کلیات بررسی‏ تحلیلی مسائل‏ آرشیوی‏ کشورهای‏ مستقل‏ مشترک المنافع‏ (قسمت سوم)

نویسندگان:

ن.م اندریوال.ا.بلیانینا و.گ.لارینا و.و.اولوسکایا الف.و.پانووا.ا.ن.ساخارووا ا.ل.سولومینا

مسکو 2002

برگردان به انگلیسی: ن.ا.زوروا

برگردان به فارسی: ابو الفضل کیانی بختیاری

در سال 1998 م.شورای جهانی آرشیو،بر ایجاد یک پایگاه اطلاعاتی‏ دربارهء مسائل آرشیوی در کشورهای مستقل مشترک المنافع در خلال سالهای‏ 1998.1991 تاکید کرد و سازوکار ایجاد و توسعهء آن را فراهم نمود.

پرسشنامه‏ای جامع در این خصوص تدوین و نسبت به جمع‏آوری‏ اطلاعات از ده کشور مستقل مشترک المنافع اقدام شد.ماحصل تجزیه و تحلیل‏ داده‏های پرسشنامه،در قالب کتابی تحت عنوان بررسی کلیات مسائل آرشیوی‏ کشورهای مستقل مشترک المنافع به زبان انگلیسی به چاپ رسید که در هر شماره از فصلنامه،ترجمهء بخشهایی از آن،از نظر خوانندگان ارجمند می‏گذرد. قسمت اول و دوم،تحت عناوین قوانین مربوط به مسائل آرشیوی و مدیریت‏ آرشیو در نظام دولتی،به چاپ رسیده است.آنچه در پی می‏آید،بخش دیگری‏ از کتاب مذکور می‏باشد.

بخش پنجم-وضعیت حمایت و پشتیبانی از شعبه‏های‏ آرشیوی کشورهای مستقل مشترک المنافع

5.1.بررسی تحلیلی پاسخهایی که خدمات آرشیوی کشورهای مزبور، به پرسشنامهء جامع داده‏اند،بیانگر آن است که در خلال سالهای 1998.1991، توسعهء شعبه‏های آرشیوهای کشورهای مستقل مشترک المنافع،به مدد بودجهء عمومی کشورهای عضو صورت گرفته است.در این میان روسیه،علاوه بر آن از حمایت انجمنهای بین المللی هم برای توسعهء شعبه‏های آرشیوی بهره‏مند بوده است.

5.2.خدمات آرشیوی کشورهای مستقل مشترک المنافع،بر این باورند که برای توسعهء مؤثر مسائل آرشیوی،حمایت مالی،می‏باید افزایش پیدا کند؛ لیکن هرکدام از این کشورها میزان افزایش را متفاوت و به شرح ذیل اعلام‏ داشته‏اند:

.ارمنستان،گرجستان و قرقیزستان 5 برابر

.بیلاروس 10 برابر

.قزاقستان 7 تا 8 برابر

.مولداوی 2 تا 3 برابر

.روسیه 2 تا 5 برابر

.تاجیکستان 2 برابر

5.3.در سالهای 1998.1991،مخازن جدید آرشیوی در 5 کشور از کشورهای مستقل مشترک المنافع،ساخته شده است.بنابراین به رغم اوضاع‏ نابسامان در این کشورها،برخی از آنها،امکانات مالی برای احداث مخازن‏ جدید فراهم کرده‏اند؛و این موضوع،نکتهء مثبتی در توسعهء مسائل آرشیوی‏ محسوب می‏شود.

5.4.براساس پاسخهائی که کشورهای مستقل مشترک المنافع،در خلال‏ سالهای 1998.1991 به پرسشنامهء جامع داده‏اند،برخی از ساختمانها و مخازن، به شرح ذیل به شعبه‏های آرشیوی انتقال یافته است:6 ساختمان به جمهوری‏ آذربایجان،1 ساختمان به ارمنستان،2 ساختمان به بیلاروس،4 ساختمان به‏ گرجستان،60 ساختمان به قزاقستان،28 ساختمان به قرقیزستان،1 ساختمان به‏ مولداوی؛برخی از مخازن نیز به سطوح‏ منطقه‏ای منتقل شده است که اطلاعات کاملی‏ در این‏باره وجود ندارد.تنها در تاجیکستان 1 مورد و در اوکراین 385 مورد انتقال صورت‏ پذیرفته است.

