گزارشی تحلیلی: مذاکرات دور اروگوئه و توافق اخیر گات

مرکز تحقیقات و بررسی های اقتصادی اتاق بازرگانی

نزدیک به هفت سال مذاکرات پیچیده اقتصادی، تجاری،گمرکی،وارداتی و صادراتی و آنچه به اقتصاد بین المللی مربوط میشد،از سطح روسای کشورها گرفته تا سطح متخصصان و کارشناسان 117 کشور جهان سرانجام در نیمه دسامبر 1993 به امضاء رسید و تاریخ اجرای قرارداد از جولای سال مسیحی 1995 گذاشته شده که البته در بسیاری از کشورهای امضاء کننده قرارداد نیاز به تصویب قرارداد،در پارلمان‏ کشورهای متبوع خواهد داشت.در حقیقت در حالیکه‏ در اواخر سال 1993 بنظر میرسد اندکی از بحران‏ اقتصاد جهانی کاسته شده است،امضاء قرارداد گات بعنوان نقطهء امید تازه‏ای برای رهائی اقتصاد جهانی از تنگنماهائی که چندین سال با آن روبرو بود، تلقی شد.در اولین برآورد اقتصادی گفته شد قرار- داد"گات‏"-که حالا قرار است تحت نام سازمان‏ جدیدی در آید-حدود 300 میلیارد دلار به‏ اقتصاد جهانی کمک خواهد کرد و گفته شده است طی‏ ده سال آینده با اجرای مقررات عمومی تعرفه و تجارت جهانی‏"گات‏"سالانه رقمی بین 212 تا 270 میلیارد دلار اقتصاد جهانی را از طریق کاهش‏ تعرفه‏ها تقویت خواهد کرد.

بانک جهانی( W.B )و سازمان همکاریهای‏ توسعهء اقتصادی( OECD )مبلغ 213 میلیارد دلار یا 90 درصد از منافع قابل پیش‏بینی از طریق‏ کاهش تعرفه‏ها را ناشی از اصلاحات کشاورزی و بقیه‏ را ناشی از کاهش تعرفه‏های صنعتی ذکر کرده‏اند.

قبل از اینکه وارد سابقهء امر و تجزیه و تحلیل قرار داد جدید شویم تذکری کوتاه در مورد عمده‏ترین‏ اصل مورد عمل‏"گات‏"بدهیم و آن اقدام متقابل‏ کشورهاست.به این معنی که امتیازات-تخفیفها- بخشودگیها-رجحانهای احتمالی اولا به همهء اعضای‏"گات‏"سرایت میکند،ثانیا کشورهای‏ دیگر نیز ملزم به برقراری اقدام متقابل و مشابه‏ هستند.با همهء اینها،برآوردهائی که صورت گرفته، با توجه به آنکه عمده تجارت جهانی در دست‏ کشورهای پیشرفته صنعتی است،نشان میدهد که دو سوم منافع آزادسازی تجارت جهانی و تقریبا همهء منافع ناشی از آزادسازی خدمات،عاید کشورهای‏ عضو سازمان همکاریهای توسعهء اقتصادی( OECD ) میشود که شامل کشورهای بزرگ صنعتی غرب و ژاپن میشود.به همین دلیل،پاره‏ای از کشورهای‏ در حال توسعه-و اکثرا کشورهای فقیر-با این‏ قرارداد با نظری نامساعد و بدبینانه و مشکوک برخورد کرده‏اند.

اینک بدون اینکه بخواهیم مطالب روز خود را به‏ بحث تاریخی تبدیل کنیم،فقط در آن حد که‏ خلائی در بحث پیش نیاید به سوابق گات اشاره‏ای‏ گذرا میکنیم.

