

تأثیر (IT) در تحول حقوق ایران

قسمت اول

دکتر سام سواد کوهی فر
(عضو معاون دیوان عالی کشور و استاد دیار دانشگاه)

کند و لازمه
حقوق ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) و حقوق اخلاقی
حقوق آنلاین عمومی (۱۷)، حقوق خصوصی (۲۰) دارم در امور (۲۰).

آنها و حفاظت و حراست از مبادرات شبکه اطلاع رسانی و اطلاعات مربوط به اشخاص حقیقی و حقوقی از یکسو، و توجه به قراردادهای الکترونیکی، داده پیام مطمئن، دفاتر صدورگواهی الکترونیکی، ضوابط حل اختلاف و تعیین اسناد مورد قبول محاکم قضایی در اختلافات و تخلفات از سوی دیگر، مسائل مهم قابل بحث مقررات جدید می باشد. با عنایت به اینکه نظام حقوقی کشورها قبل تقسیم به دو بخش حقوق خصوصی و حقوق عمومی است

چکیده: علوم ارتباطات و فناوری اطلاعات، قانون‌گذاران را ناگزیر به اعمال اصلاحات و انتظام مقررات خود با ضرورت‌های موجود نموده است. فرا گیر بودن چنین أمری و تأثیر آن در مسائل خرد و کلان اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، در طول تاریخ بشریت بسیار بوده است. با تصویب مقررات جدید در کشورمان، حقوق عمومی و حقوق خصوصی ما نیز تجربه نوینی را تعقیب می نماید که مقاله حاضر به برخی از این نکات پرداخته است.

مقدمه طی چند سال گذشته و پس از ورود اینترنت به ایران^(۱)، قواعد و مقررات مختلف پیرامون فناوری اطلاعات (Information Technology) به تصویب رسیده است.^(۲) اخیراً نیز دو قانون یکی راجع به وظایف واختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات^(۳) در تاریخ ۱۹/۰۹/۱۳۸۲ و دیگری در خصوص تجارت الکترونیکی در تاریخ ۱۳۸۲/۱۰/۱۷ تصویب و قواعد جدیدی مرتبط با IT به نظام قانونی

عامل یا مبنای تحول حقوق

عمومی در زمینه **۱۷** را

نمی‌توان چیزی جز پذیرش

حضور انکار ناپذیر صنعت

فرآگیر الکترونیک و آثار آن

از جمله در نظام اداری داخلی

بین المللی، پیوستگی بین

جوامع انسانی و بنویعی

شکسته شدن مرزها دانست.

تحولات ناشی از مقررات مزبور را در بخش‌های اول و دوم به تأثیرات فناوری اطلاعات در حقوق عمومی و حقوق خصوصی اختصاص می‌دهیم. بخش سوم مطالب را به رشته‌ای بینایی، یعنی حقوق دعاوی معطوف می‌نماییم تا در این بخش نیز نظر به زیر سازه‌ای مربوط به دادرسی **۱۷**، ضرورت تحول آین دادرسی کشور پی گرفته شود.

بخش اول: تأثیر **۱۷** در تحول حقوق عمومی

۱. ضرورت تحول:

در فرازی از مقدمه قانون اساسی، هدفی برای انسان پیش بینی شده است که در نظام مدیریتی کشور حائز اهمیت است و آن اینکه: "در مسیر تکامل انسان، هر فرد خود دست اندکار و مسئول رشد و ارتقاء و رهبری گردد که این همان تحقق حکومت مستضعفین در زمین خواهد بود." با چنین فرضی، عامل یا مبنای تحول حقوق عمومی در زمینه **۱۷** را نمی‌توان چیزی جز پذیرش حضور انکار ناپذیر صنعت فرآگیر الکترونیک و آثار آن از جمله در نظام اداری داخلی بین المللی، پیوستگی بین جوامع انسانی و بنویعی شکسته شدن مرزها دانست. قانونگذار نیز در اولین ماده قانون **۱۹** و **۱۰** ا. و ارتباطات و فناوری اطلاعات در مقام توجیه تدوین این قانون می‌گوید: "نظر به تحول چشمگیر علوم و فنون مرتبط با صنعت الکترونیک،

