دیوان محاسبات‏ و گزارش سالیانه‏ی آن

دکتر نعمت احمدی

لایحه‏ی بودجه سال 1385 که نخستین بودجه دولت‏ آقای دکتر احمدی نژاد است،تقدیم مجلس شورای اسلامی گردید و هم‏اکنون در کمیسیون تلفیق و کمیسیون‏های مختلف مورد بررسی‏ نمایندگان قرار دارد تا برای طرح در صحن مجلس آماده شود از طرفی‏ برای بررسی اجرای صحیح ردیف‏های بودجه در سال‏های گذشته هم‏ که آیا به درستی مورد اجرا واقع و دخل و تصرفی صورت نگرفته است، آقای محمدرضا رحیمی رییس کل دیوان محاسبات نشست خبری‏ بحث‏برانگیزی در هفته‏های گذشته داشتند.از آن جایی که برابر اصل‏ 54 قانون اساسی دیوان محاسبات مستقیما زیر نظر مجلس شورای‏ اسلامی‏ست که به نحوی از انحاء از بودجه‏ی کل کشور استفاده‏ می‏نماید را باید رسیدگی و حسابرسی نماید که هیچ هزینه‏یی از اعتبارات مصوب تجاوز نکرده باشد و هر وجهی در محل خود به‏ مصرف رسیده باشد،دیوان محاسبات برابر اصل 55،حساب‏ها و اسناد و مدارک مربوطه را برابر قانون جمع‏آوری و گزارش تفریق بودجه هر سال را به انضمام نطرات خود به مجلس شورای اسلامی تسلیم‏ می‏نماید.این گزارش باید در دسترس عموم گذاشته شود.این‏که‏ گزارش سالیانه تفریق بودجه در اختیار عموم گذاشته می‏شود یا نه‏ موضوع جداگانه‏یی‏ست که در فرصتی دیگر باید به آن پرداخت،اما نشست خبری رائه‏ی گزارش عملکرد سالیانه دیوان محاسبات که‏ حاوی تخلفات عدیده و گزارش چه گونگی حیف و میل بیت‏المال است‏ در تلاطم پرونده‏ی هسته‏یی کم و بی‏رنگ شد.گزارشی که به واقع‏ نشان از ضعف نظارتی بر نحوه‏ی عملکرد مالی هزینه‏های کمرشکن‏ و در نهایت حیف و میل بیت‏المال است.آقای رحیمی در ابتدا پرده از قراردادی برداشت که بین شرکت نفت ایران و شرکت ثبت شده در برمودا که به یقین از شرکت‏های اقماری کمپانی‏های بزرگ نفتی‏ست‏ که برابر این قرارداد دولت ایران گاز میدان‏های نفتی حوزه‏ی‏ خلیج‏فارس را با واسطه‏گری این شرکت طی 25 سال با قیمت هر هزار متر مکعب گاز را با قیمت نفت هر بشکه 18 دلار با واسطه‏گری‏ شرکت کرسنت به طرف امارتی می‏فروشند،یعنی امروزه که نفت حدود 60 دلار قیمت دارد باز هم قیمت پایه محاسبه‏ی گاز تحویلی به امارت‏ بر مبنای 18 دلار احتساب می‏شود و افزایش قیمت نفت تاثیری در این‏ قرارداد ندارد و به گفته‏ی آقای رحیمی از این قرارداد طرف ایرانی‏ حداقل 21 میلیارد دلار زیان می‏بیند.توضیح این‏که ایران برای آمادگی‏ فروش گاز 600 میلیون دلار هزینه کرده است که طرف اماراتی دیناری‏ بابت این سرمایه‏گذاری نپرداخته است.