اشاره تاریخی

در سال 1947 یعنی 47 سال پیش طرحی برای‏ همکاری کشورهای بزرگ برای توسعهء تجارت به روی‏ کاغذ آمد که بعدها پایه‏گذار یکی از مهمترین ارگانهای‏ جهانی گردید.این سازمان که ابتدا بعنوان باشگاه‏ انگلوساکسیون معروف شد،در حقیقت از پیامدهای‏ متعدد جنگ جهانی اول محسوب میشود.به این‏ معنی که نخستین بار در 1927 زیر نظر جامعهء ملل‏ آنروز،اجتماعی در ژنو تشکیل گردید تا دربارهء توسعهء تجارت که بعلت جنگ صدمهء بسیار خورده‏ بود بحث و گفتگو کند زیرا تقریبا همهء اقتصاد- دانان و کارشناسان سیاسی و نظامی جهان پذیرفته‏ بودند که مساله بازارهای فروش و تهیه مواد اولیه‏ ارزان،عمده‏ترین عامل جنگ مخرب جهانی‏ اول بود و حالا میخواستند باصطلاح درد را از ریشه‏ دوا کنند.بدیهی است این نشست تنها اثری که‏ میتوانست داشته باشد.ایجاد فکر همکاری بود، در عین حال در آن جو بدبینانهء سالهای بعد از جنگ جهانی اول که در گوشه و کنار جهان هنوز ویرانیها و نابسامانیهای آن مشاهده میشد.هر دولتی‏ تلاش میکرد از ملت خود در برابر هر فکر تازه حمایت‏ کند.بنا بر این عملا مذاکرات ژنو کاری از پیش نبرد خاصه آنکه بدنبال این نشست در کوتاه مدتی،بحران‏ بزرگ جهانی 1929-33 ظهور کرد و طبعا در چنین‏ جو نامساعدی هیچ فکری به اندازهء حمایت‏گرائی‏ خریدار نداشت.با اینهمه امریکا که نقطهء آغاز بحران بود،غلبه بر مشکلات تجارت جهانی و حذف‏ تا تخفیف تعرفه‏ها را راهی برای پایان دادن بحران‏ اقتصادی خود میدانست این بود که در 1932 کوردل‏ هال( cordel hull )طرح جدیدی‏ بر مبنای از میان برداشتن یا کاهش موانع بازرگانی‏ جهان طرح‏ریزی کرد که در 1934 منجر به تصویب‏ قانون موافقت‏نامه تجاری متقابل در کنگرهء امریکا گردید که به رئیس جمهور اجازه میداد تا مدت 25 سال حدود 50 درصد عوارض گمرکی را به تدریج و با رعایت اصل دول کامله الوداد و رعایت اصول‏ معاملهء متقابل،کاهش دهد.نتیجه آنکه نرخ‏ متوسط تعرفه‏ها به این ترتیب از 48 رصد به 25 درصد کاهش یافت.فراموش نکنیم که در آنزمان‏ امریکا بیش از 20 درصد از تجارت جهانی را در اختیار داشت‏1

جنگ جهانی دوم-که در حقیقت هستهء آن از روز پایان جنگ جهانی اول گذاشته شد،بار دیگر مرگ ویرانی برای جهان بوجود آورد و تجارت جهانی‏ را بشدت ناامن و متزلزل ساخت و آنرا کاهش داد. در اینجا هم باز امریکا-که بهر صورت از ضربات‏ مستقیم جنگ در امان بود،پرچمدار اصلاحات‏ تجاری شد تا باصطلاح تجارت جهانی را نجات‏ دهند.کنفرانس برتن وودز که در 1944 و قبل از اینکه جنگ پایان یابد با شرکت 44 کشور جهان‏ برگزار گردید و سازمان جهانی یعنی صندوق‏ بین الملل پول و بانک بین المللی ترمیم و توسعه‏ را بوجود آورد.سال بعد از آن امریکا مبتکر تشکیل‏ کنفرانسی در جهت رفع محدودیتهای گمرکی گردید و پیشنهاد کرد سازمانی بنام سازمان تجارت جهانی‏ ( ITO )تشکیل شود و بالاخره سال بعد کنفرانس‏ مذکور در لندن تشکیل شد لیکن نتیجهء عملی‏ همراه نداشت.

