جلوگیری از آلودگی خلیج فارس

امین، سید حسن

از دیار باز فضولات و کثافتهای زمین را به دریا می‏ریخته‏اند و در علم حقوق و سیاست‏ مدن نیز بحکم آن‏که دریاهای باز و بزرزگ را به آزادی باز شناخته‏اند چندان منعی و مزاحمتی‏ از این آلایش معمول نبوده است.در حقوق عام ملل این نکته محل سئوال و اشکال است که‏ آیا اصل آزادی دریاها مشتمل بر آزادی و جواز آلودگی آنها نیز میشود یا نه.در جواب بنظر می‏آید که اصل آزادی دریاها را نباید مطلق تصویر و تفسیر کرد و این اصل حقوقی نیز باید به‏ قیود و شروطی محدود و مقید باشد و از این قواعد یکی آن است که هر حق باید بنوعی و نحوی‏ مورد استفاده و اجراء واقع شود که دیگر را از آن زیان نرسد.و دیگر آن‏که کشورها به‏ حکم حقوق عالم ملل محکوم‏اند که قلمرو خود و حقوق خود را بنوعی بموقع اجراء گذراند که کشور ثالث متضرر نشود.لذا استفاده از اصل آزادی دریاها در حدود معقول و مفید و بنوعی که مانع اضرار غیر نشود قابل دفاع است و آلایش دریا را نمیتوان بعنوان و مفید و از اصل آزادی دریاها،آزاد و مجاز تلقی کرد همچنین اگر حقوق انحصاری کشورهای‏ ساحلی به اکتشاف و استخراج منابع طبیعی موجود در کف دریا و زیر کف دریا حقوق عام ملل‏ پذیرفته شده است این شناسائی حق نیز آلودگی دریا را در اثر عملیات اکتشافی و فعالیتهای‏ استخراجی تجویز و تنفیذ نمیکند.به این قواعد در قرار دادهای مربوط به دریاهای آزاد (ماده 24)و فلات قاره(ماده 6)-ژنو 1958-اشارت رفته است.

آلایش دریا،گاه اختیاری است چون مواردی که اکشتیهای نفتی پس از تخلیه،نفتکشهای‏ خود را در دریا بشویند و یا طی عملیات اکتشاف و استخراج منابع زیر کف دریا اسباب آلودگی‏ آب دریا شوند،و گاه غیر عمدی و اضطراری از قبیل تصادف و تصادم کشتیها.

(\*)لیسانسیه حقوق قضائی،فوق‏لیسانس حقوق،دکتر فلسفه در حقوق،قاضی سابق‏ دادکستری برندهء جایزه علمی دانشگاه گلاسگو(1977)

(\*\*)بگزارش روزنامه تایمز مالی(لندن،16 جون 1977)پس از سالها مذاکره کنفرانس‏ جلوگیری از آلودگی خلیج فارس در مهرماه امسال(اکتوبر 1977)با شرکت نمایندگان‏ کشورهای ایران،بحرین،عراق،کویت،عمان،قطر،عربستان سعودی،امارت متحد عربی در کویت انعقاد خواهد یافت.

در این اواخر به امر جلوگیری از آلودگی دریاها به نسبت گذشته توجهی در خور بذل‏ شده است هم از جانب دولتها که کشورهای ساحلی ذی‏نفع علاوه بر وضع مقررات داخلی به‏ انعقاد قرار دادهایی در این زمینه توفیق یافته‏اند و هم از سوی اهل علم که عالمان ضرورت‏ جلوگیری از آلودگی دریا و حقوقدانان طرق و قواعد نیل به این مقصود را دفترها پراکنده‏اند که این مختصر تاب آن مباحث ندارد و یادداشت گونه‏یی است در باب جلوگیری از آلودگی خلیج فارس باختصاص.

موقع خاص و حالت استثنائی خلیج فارس که بگزارش اهل اطلاع اکنون یکی از کثیف‏ ترین مناطق دریائی جهان است(بنگرید به تایمز مالی‏"لندن،16 جون 77)در خور توجه‏ بیشتر است.مقررات داخلی غالب کشورهای ساحلی خلیج برای منع مؤثر از آلودگی دریا کافی نیست.بهربرداری از ذخائر نفتی زیر کف این دریا و نیز حمل و صدور مواد نفتی‏ استخراج شده در این حوزه آلودگی دریا را خطری است جدی.دولت شاهنشاهی ایران و دیگر کشورهای حوزه خلیج بر سبیل مقدمه قواعدی در این باب تمهید کرده‏اند و مذاکراتی معمول‏ داشته که اولیاء ملک و دولت و متخصصان و اهل فن دخیل و مسئول آن‏اند.

