

هم آهنگ نمودن قوانین در اتحادیه‌های اروپائی

«از نویسنده دانشمند آقای محمدعلی مولوی که «سالها نماینده اقتصادی ایران در بازار مشترك بودند» «خواستیم که اگر ره‌آوردی دارند به خوانندگان اهداء» «نمایند. این مقاله که در زمینه وحدت قوانین کشورهای «مختلف در دو اتحادیه اروپائی است ارمغان علمی برای» «خوانندگان عزیز مجله کانون است.»

در ۲۵ مارس ۱۹۵۷ قراردادی در رم بامضاء نمایندگان مختار شش کشور، فرانسه - جمهوری فدرال - آلمان - ایتالیا - بلژیک - هلند و لوکزامبورگ رسید که بموجب آن دو سازمان یکی اتحادیه اروپائی انرژی اتمی و دیگری اتحادیه اقتصادی اروپا بوجود آمد. در ظرف نه ماه بعد از تاریخ امضای قرارداد مجالس مقننه هر شش کشور آنرا تصویب کردند بنحوی که اجرای مفاد آنها از اول ژانویه ۱۹۵۸ آغاز گشت طبق ماده ۴ قرارداد رم، اتحادیه اقتصادی اروپا متعمد گردید تا از راه ایجاد بازار واحد و هم‌آهنگ نمودن تدریجی سیاستهای گمرکی، مالی، مالیاتی و اقتصادی دول عضو و توسعه و حفظ ثبات اقتصادی و افزایش سریع سطح زندگی به نزدیکی و توسعه روابط کشورهای عضو کمک کامل نماید. باین معنی که بازار مشترك نباید تنها بصورت يك اتحادیه گمرکی که در آن فقط نقل و انتقال آزاد کالا از کشوری بکشور دیگر عضو عملی شود بلکه باید بیک اتحادیه اقتصادی کامل مبدل گردد. برای رسیدن باین هدف لازم بود که اتحادیه اقتصادی اروپا مسائل زیر را بتدریج عملی سازد:

- حقوق گمرکی و محدودیتهای کمی برای واردات و صادرات کشورهای عضو

و همچنین سایر موانعی را که اثر مشابه دارند از بین بردارد.
- حقوق گمرکی واحد و سیاست بازرگانی واحد برای کشورهای ثالث برقرار نماید.

- موانع موجود برای تأمین آزادی رفت و آمد اشخاص و نقل و انتقال خدمات و سرمایه را حذف نماید.

- در قلمرو کشاورزی - صنایع - حمل و نقل - امور مالی و مالیاتی - و غیره سیاست واحدی را قبول کند.

- آزادی رقابت را در میان کلیه کشورهای عضو برقرار سازد.

- سیاست اقتصادی کشورهای عضو را هم‌آهنگ نموده و از عدم تعادل موازنه پرداختها جلوگیری بعمل آورد.

- قوانین ملی را برای عملی ساختن بازار مشترک بهم نزدیک نماید.

- صندوق اجتماعی اروپائی را بمنظور بهبود وضع اشتغال کارگران و سطح زندگی آنها بوجود آورد.

- برای تأمین توسعه اقتصادی اتحادیه از راه ایجاد منابع جدید سرمایه، بانک اروپائی سرمایه‌گذاری را تأسیس کند.

- وابستگی کشورهای ماوراء بحار را بمنظور افزایش مبادلات و بهبود توسعه اقتصادی و اجتماعی تأمین نماید.

پس تنها هدف از تشکیل بازار مشترک ایجاد يك اتحادیه گمرکی نیست بلکه هدف هم‌آهنگ نمودن و یکی کردن شرایط فعالیت اقتصادی در سرتاسر کشورهای عضو میباشد. باین ترتیب که آزادی نقل و انتقال کالا - سرمایه - کار و مؤسسات بازرگانی و خدمات بین کشورهای عضو عملی شود تا بلکه روزی به اتحاد سیاسی کشورهای عضو منجر گردد.

