

## اصول و مفاهیم صورتبندی (سلسله مراتب) استراتژی<sup>(۱)</sup>

### سیاست و دکترین دفاعی و استراتژی نظامی

صادق حیدرخانی

در این سلسله مقالات سعی شده تا ضمن بررسی و ارائه یک نظام هماهنگ اولیه برای تعریف بهتر اصول و مفاهیم (سلسله مراتب) استراتژی مناسبی به منظور تبیین «دفاع همه جانبه» ارائه شود.

واژه استراتژی که یک کلمه یونانی است به معنای فرماندهی لشکر و یا سرداری می‌باشد که در متون فارسی از آن به فن اداره عملیات جنگی، دانش رهبری عملیات نظامی تعبیر می‌شود. ترجمه فنی استراتژی «تدبیر (علم و فن) یا طراحی نقشه برای جنگ یا مقابله با تهدید توأم با نیرنگ و خدعه و نقل و انتقالات نظامی است و در آخرین تعریف، سازماندهی و به کارگیری مؤثر منابع و امکانات و توان دفاعی در رسیدن به اهداف استراتژیک و عمده مطرح شده است.

### سطوح چهارگانه صورتبندی (سلسله مراتب) استراتژی

چهار سطح مختلف برای استراتژی تصور می‌شود که هر یک از این سطوح در درون خود بر اساس یک رشته قواعد و مقررات و سلسله مراتب خاص تحول می‌یابد و با سطوح دیگر نیز به صورت سازنده و کارآمد یک ارتباط ظریف و توازن متناسب را برقرار می‌سازد و این امر ضرورت کارکرد مؤثر سلسله مراتب استراتژی است.

سطوح چهارگانه استراتژی عبارتند از: سطح اول که آن را سطح کلان یا سطح ملی نام نهاده‌اند به ترتیب اولویت و اهمیت شامل مقاصد ملی، منافع ملی، اهداف ملی، سیاست ملی و استراتژی ملی می‌شود و سطح دوم که سطح مشترک فی مابین

سطح ملی و سطح قوا است. و سطح سوّم که سطح «سطح استراتژیک» است که در بعد دفاعی به نیروهای مختلف هوایی، دریایی زمینی و ... تقسیم می‌شود. و سطح چهارم سطح تاکتیک است که در تمام یگانها و نیروهای مختلف نظامی کسر دارد. مقاله حاضر بررسی سطح دوم استراتژی یعنی «سیاست و دکترین دفاعی و استراتژی نظامی» است که به نام سطح مشترک معروف است و در بخش سیاست دفاعی و استراتژی نظامی تقسیم می‌شود.

### بخش اوّل: سیاست دفاعی (Defence policy)

وظیفه اصلی سیاست دفاعی تقویت کل توان و نیروهای بالقوه یک ملت برای حفظ امنیت ملی است و در این راستا در جهت توسعه و بکارگیری منافع نظامی ملل می‌باشد و عناصر توان ملی که به امنیت کشور منتهی می‌شود را هدایت می‌کند. این فعالیتها به طور کلی شامل: توسعه، تقویت، و بکارگیری قابلیت‌های (مادی و غیرمادی) نظامی است.

اساس حفظ هویت و امنیت (اساس کار سیاست دفاعی است) بر اتحاد و تلفیق در فعالیت‌های محیط «خارجی» و «داخلی» تأکید می‌کند و این دو عامل مهم را مورد بررسی قرار می‌دهیم.

الف - محیط بین الملل: محیط بین الملل به عنوان یک منبع از فرصت‌های مناسبی که یک کشور می‌تواند آنها را درک و بهره‌برداری نماید مطرح کرده و در عین حال به عنوان یک خطر و تهدید امنیتی می‌بایست از آن دوری کرد. بررسی محیط ژئوپلیتیکی و ژئواستراتژیکی کشور، مناطق همکاری با کشورهای همجوار منطقه و قدرتهای منطقه‌ای به منظور نیل و حفظ تعادل قدرت را مشخص کرده و نسبت به موقعیت و میزان توان کشور در عرصه بین الملل عملکرد عوامل واقعی و ذهنی را ارائه می‌دهد.

ب - محیط داخلی: ملاحظات و عوامل مؤثر بر محیط داخلی که معمولاً ویژگیهای گوناگونی دارند نیز با هم درکنش متقابلند و به صورتهای گوناگون هم به همدیگر

مرتبط می‌شوند. در انتخاب استراتژی ملی و سیاست دفاعی این عوامل تأثیر بسزایی دارند: الف - سیستم دفاعی، سیاسی، اقتصادی و وضعیت جغرافیایی ب - سطح تکنولوژی و میزان توسعه و پیشرفت اقتصادی ج - نوع حکومت و اراده ملی

**گزینه‌های سیاست دفاعی**

طیف انتخاب این گزینه‌ها که می‌تواند از حداکثر مقاومت و مقابله تا حداقل مقاومت یا تسلیم سریع متغیر باشند عبارتند از:

۱ - مقابله: به کارگیری امکانات نظامی و بسیج همگانی در نیل به اهداف که مستلزم درک توان نظامی طرفین و درک اهداف و نیت دشمن فرضی.