وزیران اجازه فعالیت خواهند داشت." نگرش فعلی قانونگذار را می‌توان، از حیث تحول حقوق عمومی، با نظریه سابق^(۴) شورای محترم نگهبان در سال ۱۳۷۹، مقایسه نمود که اشعار می‌داشت: "مطابق نص صريح اصل چهل و چهارم قانون اساسی، در نظام جمهوری اسلامی ایران، رادیو و تلویزیون دولتی است و تأسیس و راه اندازی شبکه های خصوصی رادیویی و تلویزیونی به هر نحو مغایر این اصل می‌باشد. بدین جهت انتشار و پخش برنامه های صوتی و تصویری از طریق سیستمهای فنی قابل انتشار فرآگیر (مانند ماهواره فرستنده فیر نوری و غیره) برای مردم در غالب امواج رادیویی و کلبلی غیراز سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران خلاف اصل مذکور است."

۲. وظایف دولت در قبال بخش غیر دولتی:

قانون برنامه سوم توسعه مصوب ۱۳۷۹، برای دولت در صنایع الکترونیکی نقش سیاستگذاری و سرمایه‌گذاری متصرکزوهماهنگ تهییں نموده بود.^(۵) ماده (۱۰۳) قانون مزبور نیز که دولت را موظف به زمینه سازی برای اتصال کشور به شبکه های جهانی، دستیابی آسان به اطلاعات داخلی و خارجی و بهبود خدمات و ترویج استفاده از فناوری های جدید نموده بود، تنها به دو طریق اشاره داشت: (الف) ایجاد زیر ساختهای ارتباطی و شاهراه های

از مزایای قانون و آ. و.

ارتباطات و فناوری اطلاعات

۱۳۸۲/۹/۱۹ تغییر نگرش

نسبت به نقش دولت و قابل

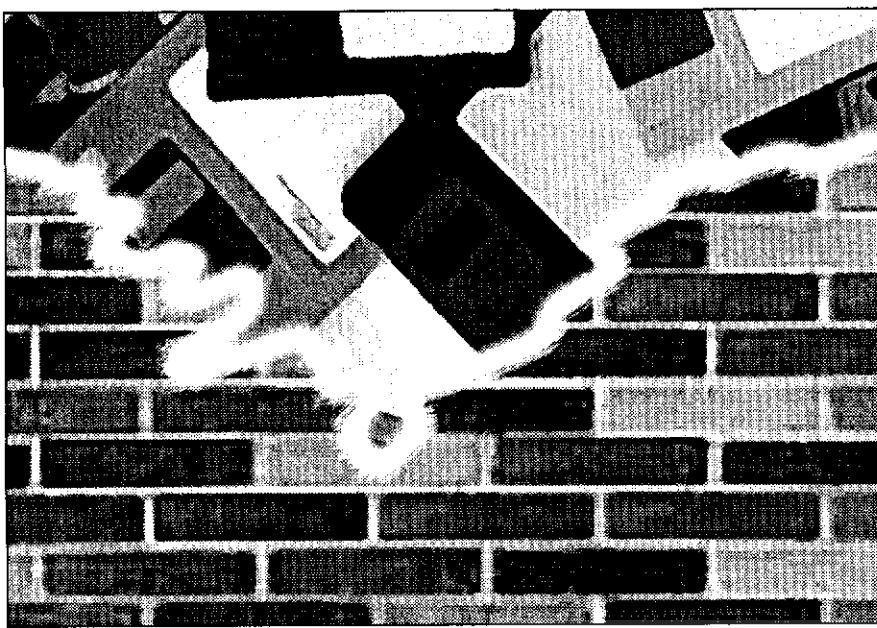
شندن جایگاه مشارکتی مردم

در قبال پذیده **۱۷** است.