به گفته‏ی آقای رحیمی با 20 میلیارد دلار می‏توان حداقل 2 میلیون فرصت شغلی ایجاد کرد یا 20 هزار کیلومتر اتوبان احداث نمود و یا برای یک میلیون معلم تا سقف 25 میلیون تومان مسکن خریداری‏ کرد.اما چه گونه شرکت کرسنت وارد این معامله شده است؟برابر اصل‏ 77 قانون اساسی باید کلیه‏ی قراردادهای بین المللی به تصویب‏ مجلس شورای ملی برسد.حال باید دید چه گونه قرارداد ایران کرسنت‏ به تصویب مجلس نرسیده است،متاسفانه راه میان بر عدم تصویب‏ قرارداد با شرکت‏هایی از این را شورای نگهبان باز نمود.شورای‏ نگهبان در نظریه‏ی شماره‏ی 3903 مورخ 7/8/1360 که در پاسخ‏ استعلام شماره‏ی 85114 مورخ 2/8/60 معاون وقت نخست‏وزیری در خصوص مواردی که طرف قرارداد-شرکت خصوصی خارجی باشد- آیا این قرارداد منطبق با اصل 77 قانون اساسی است و باید مجلس‏ اظهارنظر کند،اعلام می‏دارد:قراردادهایی که یک طرف آن‏ وزارت‏خانه یا موسسه یا شرکت دولتی و طرف دیگر قرارداد شرکت‏ خصوصی خارجی می‏باشد قرارداد بین المللی محسوب نمی‏شود و مشمول اصل 77 قانون اساسی نیست.با این تفسیر دولت‏های‏ خارجی راه گریز قانون عدم طرح قرارداد در مجلس را پیدا کردند و کمپانی و تراست‏های چند ملیتی با ترفندی خاص،مبادرت به تشکیل‏ شرکت‏هایی به اصطلاح خصوصی نمودند و قانون اساسی در ایران را دور زدند.مثلا همین شرکت کرسنت-شرکتی‏ست خصوصی که در -برمودا که با مثلث خود معروف است به ثبت رسیده است.جزیره‏ی‏ برمودا ظاهرا 60 هزار نفر جمعیت دارد و چند متر جمعیت خود شرکت‏ در این جزیره به ثبت رسیده است که عموما برای فرار از مالیات و پول‏شویی تشکیل شده‏اند و اکثر قریب به اتفاق این شرکت‏ها به واسطه‏ی موانع قانونی موجود در کشورهای مختلف جهان مثلا ایران تشکیل می‏شوند تا نام-شرکت خصوصی خارجی-بر خود نهد و از زیر بار مقررات دولت‏ها رهایی یابند.آقای رحیمی در نشست‏ خبری خود گفته‏اند که...شرکت کرسنت در این قرارداد به صورت‏ واسطه و دلال میان ایران و امارات عمل می‏کند و مجموع درآمد این قرارداد(با قیمت هر هزار متر مربع گاز بر مبنای نفت 18 دلار)8 میلیارد دلار سود می‏برند که 4 میلیارد آن متعلق به شرکت‏ کرسنت است و این در حالی‏ست که...اماراتی‏ها مصر به خرید گاز از ایران هستند و شرکت واسطه در این قرارداد به راحتی قابل حذف بوده‏ و همانند سایر قراردادها این قرارداد می‏توانست میان دولت‏ها امضا شود (مصاحبه‏ی آقای رحیمی روزنامه‏ی هموطن،شماره‏ی 482،ص 4)البته آقای‏ رحیمی قطعا می‏دانند که این شرکت مجلل صرفا به جهت تفسیر شورای نگهبان از اصل 77 وارد معامله شده و اگر این شرکت وجود نداشت،قرارداد باید به تصویب مجلس می‏رسید.به باور نگارنده، کلیه‏ی قراردادهایی که طی این ساله‏ها به این روش منعقد شده‏اند با تکیه بر تفسیر شورای نگهبان بوده است که اگر این تفسیر با توجه‏ به سواستفاده شرکت‏های واسطه‏یی تغییر کند به یقین چنین‏ قراردادهایی اسارت‏باری که یک از نمایندگان مجلس از آن مشابه‏ قرارداد-دادرسی-یاد کرده بود،اتفاق نمی‏افتد و اگر سایر قراردادها هم مورد بررسی قرار گیرد،حتما موارد مشابه زیاد است.در نشست‏ خبری آقای رحیمی اعداد و ارقام نجومی آن هم به میلیارد دلار وجود داشت که به راحتی از دست می رود،مثلا در مورد تاخیر پرواز هواپیماها آقای رحیمی چنین گفته است...وی از بررسی میزان خسارت ناشی‏ از تاخیر هواپیماها در کشور نیز خبر داد و افزود:براساس این گزارش‏ 6 میلیارد و 542 هزار تومان بنزین روی باند فرودگاه مصرف شده که‏ ناشی از تاخیر زمان پرواز است،یعنی وقتی بلندگوی سالن انتظار فرودگاه یا تابلوی پرواز اعلام می‏کند مثلا پرواز کرمان 1 ساعت‏ تاخیر دارد.لابد بیش از درآمد دریافت پول بلیط یک ساعت‏ سوخت اضافی را مصرف کرده است.