سرانجام در 1948 در کنفرانس هاوانا پایتخت‏ کوبا یک قرارداد 43 ماده‏ای بین 23 کشور عمده‏ صنعتی امضاء شد که همان قرارداد عمومی تعرفه و تجارت یا"گات‏" ( Genera Agriment on Trade and ta ) نامیده میشود.بتدریج تعداد کسانی که به این‏ قرارداد پیوستند به 53 کشور رسیدند و بعدها دول‏ دیگری به آن پیوستند بطوریکه امروزه اکثر کشورهای‏ جهان عضو این سازمان جهانی بشمار می‏روند(تا مارس سال 1993 جمعا 108 کشور بصورت عضو رسمی و 25 کشور بصورت غیر رسمی به عضویت گات‏ درآمده بودند)

هدفها

اینکه گات در تجارت جهانی عملا چه کرده جای‏ بحث خاصی دارد.تردید نیست که در این سالها تجارت جهانی به بالاترین سطح خود رسیده و در عین‏ حال تردید هم نیست که علیرغم وجود مقررات گات- سیاستهای حمایت‏گرائی چه در سطح تک کشوری‏ و چه در سطح منطقه‏ای گسترش یافته و گاه گات دیده‏ بر این حمایت‏گرائی‏ها بسته است.به این بهانه‏ که نهایتا این اقدامات سب توسعهء تولید و نهایتا تجارت جهانی میشود.

اما صرفنظر از این عوامل قرارداد هاوانا حاوی‏ نکات زیبا-امیدوارکننده و دلچسب است از آنجمله: -ارتقاء سطح زندگی برای کشورهای عضو

-فراهم آوردن اشتغال کامل

-افزایش درآمدهای واقعی و سطح تقاضا

-بهره‏برداری مؤثرتر از منابع جهانی و گسترش‏ تولید و تجارت بین المللی

-گات بصورت یکی از سازمانهای تخصصی سازمان‏ ملل متحد پذیرفته شده است و تا به امروز تلاش‏ اصلی آن کاهش تعرفه‏های گمرکی در سطح مبادلات‏ بین المللی بوده است.

عضویت در چنین سازمان بزرگ جهانی،البته‏ محدودیتها و امتیازاتی همراه دارد.برای مثال‏ اعضای گات ملزم نیستند تمام مقررات گات را در مورد همه کشورهای عضو رعایت کنند،بلکه معمولا این‏ مقررات-که عمدتا تخفیف تعرفه‏های گمرکی‏ میباشد-بشرط معاملهء متقابل و با ذکر عبارت‏ در شمار دول کاملة الوداد قرار گرفتن اجرا میشود. ثانیا کشورها در پذیرفتن یا رد کردن قسمتی از مقررات گات تابع استقلال ملی و سیاست داخلی‏ خود هستند.

کشورهای کمونیست سابق،پس از فروپاشی‏ کمونیسم جهانی،بتدریج علاقمند به عضویت‏ در گات شده‏اند و هم اینک دو کشور چک و اسلواکی و لهستان به عضویت گات درآمده‏اند مجارستان و رومانی تقاضای عضویت نمودند و پذیرفته شدند.

مجارستان و بلغارستان نیز از نزدیک به 30 سال قبل‏ بصورت ناظر در جلسات گات شرکت میکردند.یازده‏ جمهوری سابق شوروی تقاضای عضویت در گات را نموده‏اند و روسیه نیز تقاضای عضویت کرده است. حتی چین در 1986 تقاضای عضویت در گات را نمود که هنوز رسما پذیرفته نشده است.

چهار کشور تایوان-سوریه-لبنان و لیبریا در سالهای اولیه تشکیل گات از این سازمان خارج‏ شدند و ایران هرگز به عضویت گات در نیامد اما در بعضی سالها بعنوان ناظر در جلسات آن شرکت‏ نموده است.

بد نیست بدانند چهار پنجم تجارت جهانی‏ امروز توسط 108 کشور عضو رسمی گات صورت‏ میگیرد و مقررات جدید احتمالا این سهم را افزایش‏ خواهد داد.