خطر آلودگی خلیج فارس را دو منشاء مهم است یکی آلایش در اثر بهره‏برداری از منابع کف و زیر کف دریا و دیگر آلودگی ناشی از ریختن مواد زائد و شستشوی نفتکشها در دریا.

در گذشته خطر آلودگی دریا در اثر اکتشاف و استخراج ذخائر واقع در کف دریا و زیر کف دریا چندان قابل پیش‏بینی نبوده است و اگر بوده است در برابر مسائل حساس‏ دیگری که بهنگام انعقاد قراردادهای نفتی مطمح بوده است جنبه ثانوی و فرعی داشته. جبران این نقصان تنها با وضع قواعد متقن و محکم جدید ممکن است.

در باب جلوگیری از آلودگی دریا وسیله کشتیهای نفت‏کش،مقررات جدید ایران‏ راجع به حق نظارت و بازرسی کشتیها تا حدود پنجاه میل دریائی از سواحل ایران در خلیج‏ فارس و دریای عمان در احراز حفظ و صیانت دریا از آلودگی بسیار مؤثر تواند بود و بی‏ شبهه از فوائد دیگر نیز در جهت حفظ منافع ملی خالی نیست.

اینک که کشورهای ساحلی خلیج فارس در مقام انعقاد کنفرانس منطقه‏یی جلوگیری از آلودگی خلیج‏اند چند نکته مهم قابل پیشنهاد است:

1-قوانین و مقررات داخلی کشورهای حوزه خلیج فارس در شدت وحدت منع آلایش‏ دریا باید تا حد مقدور یکسان و یکنواخت باشد که وجه خلاف،خلاف منظور و نقض غرض‏ است.

2-از آنجا که خلیج فارس از حیثیت جغرافیائی،دریائی نیمه بسته است همکاری‏ بیشتر کشورهای ساحلی محل حاجت است و کشورهای بزرگتر حوزه مانند ایران و عربستان‏ سعودی در مقام رهبری و پیشقدمی در حل این مسائل نقشی سازنده و مؤثر عهده دارند.

3-مسوولیت و اشغال ذمه به جبران زیان حاصل آلودگی دریا به اثبات تقصیر و خطاء محتاج نیست.در این باب بهتر است بجای نظریه تقصیر به نظریه خطر استناد جست یعنی صرف‏نظر از اوضاع تقصیر و ارتباط آن با زیان حاصل بصرف آلایش دریا مطالبهء غرامت کرد.

4-دستگاههائی از قبیل آنچه ایران چندسال قبل در بندر ماهشهر تأسیس کرده‏ است که با جدا کردن نفت از آب،مانع آلودگی دریا به مواد نفتی میشود(در اصطلاح‏ اهل فن آن را سیستم ال.او.تن.گویند)افزایش یابد و استفاده از آنها نیز اجباری باشد.

5-در قرار داد و امتیازهای نفتی جدید شرکتهای طرف قرارداد بنحو مؤثری به- جلوگیری از آلودگی دریا ملزم و متعهد شناخته شوند و با وضع مقررات داخلی یکجانبه به- شرکتهای شاغل که در امتیاز نامه‏های قبلی متعهد این خدمت نشده‏اند نیز همین تعهد الزام‏ و تحمیل شود.

یادداشت.

این بنده در باب مسائل حقوقی خلیج فارس به غالب منابع فرنگی و عربی و پارسی‏ نگریسته است از مطبوع و مخطوط.ارجاع به آن متون در ذیل این یادداشت بسیار مختصر بی‏نتیجه است چه بغرض علاقه‏مندی خوانندگان دسترسی بدانها در کتب خانه‏های مادر ایران ممکن نیست.یکی از بهترین کتبی که در باب کلیات این قضیه(منع آلودگی دریا) بنظر رسیده است فضول آخر رساله‏یی است که فاضل شهیر پروفسور ادوارد براون‏ Edward duncan BrowN که تا سال گذشته در دانشگاه لندن(یونیور سیتی‏ کالج)متعهد تدریس بودند بعنوان رسالهء دکتری خود مرقوم فرموده‏اند و آن رساله‏ اکنون در کتابخانهء دانشگاه لندن نگاهداری میشود.

بقیه در صفحه 38 آپارتمان میدهد و پانصد تومان هم برای‏ گازوئیل و غیره و بالاخره تردید نباید کرد که‏ این وضع نمی‏تواند قابل دوام باشد و اولیای‏ امور باید سریعا چاره‏ای بیاندیشند امید آنکه‏ دست‏اندرکاران امور اقتصاد کشور فرصت خواندن‏ این قبیل مقالات را داشته باشند بامید آنروز