آقای رحیمی به موضوع مهم دیگری هم پرداخته است.وی با اشاره به این‏که 5 هزار شرکت(بعد از روی کار آمدن دولت جدید)در دوبی به ثبت رسیده‏اند،افزود:ارقامی که به وسیله‏ی 3 میلیون و 780 ایرانی از کشور خارج شده است،اعم از هزینه‏ی هتل،مسافرت تا سرمایه‏گذاری و ثبت شرکت به 200 میلیارد دلار می‏رسد و این‏ رقمی‏ست که از اخبار روزنامه‏های این کشور[امارات‏]نیز استخراج شده‏ است و جالب است که بدانیم به گتفه‏ی رییس کل دیوان محاسبات... پروازهای ایران به امارات به گونه‏یی تنظیم شده‏اند که ثروت‏های ایران‏ را به این کشور انتقال دهند.(هموطن،شماره‏ی 482،ص 4)جالب‏ترین‏ بخش گزارش سالیانه‏ی رییس کل دیوان محاسبات،مربوط به‏ سفرهای خارجی دستگاههای دولتی‏ست.طبیعی‏ست که در جهان‏ گسترده امروز و با تکیه بر روابط بین المللی سفرهای خارجی بعضا ضروری می‏باشند،اما به همین میزان هم تکنولوژی اطلاع‏رسانی و اطلاع‏گیری گسترش یافته است.امروزه با ویدیو کنفرانس انگاری دو طرف مذاکره‏کننده در یک محل و مکان نشسته‏اند و مذاکره دودررو می‏کنند.وقتی ریاست محترم قوه‏ی قضاییه هر هفته با ویدئو کنفرانس به پرونده‏های مهم قضایی که به بن‏بست رسیده‏اند، رسیدگی و تصمیم مقتضی صادر می‏کند و یا رییس جمهور با ویدئو کنفرانس،طرح‏های عمرانی را در سرتاسر کشور افتتاح می‏نماید، نمی‏دانم یک هزار سال سفر آن هم به ماخذ سالی 270 روز کاری‏ چه قدر لازم است؟به این بخش از سخنان آقای رحیمی توجه کنید: «هم‏چنین بررسی سفرهای خارجی دستگاه‏ها نشان داد سال گذشته‏ مسوولان یک هزار سال سفر رفته‏اند که این رقم با محاسبه‏ی هر روز برای یک نفر تقسیم بر 270 روز کاری به دست آمده است،وزارت نفت‏ و وزارت امور خارجه بیش‏ترین سفرها را در سال گذشته داشته‏اند. (هموطن،شماره‏ی 482،ص 4)

نکته‏ی ظریف دیگری که در گزارش سالیانه آقای رحیمی،رییس‏ کل دیوان محاسبات آمده است وضع پالایش نفت در پالایشگاه آبادان‏ می‏باشد.این پالایشگاه که جز اولین پالایشگاه‏های جهان و زمانی‏ بزرگ‏ترین پالایشگاه دنیا لقب داشت در زمانه‏ی حاکمیت دولت‏ انگلیس بر منابع نفتی ایران به منظور تامین سوخت کشورهای تحت‏ استعمار انگلیس در منطقه‏ی آبادان احداث شد.فن‏آوری صنعتی این‏ پالایشگاه مربوط به سال‏های نخستین پالایش نفت می‏باشد.جنگ‏ ایران و عراق آسیب جدی به این پالایشگاه وارد آورد.اما بعد از خاتمه‏ی جنگ به کمک مهندسین ایرانی،پالایشگاه آبادان تعمیر و راه‏اندازی شد.امروزه نزدیک به 70 میلیون لیتر بنزین مصرف داخلی‏ دارم که ظاهرا 30 میلیون آن وارداتی‏ست.البته آمار و ارقام در ایران‏ همیشه نزدیک به واقع نمی‏باشد.مع‏الوصف شیوه‏ی پالایش در پالایشگاه آبادان عمری نزدیک به 70 الی 80 سال دارد و طی این مدت‏ اصولا نحوه‏ی فن‏آوری و تقطیر و پالایش نفت با تکیه بر مواد افزودنی‏ به جهت تامین مواد مورد لزوم به کلی دگرگون شده است.زمانی نفت‏ کوره در اکثر کارخانه‏ها و کارگاه‏های صنعتی مورد استفاده بود و مصرف بنزین و نفت سفید به لحاظ تعداد اتومبیل‏ها کمتر و به همین‏ اعتبار پالایشگاه آبادان طوری طرح‏ریزی شده بود که بنزین مورد احتیاج شرکت نفت ایران و انگلیس و نفت کوره کوره‏ی مورد احتیاج ایران‏ هشتاد سال پیش را فراوری کند.اما امروز این معامله تغییر کرده است، دیگر نمی‏توان از پالایشگاهی که 50 درصد از نفت خام را تبدیل به‏ نفت سیاه می‏کند،دفاع کرد به این بخش از گزارش آقای رحیمی توجه‏ کنید.