محابرات، ارتباطات رادیویی و رایانه‌ای و نقش مهم و مؤثر خدمات پستی، مخابراتی، پست بانک و سنجش از راه دور، در امور فرهنگی و اقتصادی، تعمیق علایق و پیوستگی بین جوامع انسانی، تحول نظام اداری، کاهش مسافرت‌های غیرضرور قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تدوین می‌شود."

۲. تغییر نگرش به امور حاکمیتی دولت:

یکی از مهم‌ترین حقوق اجتماعی فرد، مشارکت داشتن کامل او در روند تحول جامعه است. قانون اساسی، مشارکت مردم در تمام مراحل تصمیم گیری های سیاسی را مورد توجه قرار داده است.^(۶) از مزایای قانون **۱۰۳**. و ا. و. ارتباطات و فناوری اطلاعات ۱۳۸۲/۹/۱۹ تغییر نگرش نسبت به نقش دولت و قابل شدن جایگاه مشارکتی مردم در قبال پذیده **۱۷** است. با تصویب قانون فوق، نقشی که دولت باید ایفا نماید به نوعی تبیین گردیده تا با تحولات جهانی سازگار باشد. به عبارت دیگر، با توجه به آرمان خصوصی سازی و جلوگیری از ضرر و زیان عموم مردم در اعمال حق مشارکت در امور و برخورداری آنهاز حقوق مشروع،^(۷) جنبه های تصدی گری و انصاری فعالیتهای دولت کاهش یافته و نقش بیشتر به اشخاص حقیقی یا حقوقی غیر دولتی داده شده است. در واقع بر جنبه اعمال حاکمیت دولت که در ماده (۲) همین قانون آمده^(۸) نه تنها اکتفا نشده بلکه بر تحقق آن تأکید و بندماده (۳) قانون مزبور مقرر می‌نماید: «به منظور تحقق حاکمیت دولت، ایجاد و حفظ شبکه های مادر مخابراتی، تنظیم فضای فرکانسی کشور و تضمین استمرار ارائه خدمات پستی و مخابراتی به عهده دولت خواهد بود. به منظور جلوگیری از ضرر و زیان جامعه و تحقق رشد و توسعه اقتصادی کشور، بخش غیر دولتی در قلمرو شبکه های غیرمادر بخش مخابرات شبکه های مستقل و موازی پستی و مخابراتی، با زعایت اصل چهل و چهارم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و حسب مجوز هیئت



مکالمات تلفنی و مبادلات شبکه اطلاع رسانی و اطلاعات مربوط به اشخاص حقیقی و حقوقی طبق قانون (بند ف' ماده ۳)

۴. حقوق مالیاتی دولت در بخش IT:

درآمد اشخاص حقیقی یا حقوقی به موجب ماده (۱) قانون مالیاتهای مستقیم ایران مشمول مالیات می‌شود.^(۱۱) حکم این ماده عام است و تنها موارد خاص از شمول آن خارج خواهد بود؛ مانند آنچه در محدوده ماده (۱۲) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی مصوب ۱۳۷۱/۶/۷ آمده و به مدت پانزده سال معافیت پیش بینی شده است.^(۱۲) با تصویب قانون تجارت الکترونیکی در ۱۳۸۲/۱۰/۱۷ و عدم تعیین تکلیف مالیاتهای مربوط به تجارت الکترونیکی و در عین حال پیش بینی دفاتر خدمات صدور گواهی الکترونیکی^(۱۳) در قانون مذبور و همچنین با وجود بند ط' ماده (۳) قانون و.ا.و. ارتباطات و فناوری اطلاعات که دسترسی آحاد مردم را به فناوری اطلاعات و خدمات پایه ذی ربط از وظایف وزارت خانه جدیدتاً سیس بر شمرده است، یکی از مشکلات پیش روی، تعیین ضوابط متناسب و وضع مقررات مالیاتی قبل اعمال در مورد پدیده جدید خواهد بود. لازم به ذکر است که بند ۸^۸ سیاستهای اجرائی

وارد شده به تأسیسات و تجهیزات مذکور ملزم می‌گردد. قانونگذار خواسته است دولت در قبال بخش خصوصی متکفل اموری گردد که عمداً عبارتند از :

اول: عهده داری نقش ناظری کلان
(بند و ماده ۳)^(۱۰)

دوم: صدور مجوز تأسیس و بهره برداری واحدهای ارائه خدمات پستی و مخابراتی و فناوری اطلاعات در چارچوب قوانین و مقررات و با رعایت اصل چهل و چهارم قانون اساسی
(بند ز' ماده ۳).