نظر باینکه بازار مشترک در وهله اول تشکیل اتحادیه گمرکی را تجویز نموده است لهذا میبایستی در قلمرو تعرفه گمرکی و سهمیه رژیم واحدی بین کشورهای عضو برای آزادی نقل و انتقال کالا و نیز سیاست واحدی در مقابل واردات از کشورهای ثالث برقرار میشد.

حذف حقوق گمرکی بین کشورهای عضو اتحادیه اقتصادی اروپا و برقراری گمرک واحد طبق ماده ۱۴ قرارداد رم بر مبنای معدل عددی حقوق گمرکی ملی اول ژانویه ۱۹۵۷ هر یک از کشورها پیش‌بینی شده بود که طی سه مرحله چهار ساله بمورد اجرا گذاشته شد ولی برای مرحله سوم میزان آن در قرارداد رم ذکر نشده بود و مقرر گردید که طبق پیشنهاد کمیسیون اجرائی و تصویب شورای وزیران کلیه حقوق گمرکی ملی کشورها تا آخر دسامبر سال ۱۹۶۹ حذف گردد تا اجرای حقوق گمرکی واحد عملی شود.

تقلیل حقوق گمرکی و حذف آن بین کشورهای عضو اتحادیه در اول ژوئیه ۱۹۶۸ یعنی یکسال و نیم زودتر از موعد پیش‌بینی شده در قرارداد رم انجام گرفت.

بطوریکه بیان گردید تنها تقلیل و حذف حقوق گمرکی بین کشورهای عضو کافی برای ایجاد اتحادیه گمرکی نبود بلکه کشورهای عضو میبایستی با برقراری حقوق گمرکی واحدی برای واردات از کشورهای ثالث سیاست بازرگانی واحدی نیز اتخاذ مینمودند. اجرای حقوق گمرکی واحد درباره کشورهای ثالث نیز یکسال ونیم زودتر از موعد مقرر در قرارداد رم یعنی هر دو مرحله از اول ژوئیه ۱۹۶۸ بمورد اجرا درآمد.

باید دانست که تنها حذف حقوق گمرکی بین کشورهای عضو اتحادیه های اروپائی و برقراری حقوق گمرکی واحد برای نقل و انتقال آزادکالا از کشوری بکشور دیگر کافی نمیباشد بلکه ممکن است وجود اختلاف بین مقررات خاص کشورهای عضو مانع نقل و انتقال آزادکالا گردد زیرا بین برقراری تعرفه واحد بین کشورها و اتحاد گمرکی تفاوت زیاد وجود دارد. اتحاد تعرفه ای عبارت از حذف حقوق گمرکی ملی بین کشورها و برقراری و قبول حقوق گمرکی واحد میباشد در صورتیکه اتحاد گمرکی از راه اتخاذ مقررات واحد گمرکی منجر سیاست واحد بازرگانی میگردد. در غیر اینصورت ممکن است در نتیجه مقررات و سنن خاص تعرفه واحدی باشکال مختلفه در ادارات گمرکی کشورهای عضو تعبیر و تفسیر شود. لهذا حذف حقوق گمرکی بین کشورهای عضو اتحادیه های اروپائی و برقراری حقوق گمرکی واحد میبایستی موازی با هم آهنگ نمودن قوانین و مقررات گمرکی ملی کشورهای عضو پیشرفت مینمود همچنین در سایر رشته های اقتصادی و اجتماعی باید هم آهنگی قوانین تأمین میگردد تا با آزادی رقابت لطمه ای وارد نیاید. ما سعی خواهیم نمود در شماره های آینده بطور ایجاز مسائل مربوطه را تحت سه عنوان:

- ۱- هم آهنگی قوانین و مقررات گمرکی
- ۲- هم آهنگی قوانین و مقررات مالی و مالیاتی
- ۳- هم آهنگی قوانین و مقررات امور اجتماعی

بیان نمائیم.