در مورد فوائد عضویت در گات زیاد قلمفرسائی‏ شده.نهایتا اینکه گفته میشود:اعضای گات- در تجارت خارجی خود از اصل عدم تبعیض برخوردار میشوند.

-به بازارهای مداوم و مطمئن دسترسی دارند

-در مورد اختلافات تجاری خود به مشاوره‏ها و حل و فصل‏های مسالمت‏آمیز دسترسی دارند.

-فرصتی و سازمانی برای مباحثات چند جانبه و دو جانبه دارند

-در سیاستهای تجاری خود از آزادی نسبی‏ برخوردارند.

-و بالاخره دسترسی آسانتری به کمکهای فنی‏ و اطلاعات تکنولوژیک و آماری دارند.

مذاکرات دور اروگوئه چیست؟

گات از هنگام تشکیل یک سلسله مذاکرات ادواری‏ علاوه بر نشستهای سالانه داشته است که تا امروز هست دور از این مذاکرات در کشورهای مختلف‏ برقرار شده از جمله مذاکرات در کشورهای آنسی‏ ( Annecy )مذاکرات تورکدای Torguay مجددا مذاکرات ژنو-مذاکرات دیلن Dillon باز هم مذاکرات ژنو مذاکرات دور کندی-مذاکرات‏ توکیو بالاخره مذاکرات دور اروگوئه که از 1986 شروع شد و در ماههای پایان سال 1993 با امضاء قرارداد جدید گات با موفقیت بپایان رسید،در حالیکه تا روز قبل از امضاء قرارداد هنوز نسبت به‏ سرنوشت این دور مذاکرات طولانی شک و تردید وجود داشت.

بی‏مناسبت نیست که اینک به همین آخرین دور مذاکرات‏"گات‏"یعنی مذاکرات دور اروگوئه نظری‏ گذرا بیافکنیم.

در اجلاس منعقده در پانتادل ایسته‏ ( Pantadel Este )اروگوئه‏ واقع در اروگوئه که از 15 تا 20 سپتامبر 1986 تشکیل‏ شد توافق گردید دور جدیدی از مذاکرات برای اصلاح روند بازرگانی جهانی برگزار شود.

در این دور از مذاکرات برای اولین بار تجارت‏ خدمات مانند بانکداری و بیمه و حمل و نقل نیز در مذاکرات گنجانیده شد و حتی به تدریج که مذاکرات‏ ادامه مییافت و تکنولوژی بسوی پیشرفت و انقلاب‏ شتاب‏آمیز توسعه مییافت مسأله تکنولوژی ماهواری، و مبادلهء اطلاعات و بالاخره برنامه‏های ماهواره‏ای‏ و ویدئوئی هم در مذاکرات گنجانیده شد(که در اصلاح به هجوم گستردهء فرهنگی غرب،خاصه‏ امریکا،معروف شد و بالاخره با ایستادگی فرانسه این‏ قسمت از مباحثات کنار گذاشته شد)

مذاکرات دور اروگوئه عمدتا دور 15 محور می‏چرخید باین شرح: 1-تعرفه‏ها

2-موانع غیر تعرفه‏ای بر سر راه گسترش تجارت‏ جهانی

3-مسأله محصولاتی که دارای منشاء طبیعی هستند (و نهایتا ثروتهای ملی محسوب میشوند)

4-محصولات گرمسیری(که تلاش و نیروی انسانی‏ بیشتری میبرند و در عین حال مناطق کشت و استحصال آنها محدود و هجوم برای تصرف بر آنها زیاد است)

5-منسوجات و پوشاک(که در این سالهای آخر بعنوان امتیاز ناشی از پیشرفت تکنولوژیهای‏ پیشرفته،عملا در اختیار کشورهای کمتر توسعه‏ یافته قرار گرفته بود،لیکن بحران اقتصاد جهانی و بحران بیکاری جهانی،کشورهای پیشرفته را وادار ساخت سرانجام برای این رشته نیز امتیازاتی‏ بنفع خود کسب کنند".