سوم: طراحی و تدوین نظام ملی فناوری اطلاعات کشور و ضوابط مرتبط با دادرسی (بندهای ح'ن، م' ماده ۳).

چهارم: توسعه و ترویج دادن ارتباطات و فناوری اطلاعات و فرهنگ کاربردی آن در کشور و زیر ساختهای مورد نیاز ن به منظور دسترسی آحاد مردم به خدمات پایه ذیری ربط و تأمین مشارکت مردم در توسعه آن (بندهای ط'، م' ماده ۳).

پنجم: عضویت یافتن در اتحادیه ها و مجتمع بین المللی ارتباطی و فناوری اطلاعات و به انجام رساندن تعهدات و قراردادهای مربوط (بند س' ماده ۳).

ششم: حفاظت و حراست نمودن از

اطلاعاتی لازم‌بهنای باند کافی و گستردگی از طریق پست و تلفن و ایجاد تسهیلات لازم برای استفاده دانشجویان و اعضای هیئت علمی . ب. تفکیک وظایف مجموعه های تأ مین کننده اطلاعات، تأ مین کننده خدمات، و تأمین کننده ارتباطات. در حالی که در مقررات جدید خاصه ماده (۱۰) قانون و.ا.و. ارتباطات و فناوری استفاده می‌شود که همپای بخش دولتی، بخش غیردولتی نیز می‌تواند بهره‌مند از امکانات، تأسیسات، تجهیزات و دستگاههای ارتباطی مربوط به شبکه‌های عمومی پسته پست بانکه خدمات هوایی (پیام)، مخابرات، اطلاع رسانی، مایکروویو، مرکز فرکانسی، خطوط انتقال مخابرات (کابلهای هوایی یا زمینی یا توری) و تجهیزات ماهواره ای و سنجش از راه دور باشد؛ زیرا مطابق ماده مذبور، هر کس به تمام یا قسمی از موارد فوق اعم از دولتی یا غیر دولتی به هر نحوی صدمه وارد نماید، به جبران خسارت

در حالی که در مقررات جدید، خاصه ماده (۱۰) قانون و.ا.و. ارتباطات و فناوری استفاده می‌شود که همپای بخش دولتی، بخش غیردولتی نیز می‌تواند بهره‌مند از امکانات، تأسیسات، تجهیزات و دستگاههای ارتباطی مربوط به شبکه‌های عمومی پست بانک، خدمات هوایی (پیام)، مخابرات، اطلاع رسانی، مایکروویو، مرکز فرکانسی، خطوط انتقال مخابرات (کابلهای هوایی یا زمینی یا توری) و سنجش از راه دور باشد.

باتصویب قانون تجارت الکترونیکی در ۱۳۸۲/۱۰/۱۷ و عدم تعیین تکلیف مالیاتهای مریبوط به تجارت الکترونیکی و در عین حال پیش بینی دقایق خدمات صدور گواهی الکترونیکی^(۱۲) در قانون مزبور و همچنین با وجود بند ط ماده (۳) قانون و.ا.و ارتباطات و فناوری اطلاعات که دسترسی آحاد مردم را به فناوری

اطلاعات و خدمات پایه ذی ربط از وظایف وزارت توانی جدید التأ سیس پرشمرده است، یکی از مشکلات پیش روی تعیین ضوابط مناسب و وضع مقررات مالیاتی قابل اعمال در مورد پدیده جدید خواهد بود.