5.5 و 5.6.خدمات آرشیوی 10 کشور یاد شده،اعلام کرده‏اند که در حال حاضر به‏ فضای آرشیوی جدید نیاز دارند.درخواست‏ هرکدام از آنان،به شرح زیر بوده است:

.آذربایجان 12000 متر مکعب؛

.ارمنستان 700 متر مکعب؛

.بیلاروس 87000 متر مکعب؛

.گرجستان(اطلاعات موجود نیست).

.قرقیزستان 5/3167 متر مربع؛

.مولداوی 7500 متر مربع؛

.تاجیکستان 5000 متر مکعب؛

.روسیه‏410000 متر مربع؛

.قزاقستان(اطلاعات موجود نیست).

.آرشیوهای فدرال و فدراسیون آرشیوهای تابعه 250000 متر مکعب.

5.7.بررسی پاسخهای داده شده دربارهء وضعیت زیرساختهای فنی در شعبه‏های آرشیوی دولتی در کشورهاس مستقل مشترک المنافع،ناشن می‏دهد که خدمات آرشیوی 6 کشور(آذربایجان،ارمنستان،قزاقستان،مولداوی،روسیه‏ و اوکراین)،اعلام داشته‏اند که از نظر زیرساختهای فنی،برای شعبه‏های آرشیوی‏ شرایط مطلوبی دارند.ما بقی کشورها،بر این اعتقادند که شعبه‏های آرشیوی، از نظر زیرساختهای فنی به‏طور کامل توسعه پیدا نکرده‏اند.خدمات آرشیوی‏ جمهوری تاجیکستان،ابراز داشته است که در خلال سالهای 1998.1991، تجهیزات فنی خریداری نکرده است.

بنابراین در سالهای 1998.1991 خدمات آرشیوی کشورهای مستقل‏ مشترک المنافع،بودجه‏ای برای خرید به مؤسسات آرشیوی خود اختصاص‏ نداده‏اند.

5.8.در سالهای 98.1991،ارمنستان،بیلاروس،گرجستان،روسیه و اوکراین، تجهیزات فنی و مواد هزینه بر را از طریق حمایتهای انسان دوستانه دریافت‏ نموده‏اند.سایر کشورها هم از این قبیل کمکها بهره‏مند گشته‏اند و تنها تاجیکستان، در این‏باره پاسخی به پرسشنامه نداده است.

5.9.در خلال سالهای مذکور،6 کشور تجهیزات مناسب برای شعبه‏های‏ آرشیوی خود فراهم نموده و 4 کشور(آذربایجان،قزاقستان،مولداوی و تاجیکستان)،به این امر مبادرت ننموده‏اند.

حتی با وجود شرایط اقتصادی پیچیده،خدمات آرشیوی این کشورها، اعتبارات مالی لازم را برای بهبود شرایط کاری مستخدمان خود فراهم نموده‏اند.

5.10.نه کشور مستقل مشترک المنافع،وضعیت کنونی حمایتهای پشتیبانی‏ از شعبه‏های آرشیوی را حد اقل دانسته و جمهوری آذربایجان،آن را برای‏ توسهء مؤثر،کافی ندانسته‏است.

نتیجه آنکه در خلال سالهای 98.1991،هیچکدام از کشورهای مستقل‏ مشترک المنافع،شعبه‏های آرشیوی خود را به‏طور کامل حمایت و پشتیبانی‏ مالی نکرده‏اند.

بنابراین برای توسعهء مؤثر مسائل آرشیوی اعتبارات مالی،می‏باید به‏طور قابل ملاحظه‏ای در 10 کشور یاد شده افزایش یابد.

به‏رغم شرایط نابسامان اقتصادی در کشورهای مشترک المنافع،برخی از این کشورها،توانسته‏اند برای احداث ساختمان و مخازن جدید،اعتباراتی‏ فراهم نمایند.

خدمات آرشیوی برخی از کشورها،لوازم و ابزار فنی برای شعبه‏های‏ آرشیوی تابعهء خود تهیه نموده‏اند که این موضوع،برای توسعهء مسائل آرشیوی، نقطهء مثبت محسوب می‏شود.

وضعیت زیرساختهای فنی تمام کشورهای مستقل مشترک المنافع،مشابه‏ است و به شرایط اقتصادی آنان بستگی داشته است.در سالهای 98.1991 خدمات‏ آرشیوی،از منابع و زیرساختهای فنی مؤسسات آرشیوی به‏طور کامل‏ حمایت ننموده است.هرچند کشورها برای حل این مشکل تلاش نموده‏اند، وضعیت حمایت و پشتیبانی از مؤسسات آرشیوی کشورهای مستقل‏ مشترک المنافع رضایت‏بخش نمی‏باشد.

