمان طی سال‏ آینده تعداد خانه‏های بهداشت روستائی فعال به‏ 14720 واحد-تعداد مراکز بهداشتی درمانی‏ روستائی فعال به 2296 واحد،تعداد مراکز بهداشتی‏ و درمانی شهری فعال به 1775 واحد خواهد رسید.

تعداد 30900روستا از آب آشامیدنی سالم برخوردار خواهند شد و پوشش بهداشت و درمان رایگان‏ دولتی از 52 درصد کنونی به 62 درصد افزایش‏ مییابد.تعداد تختهای بیمارستانی به حدود 97900 تخت خواهد رسید و تعداد پزشکان کشور به رقم 38500 نفر میرسد.ضمنا قرار است در سال‏ آینده تعداد افرادی که تحت پوشش بیمه‏های‏ اجتماعی هستند به 5/3 میلیون نفر برسند.