...این پالایشگاه نفت خام دارای قیمت 50 دلار را دریافت کرده‏ و به دلیل فرسودگی 50 درصد نفت سیاه تحویل می‏دهد که دارای‏ ارزش اندکی‏ست و به همین اعتبار آقای رحیمی از زیان سالانه یک‏ میلیارد و 200 میلیون دلار پالایشگاه نفت آبادان خبر داد.امید دارم‏ حوصله‏ی خوانندگان از این اعداد و ارقام وحشتناک و خوف‏برانگیز سر نرفته باشد که به آخرین نظریه‏ی یا گزارش آقای رحیمی که باعث‏ بر باد رفتن منافع کشور می‏شود،نیم‏نگاهی از سر تاسف بیندازیم.بدون‏ هیچ اظهارنظری دو مساله‏ی مهم را از متن گزارش آقای رحیمی بیان‏ می‏کنم:وی گفت بررسی توزیع آرد و نان نیز منجر به صدور حکم‏ برای یکی از مسوولان شد که انفصال خدمت و 2 میلیارد و 700 میلیون تومان جریمه نقدی مفاد این حکم بوده است و...سازمان چای‏ هم بیش از هزار تن چای را در انبار انباشته کرده است به نظر می‏رسد درصدد نابودی این انبارها هستند..با این وصف اگر فردا در روزنامه‏ها خواندید که فلان انبار سازمان چای در آتش سوخت،زیاد تعجب‏ نکنید.آقای رحیمی که ظاهرا از ارائه‏ی گزارش در این مقطع از قوه‏ی‏ مقننه و تعاقب آن قضاییه درخواست کمک داشته است،می‏گوید: بررسی تسهیلات اعطایی از حساب ذخیره‏ی ارزی نیز انجام شد و بررسی‏ها نشان داد در برخی شرکت‏های خصوصی؟!3 عضو خانواده‏ اقدام به دریافت تسهیلات جداگانه از این حساب کرده‏اند...

این خانواده اگر دچار غرب‏زدگی و پیروی از شعار فرزند کم‏تر و زندگی بهتر نمی‏شد و خانواده‏یی کثیرالولاد داشت به یقین با راهکاری بهتر و مناسب از صندوق ذخیره‏ی ارزی استفاده می‏کرد.یاد استادم آقای دکتر باستانی پاریزی همیشه به خیر و سلامت باد.در سمیناری که مرکز کرمان‏شناسی در شهر کرمان برگزار کرد و بخشی‏ از آن مربوط به زندگی آپارتمان‏نشینی بود،بریده‏ی صفحه‏ی‏ نیازمندی‏های اطلاعات را به این حقیر در حین سخنرانی که در مورد حقوق مجموعه‏ی افراد آپارتمان‏نشین صحبت می‏کردم نشان دادند. خانواده‏یی فوت کرده بود و وارث حین‏الفوت 27 نفر بودند و ایشان در آن زمان از بهم ریختن قواعد آپارتمان‏نشینی با توجه به کثرت اولاد به‏ ظاهر این بریده‏ی روزنامه را نگه داشته بودند.اما اگر این خانواده‏ دستی از دور یا نزدیک بر آتش-ببخشید فواره‏ی تعداد اولاد داشت و به خیابان یک طرفه استفاده از تسهیلات صندوق ذخیره ارزی راه پیدا می‏کرد حتما تسهیلات قابل توجهی دریافت می‏کرد.بی‏هیچ حساب‏ و کتابی و ضعف ریاضیات من،خانواده‏ی 3 نفری یا خانواده‏ی 27 نفری اگر در تقسیم سهام مساوی باشند،بی‏هیچ سواد و اطلاعاتی‏ عدد 27 از عدد 3 با هر حساب و کتابی که من روستایی که در فهم‏ اعداد و ارقام مثل همه‏ی موضوعات پس‏افتاده می‏باشیم،علی‏الظاهر تفاوت دارند.لابد خانواده‏ی 27 نفری که اقدام به تسهیلات جداگانه‏ از حساب ذخیره‏ی ارز بکنند[اگر راهی به دهی ببرد]تسهیلات‏ بیش‏تری دریافت می‏کنند و اللّه العلم به حقایق امور.