تجارت الکترونیکی جمهوری اسلامی ایران مصوب کمیسیون تخصصی اطلاع رسانی اقتصادی، بازارگانی و تجارت الکترونیکی، وزارت دارای راموظف نموده است هزینه های راه اندازی تجارت الکترونیکی را به عنوان هزینه قابل قبول ذیل ماده (۱۴۸) قانون مالیاتهای مستقیم تلقی نماید. اما روشن است با عنایت به سهمی که برای بخش غیر دولتی در مقررات اخیر التصویب منظور شده و گستره فعالیتهای الکترونیکی، چنین امری تکلیف دولت را در قبال بسیاری از سوالهای مالیاتی مشخص نمی کند. شاید مناسب همان باشد که قانونگذار در قانون چونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مقرر کرده است؛ زیرا علت وضع این قانون در

ارتباطات کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات و همچنین سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی.
در. ک. مقدمه قانون اساسی.

ع.ر.ک. مقاله نگارنده حقوق متفاصل مردم و حکومت اسلامی در جمهوریت و انقلاب اسلامی، مجموعه مقالات، (گرد اورنده) سازمان مبارک فرهنگی انقلاب اسلامی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، ۱۳۷۷، صص ۵۸۵ الی ۵۹۲.
۷. مطابق ماده (۲) «به منظور اعمال حاکمیت بر طرف فرکانس و حفاظت از حقوق رادیویی کشور در سطح منطقه و بین الملل و تمرکز امور سیاستگذاری، تدوین ضوابط و استانداردها و نظرات بر حسن اجرای آنها در بخشها مختلف ارتباطات پستی و مخابراتی نظیر خدمات جدید و متارف پستی، مخابراتی، ارتباطات فضایی، ارتباطات رادیویی، انتقال داده، انتقال صدا و تصویر، سنجش از راه دور، ارتباطات رایانه ای و ایجاد بستر مناسب برای ارتباطات و آمایش و پردازش اطلاعات و روشها می بورستی و پشتیبانی آنها و همچنین سیاستگذاری در زمینه توسعه امکانات و خدمات ارتباطی مذکور، هماهنگ با اخرين پيش فنهای علمي، تجربی و فناوري اطلاعات در جهان در چارچوب سیاستهای کلی نظام به موجب این قانون نام و زارت ... تغییر می پابند».

۸. شماره نظریه ۷۹/۷۱/۹۷۹.

۹. مطابق ماده (۱۱۲) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران : «به منظور تأمین منافع ملی و نیازهای عمده الکترونیکی نظامی و غیر نظامی در داخل کشور دولت موظف است در طول برنامه صنایع الکترونیک (الکترونیک، مخابراتی، اتو ماشین و اپتیک) موجود در بخشها مختلف راز طریق سیاستگذاری و سرمایه گذاری های تمرکز و هماهنگ ساماندهی و تقویت کند ...».

۱۰. مطابق بند و ماده (۳) قانون و.ا.و ارتباطات و فناوری اطلاعات : «نظارت کلان بر فعالیتهای بخش غیردولتی در امور مربوط به مخابرات، پسته پست پانک، خدمات هوایی پایم و فناوری اطلاعات در چارچوب قوانین و مقررات و با رعایت اصل چهل و چهارم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران» از وظایف اختیارات وزارت جدید اتأسس شناخته شده است.

۱۱. روزنامه رسمی ROOZNAMEHRASMI .IR .WWW .WWW ، شماره ۱۳۶۷/۲/۲۱.۳۸۵۲۱ مالیاتهای مستقیم قانون ۱۳۶۸/۱/۱۱ و لازم الاجراز ۱۳۶۸/۱۲/۳ مصوب می باشد که در سالهای گذشته اصلاح و الحاقاتی داشته است. ر. ک. روزنامه های رسمی شماره های ۱۳۷۹/۲/۲۲.۱۳۷۱/۲/۲۲.۱۳۶۹ و ۱۳۶۰/۱۲/۱۳،

۱۳۸۰.

۱۲. طبق ماده (۱۳) قانون فوق: «شخص حقیقی و حقوقی که در منطقه به نوع فعالیتهای اقتصادی اشتغال دارد نسبت به هر نوع فعالیت اقتصادی در منطقه آزاد از تاریخ بهره برداری مندرج در مجوز به مدت یازده سال از پرداخت مالیات بردرآمد و دارای موضع قانون مالیاتی مستقیم معاف خواهد بود و پس از اقضای بانزده سال تابع مقررات مالیاتی خواهد بود که با پیشنهاد هیئت وزیران به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید».