6-محصولات کشاورزی-(که منشأ بحرانهای‏ بسیار در جهان شد و اعتصابات و حتی تعویض دولتها را بهمراه داشت)

7-مقررات معروف به ضد دامپینگ(که کشورها را مجاز میسازد در مواردی که با دامپینگ خارجی‏ روبرو شدند مقابله به مثل کنند و این مقاله به مثل‏ بعنوان دفاع شروع تلقی میشود)

8-شروط فرار-(مربوط به مواردی که کشورها پیروی از مقررات گات را عملا مخالف منافع ملی‏ و قوانین خود بیابند که بیشتر ناظر به حفظ منافع‏ کشورهای فقیر و عقب‏مانده میباشد)

9-سوبسیدها(که اصولا گات همیشه آنها را بعنوان‏ یکنوع حمایت غیر معقول از تولیدات داخلی در برابر سیر آزاد مبادلات بین المللی تلقی میکرده‏ و بهر صورت برقراری سوبسیدهای نقدی را بر کمکهای‏ غیر نقدی،خاصه به صادرکنندگان،که آنرا نوع‏ معقولانه‏ای از دامپینگ تلقی میکرده،ترجیح‏ میداده است.

10-حمایت از حقوق مالیکت معنوی(که در این‏ راستا فرانسه و چند کشور دیگر با پافشاری مانع شدند که این حق مالیکت معنوی بصورت ابزاری برای‏ گسترش تهاجم فرهنگی در آید)

11-سرمایه‏گذاریهای مرتبط با تجارت(که تقریبا همه اعضاء با گسترش اینگونه سرمایه‏گذاریها- مشروط بر اینکه تحمیلات سیاسی در پی نداشته‏ باشد موافق بودند.

12-حل و فصل منازعات تجاری بین المللی(که‏ معمولا از طریق اتاق داوری پاریس عضو اتاق‏ بازرگانی بین المللی صورت میگیرد،لیکن امروز این‏ نهضت در بسیاری از کشورها پا گرفته است که باید از طریق داوریهای ملی خودشان این کار را بدست‏ گیرند و از منافع ملی خود دفاع کنند و در عین حال‏ منافع عاید از داوری نیز بجیب سازمانها و افراد متخصص خودشان برود)

13-تجارت خدمات(-که عملا همهء سود حاصل‏ از آن عاید کشورهای پیشرفته میشود و کشورهای‏ در حال رشد ناچار در سالهای آینده برای بدست‏ آوردن سهم شایسته خود باید به سازمانهای جمعی‏ منطقه‏ای دست بزنند،اگر چه گات مخالف آن باشد، مگر اینکه سردمداران گات خود بفکر توزیع عادلانه‏ منافع حاصل از تجارت جهانی خدمات برآیند.

14-تجدید نظر در برخی از اصول و مقررات گات

15-و بالاخره ارزیابی عملکرد سیستم گات(و در صورت نیاز اصلاح آن)

سرانجام در سال 1991 قرار شد موضوعات 15 گانه‏ فوق به 7 موضوع محدود و برای هر یک کمیته اختصاصی‏ تشکیل شود،که اساس توافق نهائی را فراهم ساخت‏ در این زمینه و دیگر موارد اساسی مذاکرات دور اروگوئه‏ و توافق جدید گات در شماره آینده با شما سخن‏ خواهیم گفت و بحث را به مسأله جنبه‏های گوناگون‏ عضویت یا عدم عضویت ایران در ایران سازمان‏ جهانی خواهیم کشید.

پی‏نوشت:

(1).جهت اطلاعات بیشتر لطفا رجوع کنید به‏ کتاب آشنائی با موافقتنامه عمومی تعرفه و تجارت‏ (گات)از انتشارات مؤسسه مطالعات و پژوهشهای‏ بازرگانی-تألیف آقایان اسفندیار امیدبخش‏ و مسعود طارم‏مسری و همچنین کتاب سازمانهای‏ اقتصادی بین المللی تألیف ژاک نیم و کلت نیم‏ ترجمه دکتر ابراهیم مدرسی.