دستور کار دیوان محاسبات برای آینده‏ی پر و پیمان است.اگر همان 270 روز کاری را که برای مسافرت‏های حتما کاری‏ وزارت‏خانه‏ها در نظر گرفته‏اید،سالی و سالیانه پر کار و پر بار را برای‏ مصتدیان اصول 54 و 55 قانون اساسی چشم انتظار می‏باشیم، آن جایی که رییس کل دیوان محاسبات می‏گویند...بررسی غارت‏ اراضی کشور،بررسی تجمل‏گرایی در دستگاه‏های دولتی،بررسی‏ خرید و واگذاری خودرو توسط دستگاه‏های دولتی،آغاز بررسی جدی! قراردادهای مهم شرکت‏های وابسته به نفت،حسابرسی عملکرد گروه‏ صنعتی ایران خودرو[راستی بعد از سال‏ها من یک ماشین از ایران‏ خودرو نقدی خریدم،تحویل آن را با بررسی دیوان محاسبات به‏ آن سوی تاریخ محول نکنند]بررسی برخی مناقصات مهم و بررسی‏ تخلفات قرارداد منعقدی شرکت پارلمانی اداره می‏شوند برای نظارت‏ بر عملکرد هر یک از قوای سه گانه‏ی اداره‏ی جامعه اهرم و وسیله‏یی‏ که در قانون اساسی تعبیه شده است،رو به رو می‏باشند وبرابر قانون‏ اساسی ایران نظارت بر نحوه‏ی هزینه‏ی بودجه و تفریق آن و این‏که‏ سرمایه‏های ملی به درستی و صحیح هزینه شده است،دیوانی زیر نظر قوه‏ی مقننه با اسم-دیوان محاسبات کشور-حسب اصل 54 قانون‏ اساسی تعیین شده است،سازمان آن در تهران و در کلیه‏ی استان‏ها مراکزی را دارد و برابر اصل 55 قانون اساسی،دیوان محاسبات به‏ کلیه‏ی حساب‏های وزارتخانه‏ها،موسسات،شرکت‏های دولتی و سایر دستگاه‏هایی که به نحوی از انحاء از بودجه‏ی کل کشور استفاده‏ می‏کنند،نظارت دارد و حال که رییس کل دیوان محاسبات در نشست‏ خبری ارائه گزارش عملکرد سالیانه دیوان به افشای دخل و تصرفات‏ عدیده در نحوه‏ی هزینه‏ی بودجه و تفریق آن پرداخته است،بر نمایندگان مجلس فرض بلکه واجب است،زمانی که مشغول بررسی‏ بودجه‏ی سال 85 می‏باشند،گزارش عملکرد سالانه‏ی دیوان‏ محاسبات را پیش‏رو داشته باشند و در پایان سال مالی که آمد و رفت‏ وزرا و روسای سازمان‏ها و نهادها برای مطالبه‏ی بودجه بیش‏تر یا تثبیت بودجه‏ی پیشنهادی در لایحه‏ی دولت برای سازمان خود بیش‏تر است از رییس کل دیوان محاسبات درخواست‏کننده،این چند روز را هر روز در مجلس و کمیسیون‏هار مربوطه و کمیسیون تلفیق‏ بودجه حاضذر باشد و با تکیه بر گذشته و عملکرد وزرات‏خانه، سازمان‏ها و نهادها از گزارش سالیانه خود دفاع و یا پاسخ حقوقی و قانونی مسوولین وزارت‏خانه،سازمان‏ها و نهادها را در مقابل گزارش‏ رییس کل دیوان محاسبات اخذ نمایند و به یاد آورند که حسب اصل 67 قانون اساسی سوگند خورده‏اند که با تکیه بر-شرف انسانی خود در انجام وظایف وکالت،امانت و تقوا را رعایت نموده و از قانون اساسی‏ دفاع نمایند...بهترین نماد دفاع از قانون اساسی نگاه به گزارش رییس‏ کل دیوان محاسبات است که-هیچ هزینه‏یی از اعتبارات مصوب‏ تجاوز نکرده و هر وجهی در محل خود به مصرف رسیده باشد. انشا اللّه.

سپاس از دو همکار و باری ثبت تاریخ

1-از دکتر نعمت احمدی سپاسگزارم که وکالت مرا به رایگان‏ در پرونده‏هایی که علیه من به عنوان«مدیر مسوول و سردبیر» ماهنامه حافظ به اتهام«نشر اکاذیب به منظور تشویش اذهان‏ عمومی»در دادگستری جمهوری اسلامی ایران تشکیل شده‏ است،پذیرفته است.

2-از دوست چهل ساله‏ام استاد حسین آهی سپاسگزارم که‏ صادقانته و درویش‏صفتانه برای رفع ممنوع‏الخروجی من کوشیده‏ است.