۱۳. Certification Service Provider

۱۴. طبق ماده (۱۴) قانون فوق: «به منظور تسريع در انجام زیر بنایی، عمران و آبادانی، رشد و توسعه اقتصادی، سرمایه گذاری و افزایش درآمد عمومی، ایجاد اشتغال سالم و مولده تنظیم بازار کار و کالا، خضور فعال در بازارهای جهانی و منطقه ای، تولید و صادرات کالاهای صنعتی و تبدیلی و راهه خدمات عمومی، به دولت اجازه داده می شود مناطق ذیل را به عنوان مناطق آزاد تجاری و صنعتی براساس موارین قانونی و این قانون اداره نماید...».

۱۵. روزنامه رسمی ROOZNAMEHRASMI .IR .WWW .WWW ، شماره ۱۳۶۱/۱۱/۴، ۱۳۸۲/۱۱/۴.

ماده یک آن مشخص گردیده^(۱۴) و مطلب مشابه همان منظوری است که برای فعالیتهای الکترونیکی قید گردیده است.

شایان توجه است که آینه نامه اجرایی حمایتهای دولت از صادر کنندگان خدمات فنی و مهندسی که در تاریخ ۱۳۸۲/۱۰/۲۱ به تأیید مقام محترم ریاست جمهوری رسیده بالغ آینه نامه مقررات حمایتی دولت برای صادرات خدمات فنی و مهندسی موضوع تصویب نامه مورخ ۲۳/۱۳۷۹/۱ هیأت وزیران، در ماده (۱) به فعالیتهای نرم افزاری (مدیریت، طراحی، مشاوره خدمات انفورماتیک) نیز تصریح و ماده (۹) آن می گوید: «به منظور تقویت بنیه

مالی صادر کننده و انجام سریع تجهیز کارگاه و سایر مقررات ضروری طرح، بانکها می توانند از محل منابع ارزی خود حداکثر تا سقف ۷۰ درصد هزینه های باد شده به صادر کننده اعتبار پرداخت کنند...»^(۱۵) ماده (۱۷) آینه نامه مذکور هم در راستای اعمال نقش حمایتی دولت تأکید دارد: «به منظور تشویق صادرات خدمات و کاهش خطر مؤسسات و شرکتهای صادر کننده خدمات، شرکتهای بیمه ایرانی موظفند نسبت به بیمه نمودن قرار دادهای مربوط و نیز فراهم کردن سایر تسهیلات بیمه ای متداول برای این قبیل امور اقدام کنند.»

ادامه دارد.....

پی نوشت ها:

۱. فناوری اطلاعات از اوخر دهه ۶۰ و اویل دهه ۷۰ وارد کشور گردیده از سال ۱۳۷۵ با امدن اینترنت روبرو توسه گذاشت.

۲. در سال ۱۳۷۹: اصلاحیه قانون مطبوعات (تبصره آمده ۱ و تبصره آمده ۶)، قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی اجتماعی،

فرهنگی (مواد ۹۹ الی ۱۰۳) و همچنین قانون حمایت از حقوق بیدآورندگان نرم افزارهای رایانه ای (۱۷ ماده) سال ۱۳۸۰:

سیاستهای کلی شبکه های اطلاع رسانی رایانه ای مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام (۷ بند) و همچنین مقررات و ضوابط

شبکه های اطلاع رسانی رایانه ای مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی، سال ۱۳۸۱: حقق دولت الکترونیکی از مصوبات شورای

عالی اداری.

۳. در مقاله حاضر به اختصار قانون و.ا.و ارتباطات و فناوری اطلاعات آمده است.

۴. مانند تغییر نام وزارت بست و تلگراف و تلفن به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و تعیین وظایف و اختیارات جدید برای این وزارت توانی، شکل گیری شورای عالی فناوری اطلاعات و