۲ - بازدارندگی: باز داشتن دشمن از انتخاب و انجام عملیات نظامی به طوری که با یک چشم‌انداز نسبت به بهره آن از قبول ریسک و ناامیدی از کسب اهداف مورد نظر را قبول نماید. معتبرترین بازدارندگی توسط توانایی هسته‌ای محتمل است.

۳ - دفاع: عبارت است: کاهش خسارت و تهدیدات مورد انتظار در هنگام شکست بازدارندگی، خواه با عمل از دست دادن سرزمین و خواه با قبول انهدام تجهیزات و نفرات نظامی صورت گیرد.

۴ - آشتی و مصالحه: قبول مصالحه در موارد کم اهمیت به منظور حفظ حریت و استقلال کشور. که در صورت وفاق متحدان خارجی و هماهنگی اوضاع داخلی و حفظ توانایی نظامی در سطح معقول میسر است.

۵ - همکاری و سازش: در این عمل یک طرف برای حفظ و نگهداری چیزی که از طرف مقابل تهدید می‌شود امتیازاتی را جهت حفظ وضع موجود و جلوگیری از توسعه خطر قبول می‌کند.

۶ - پیمانها: ابزاری هستند که به وسیله آنها کشورهای عضو تلاش می‌کنند تا بحران امنیتی خود را کاهش دهند.

۷ - توازن قوا: در یک حالت، صلح با توازن نیروهای نظامی دو کشور متخاصم

امکان پذیر است.

محدودیت‌های اتخاذ تصمیم‌گیری و انتخاب گزینه‌های سیاست دفاعی: عبارتند از: ۱- محدودیت‌های بودجه‌ای و اقتصادی ۲- محدودیت عدم وحدت رویه برای بسیج همگانی ۳- محدودیت‌ها و فشارهای ابرقدرتها در سایه سازماندهی و بسیج جامعه بین‌الملل. ۴- میزان ثبات و قدرت ۵- منابع و ۸نحوه جمع‌آوری و تکمیل اطلاعات زنده ۶- سیستم تسلیحات .....

**مراحل تنظیم و انتخاب سیاست دفاعی:** یک سیاست‌گذار استراتژی به منظور جلوگیری از ایجاد شکاف و ناهمگونی و هماهنگی لازم برای دستیابی به هدفهای کشور و مقاصد ملی ناگزیر از یک تصمیم‌گیری مبتنی بر یک سیر منطقی است که مراحل حساب‌شده‌ای در انتخاب سیاست و استراتژی دفاعی مد نظر قرار می‌دهد که به طور خلاصه عبارتند از:

۱- بررسی دقیق فرضیات اساسی. ۲- ارزشیابی و آگاهی از تهدیدات و تلاش جهت یافتن پاسخ ممکن برای دکتترین دفاعی - نظامی. ۳- تنظیم اصول و قواعد اساسی رزم و دفاع ۴- سیستم نظامی و ساختار و سازمان نیروها. ۵- تنظیم بودجه و تولید صحیح صنایع نظامی. ۶- آمادگی فرماندهان و سازمان هدایت کننده صحنه‌های نبرد.

بخش اول (۲) دکتترین دفاعی نظامی: اسکلت یک تئوری است و محیطی که در آن نیروهای مسلح باید عمل کنند توصیف کرده و روش و شرایط خاص بکارگیری آن را مقرر دارد. گزینه‌هایی که دکتترین در نظر دارد عبارتند از: دفاع تهاجمی، احیا و توسعه جنگهای نامنظم، تقویت و استفاده از نیروهای منظم در بازداشتن دشمن و جلب توجه جامعه جهانی، واکنش هسته‌ای نسبت به تهاجم بزرگ .....

بخش دوم: استراتژی نظامی: استراتژی نظامی منطبق و هماهنگ با خط مشی‌ها

دکترینها و سیاست دفاعی، تهیه و تنظیم می‌شود و دارای دو جنبه است:

جنبه اول: نحوه توسعه نیروهای مسلح

جنبه دوم: هدایت، تأمین و توزیع ادوات نظامی برای رسیدن اهداف

استراتژی ملی.

جمع بندی و پیشنهادات: ۱ - ایجاد شرایط لازم و امکان ارتباط نزدیک بین تمام


مراحل تهیه و تنظیم سطوح استراتژی.

۲ - ضرورت بررسی و درک مداوم تهدیدات در تمامی ابعاد خارجی و داخلی.

۳ - انتخاب گزینه مناسب دفاعی با توجه به قابلیتها، منابع و محیط داخلی و

بین‌المللی.

۴ - تنظیم یک سیستم نظامی آماده، پایدار و پویا.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتال جامع علوم انسانی