بنابراین یکی از وظایف عمدهء خدمات آرشیوی،افزایش سطوح حمایت‏ و پشتیبانی از شعبه‏های آرشیوی است.

بخش 6-وضعیت تحصیل منافع مالی آرشیوهای دولتی‏ در خلال سالهای 98-1991

6.1 و 6.2.بررسی پاسخهای داده شده به پرسشنامهء جامع،نمایانگر این‏ نکته است که اصول و قواعد تحصیل بودجه در سالهای 1998-1991 در 5 کشور از 9 کشور مستقل مشترک المنافع(ارمنستان،قزاقستان،روسیه،تاجیکستان و اوکراین)،تغییری نداشته است.ما بقی 5 کشور از زمان اتحاد جماهیر شوروی، وضعیت مشابهی داشته‏اند.

6.3.میزان جذب منابع،در حال حاضر در قیاس با سال 1990 تغییرات‏ عمده‏ای داشته و البته اوکراین،از این قاعده مستثنی بوده است.

میزان جذب و تحصیل منابع مالی،به شرح‏ زیر متغییر بوده است؛

.آذربایجان 50%کاهش

.ارمنستان 40%کاهش

.بیلاروس 10%کاهش:.گرجستان.کاهش.

.قزاقستان 5/29%کاهش

.مولداوی.افزایش

.روسیه 4/15%افزایش

.تاجیکستان 5%افزایش

بنابراین میزان تحصیل منابع در 6 کشور،از 50 تا 55%کاهش و در 3 کشور بیلاروس،مولداوی‏ و روسیه،افزایش داشته است.

6.4.خدمات آرشیوی کشورهای مستقل مشترک المنافع،معتقدند دلایل افزایش تحصیل منابع،عبارتست از:

.بازنگری در قواعد و اصول مؤسسات آرشیوی؛

.تقویت اشکال گوناگون مالکیت؛

.ادغام و ترکیب وزارتخانه‏ها و مراکز؛

.تغییر در وضعیت مؤسسات؛

.خصوصی‏سازی مؤسسات،سازمانها و شرکتها؛

.تغییر تحصیل منابع؛

.اصلاح ساختار و ادغام مؤسسات.

کشورهای مستقل مشترک المنافع،دلایل افزایش تحصیل منابع را،تغییر آرام وضعیت اقتصادی کشور و افزایش سازمانهای عمومی بویژه در مولداوی، ایجاد مؤسسات با مالکیت غیر دولتی(در بیلاروس)،ایجاد سازمانهای اقتصادی، عمومی و سیاسی غیردولتی،ایجاد ساختارهای جدید دولتی،به‏واسطهء اصلاحات اجتماعی و اقتصادی در کشورها بویژه روسیه دانسته‏اند.

6.5.در 8 کشور از 10 کشور مستقل مشترک المنافع،منابع مالی آرشیوهای‏ دولتی،به‏واسطه میزان نگهداری اسناد تجاری،عمومی و یا سایر اسناد غیر دولتی، با مالکیت خصوصی صورت می‏پذیرد.

نتیجه آنکه در سالهای 1998.1991،قواعد و اصول تحصیل منابع مالی در 5 کشور مستقل مشترک المنافع،با تغییراتی مواجه شده است و در 5 کشور دیگر، براساس ساختارهای نظری و روشهای وضع شده در دوره‏های پیشین‏ صورت پذیرفته است.بجز مولداوی،تقریبا در تمام کشورهای،تحصیل منابع‏ براساس برنامه بوده است.میزان تحصیل منابع مالی در اکثر کشورها،متفاوت‏ بوده است در بعضی از کشورها،با کاهش قابل ملاحظه تا 50%و در بعضی‏ دیگر با افزایش از 10 تا 15%برخوردار بوده است.

دلایل این تغییر،به عواملی همچون تغییر در نظامهای دولتی،وضعیت‏ اقتصادی و حیات سیاسی این کشورها بستگی داشته است.

تمام کشورهای مستقل مشترک المنافع،درخصوص ایفای نقش فعال‏ نگهداری اسناد تجاری،عمومی و غیر دولتی و همچنین اسناد مربوط به‏ اشخاص،برای آگاهی نسلهای آتی،دارای ویژگی مشترک می‏باشند.